

行了严肃查处。

### 三、收到四项实效，新体制使乡镇财政呈现了新的活力。

围场县新的乡镇财政管理体制，改变了以前乡镇财政工作“推着干、干着看”的死气沉沉局面，乡镇财政呈现一片生机，收效较为显著，具体表现在四个方面。

一是乡镇理财观念变了。新的乡镇财政管理体制使各乡镇开始认识到：大发展小困难，小发展大困难，不发展更困难。因此，各乡镇转移了工作重点，由原来的向上级哭穷，转变为大力发展经济挖掘自身潜力。1999年乡镇财政收入占乡镇国内生产总值的比重较1998年增长了近1个百分点。

二是乡镇征管手段硬了。新的乡镇财政管理体制使乡镇认识到：财政工作到位，日子就会好过；相反日子就难过。因此各乡镇普遍提高了对财政工作的重视，党政一把手亲自抓财政收入征管，乡镇财政队伍也有了较大变化，一批懂财政业务、有魄力、工作责任心强的同志充实到财政干部队伍中，理财水平有了较大提高。

三是乡镇节支意识强了。新的乡镇财政管理体制提高了乡镇的节支意识，使乡镇由原来的“花着算”到现在的“算着花”。1999年乡镇财政支出结构有了显著变化，招待费、会议费、办公费等弹性较大的非生产性支出占总支出的比重较以前年度下降了10个百分点。

四是乡镇理财思想顺了。新的乡镇财政管理体制实施后，乡镇在抓财政收入上，改变了以前只注重总量不注重质量的现象，开始自觉抵制各种税收违纪行为，把征管的重点放到可用财力转化率高的财政收入上，保证了乡镇财政收入在总量扩大时质量不断提高，乡镇财力紧张局面得到了较大缓解。

(作者单位：河北省围场县财政局)

# 500万元 的债务

## 是如何消化的？

湖北省浠水县汪岗镇村级化债减负的调查

○ 冯新路 王晓毛 朱太银

湖北省浠水县汪岗镇是一个拥有农业人口近3万人的行政建制镇。1999年全镇村级债权总额为1320.3万元，村级债务总额为2542.8万元，22个村平均负债115.6万元。村级集体经济由于长期负债运行，农民负担加重，导致干群关系、党群关系紧张，严重制约了农村经济健康发展，也影响了农村基层政权和社会稳定。为了消化日益严重的债务负担，2000年9月浠水县县委、县政府成立化债减负工作专班，抽调精干力量，派人进驻汪岗镇，坚持与农民同吃、同住、同商量，经过近两个月的努力，全镇减债516.2万元，使全镇村级债务总额由2542.8万元下降为2026.6万元，下降20.3%。撤销3个管理区，撤并学校12所，精减人员80人，年节约支出110万元，化债减负工作取得了显著的成效。

一、广泛宣传，大造声势。农

村化债减负是一项系统工程，涉及方方面面。工作组进村后，认真宣传政策，深入发动群众，及时召开党员干部会、村民代表会、债权人对象会，向村民小组发布清债降息公告，利用广播、电视、宣传栏等形式，广泛宣传中央文件，统一基层干部的思想，提高群众认识，迅速在镇掀起了清债降息的高潮。

二、制订政策，清债降息。在此项工作中，主要分五个阶段进行。

第一，清理债权债务，分户登记。对1995年以前债务余额和1995年来的债权债务进行全面清理，分户逐笔登记。

第二，核本降息，实行“三分离”。将借款本息分离，做到“四不”，即不计高息，不计罚息，不计复息，不超标准上浮；借欠分离，即村组干部、民办教师、企事业单位

定补人员的下欠工资补贴, 基建工程尾欠款、村集体公务开支赊欠款等, 一律从借款本金中剥离出来, 作为欠款转入往来账户; 村企分离, 即具有独立法人资格的企业借款从村账上转出来。确定分年度计息、降息标准, 具体标准是: 1995 年以前按年息不超过 21% 计算; 以后年度逐年降低, 1999 年年息不超过 9%; 2000 年按 6% 执行。坚持“两个结合”, 即清账与调查相结合, 账上与账下相结合, 逐笔调查核对分离本金, 确保债务真实性。

第三, 计算造表, 更换新据。分年度逐人计算应付利息、违规利息、应降(退)利息, 分别填入《降息换据花名册》、《利息收入应纳税人花名册》和《借贷转应付款花名册》, 由各村通知(或函告)债权人当面核实, 并使用全镇统一印制的借据(或欠据)予以更换。更换新据一律实行实名登记, 更换新据后, 原有老借据一律作废。对不能落实债权人的借贷由中介人(经手人)承担债权人责任; 对债权人收到通知后在规定期限内拒不换据的, 一律作停息挂账处理; 对外出无法通知的债权人, 由工作组移交给村委会, 并报镇经管站备案, 随后换据; 对积极降息换据的优先安排还本付息, 今后还本付息, 债权人凭新据和有效身份证件方可领取; 对跨县、跨乡镇的债权人上门换据。

