

财政促进生产力发展的 实践与探索

○ 罗勤

在江泽民同志“三个代表”重要思想中，居首位的是代表先进生产力的发展要求。财政部门要体现先进生产力的发展要求，必须坚持以发展科技为先导，以经济建设为中心，以制度创新为动力，促进生产力的发展。

一、以发展科技为先导，不断提高科技贡献率

“科学技术是第一生产力”。从世界经济发展趋势来看，综合国力的竞争其实质是科技实力的竞争。科技对生产力的发展起了巨大的推动作用。湖北省十堰市地处鄂西北秦巴山区，在短短的31年间，由一个边远山区小镇发展成为一个初具规模的汽车城，无不说明科技在生产力发展中的巨大推动力。近几年来，随着科技兴市战略的实施，科技投入不断加大，一批传统产业的高新技术含量不断提高，为十堰经济的持续稳定发展奠定了坚实的基础。

1. 加大农业科技投入，促进农业生产力的发展。十堰所辖五县一市均为国家级贫困县，全市340万人口中农业

人口占75%。境内山大人稀，土地贫瘠，是全省扶贫攻坚的主战场。恶劣的自然和生存环境决定了山区农业必须走科技兴农之路。“九五”以来，全市财政部门共投入农业科技推广资金4426万元，占财政支农支出的31%，有力地促进了农业科技的推广和应用。粮食是山区农业的劣势，为解决农民吃饭问题，十堰市在高寒山区和次高山地区大力推广地膜玉米和地膜水稻种植技术。1999年全市推广地膜玉米110万亩，平均亩产233公斤，比露地直播亩增87.6公斤，增产60.3%，一举解决了山区人民长期不得温饱的老大难问题。为改善人民生活，调整食品结构，在山区推广水稻全程地膜覆盖湿润栽培技术，水稻平均亩产达491公斤，比常规栽培亩增133公斤，增产33%。这一科技成果的成功转化，得到了国家农业部和省委、省政府的充分肯定。

2. 加大科技投入，促进企业科技创新。财政收入80%来自于汽车行业的十堰市，近年来由于受汽车市场的影响，财政收入增势持续放缓，财政运转十分困难。在此情况下，市财政勒紧裤带，增加科技投入，确保科技

投入增幅高于财政支出的增幅。近两年来，市财政筹集资金1402万元，对工业科技攻关项目给予重点支持，有部分项目分别列入国家“863”计划和国家火炬计划项目中。企业科研成果的成功转化，促进了生产力的发展。1999年，全市高新技术产品实现收入16亿元。2000年上半年实现收入13亿元，出口创汇1067万元，创利税1.2亿元，取得了较好的经济效益。

3. 改革科技投入方式，实现投入机制的创新。长期以来，财政在科技投入上存在着财政管投入、科技部门管项目的“两张皮”现象，投入效果不理想。针对这一问题，市财政对科技投入方式进行了改革，变“两张皮”为“合二为一”，成立了由财政、科技等有关专家组成的专家论证委员会。变长官决策为专家决策，提高项目投入的成功率。在科技投入方式上改“一投了之”为“投效挂钩”，明确投入责任，实行研、责、效三挂钩，提高了科研成果的转化率；改单一的自主研发为联合攻关、技术购买等多轮驱动，使科研成果尽快转化为生产力；由单一的财政投入

向企业、社会多方投入转变。市级财政在加大对科技投入的同时,运用补贴、贴息等财税政策,启动企业、社会对科技的收入。

二、以财源建设为重点,努力培植优势产业

代表先进生产力的发展要求,必须坚持以经济建设为中心,做为地方财政,关键在于抓好财源建设。这是实践“三个代表”,推动社会进步的需要,更是确保财政收入稳定增长,实现财政收支平衡的迫切要求。1995年以来,十堰市按照建立社会主义市场经济体制的要求,结合本地实际,对财源建设的思路进行了重大调整。实现了财源建设由主导财源向基础财源,城区财源向农村财源,普遍开花向优化重点转变。做到有进有退,有所为,有所不为,极大地促进了生产力的发展。1999年全市实现国民生产总值168亿元,财政收入13.07亿元,农民人均纯收入1433元,均保持了适度增长。

1. 加大基础投入,强化基础产业。近年来,十堰加大了城区基础设施建设的投入力度,通过多方筹集资金,投资2亿多元对火车站、热电厂等重点市政工程及城区道路进行改造和兴建,大大改善了十堰的投资环境。同时,加大农业基础投入,促进农村经济发展。五年间,全市财政部门累计筹集支农资金5.6亿元,吸引社会投资10多亿元,投入到当家地、农业水利以及多种经营骨干品种基地建设,共改造当家地100多万亩,兴建和修复水利设施300多处,建设多种经营基地3500多个,面积291万亩,实现产值40多亿元,税收近2亿元。

2. 为企业服务,培育支柱财源。十堰因车而建,因车而兴,汽车是十堰的立市之本。正确面对汽车行业面临的极为严峻的挑战,坚定不移地支持汽车产业的发展,为东风汽车公司等特大型企业在财税管理方面搞好服务,这

是财政部门的共识。在广泛调查研究的基础上,逐步对东风汽车公司负担的城建、地震、居委会等