第四, 建账建制, 规范管理。根据更换后的新据分别建立新的债务台账和往来明细账, 未入账的任何借贷行为一律不予承认。新建立的债务台账一式两套, 镇经管站、村各存一套, 镇可直接掌握各村债务到户偿还情况。为了巩固清债降息成果, 防止新债发生, 各村制订了财务管理制度和村规民约, 对村级公务开支、报账审核等都作了具体规定, 并召开了村民代表大会讨论, 规范了农村财务管理。

第五, 张榜公布, 验收总结。降息换据基本结束后, 以村建立债务公开栏, 将清理核定的村集体债务和降

息换据情况张榜公布, 接受群众监督, 实现民主理财。

三、调整合并, 减员增效。清债降息工作结束后, 紧接着撤销了管理区, 清退了编外人员, 拟定了并校减员方案。具体做法:

一是撤并机构, 分流人员。管理区作为乡镇的派出机构, 在抓调整, 促发展, 协助乡镇完成各项任务方面确实起了一定的作用, 但也存在违规收费、增项加码、加重村级负担等弊端和财产管理上的漏洞。根据市县有关文件精神, 结合化债减负工作需要, 于 2000 年 10 月初撤销了 3 个管理区。

二是调整学校布局, 拟定并校减员方案。汪岗镇现有中学 1 所, 小学 23 所, 中小学生总数 6328 人, 民办小学教师 138 人, 其中编外民办教师 109 人。由于前几年普九达标, 开支较大, 资金入不敷出, 镇教育组及学校负债 310 万元, 教育经费严重不足, 教师工资难以兑现。加之有的村规模较小, 人口出生率下降, 学生生源不足, 调整学校布局势在必行。按照公开和择优原则, 通过考试考核录用教师, 合并了生源较少的小学。全镇合并 12 所小学, 设中学 1 所, 小学 7 所, 教学点 12 个, 精减清退编外民办教师 54 人。既保证学校适当集中, 提高教学质量, 又便于低年级学生就近入学, 同时, 每年还节省开支 30 万元, 减轻了群众负担。

四、强化措施, 综合化债。经过认真调查研究, 确立了“坚持多管齐下, 综合化解债务”的思路。一是债权抵债。镇、村干部共同做工作, 组织债权人与债务人相互协商, 办好手续, 直接挂钩抵债。二是盘活集体资产偿债。根据各村实际, 通过拍卖山、林、鱼塘等资源使用权和集体闲置资产, 租赁集体厂场等形式, 筹集资金偿还债务。三是清收还债。对镇、村干部拖欠款限期还清; 对农户老欠款区别情况, 分期偿还; 对无法偿还的, 召开村民代表大会公开处

理; 对家庭困难、暂时难以偿还的, 制订计划, 分年还款; 对有偿还能力的, 应加大力度, 做细工作, 认真清收。四是有序偿还。各村对到期债务分类排队, 落实还款计划, 本着先还本后付息, 先群众后干部, 先个人后单位的还款原则, 合理安排, 逐步偿还。由于化债减负是一个长期渐进的过程, 需要作出不懈的努力, 全镇力争用 3—5 年时间完成化解债务的目标。

五、规范管理, 认真整改。为了巩固清债降息成果, 规范管理, 堵塞漏洞, 防止新增债务, 该镇采取得力整改措施。一是加强财会队伍建设。从管理区主任中挑选 1 名懂管理、业务精、素质高的干部担任经营管理站站长, 通过竞聘上岗的形式, 录用 3 名熟悉农村财务管理的会计人员, 成立账目结算和债务管理中心, 4 人已正式开展工作。通过建账建制, 不仅健全了村账站管制度, 而且直接掌握债务到户偿还情况。二是加强制度建设。制订农村财务管理制度, 对村干部配备、工资补贴、村级公务开支、民主理财等都作了明确规定。如 1000 人以下的村设 3 名村干部, 1000—1500 人的村设 5 名村干部, 1500 人以上的村设 7 名村干部, 提倡村干部兼任组长。村主职干部工资补贴按该村劳平年收入的 70% 确定, 组长按劳平年收入的 30% 与工作实绩挂钩, 由镇政府直接核定到人。每村电话费控制在 600 元以内。三是大力压缩非生产性支出。转变干部作风, 禁止公款吃喝, 重点是管住“嘴”和“手”, 取消村级招待费, 严禁挪用, 从严控制非生产性支出。今后办事情, 搞建设一定要依法依规, 从实际出发, 量力而行, 强化责任意识, 做到“谁放款谁收回, 谁借债谁负责”, 确保村级当年收支平衡, 逐步增加积累, 壮大集体经济。

(作者单位: 湖北省浠水县财政局)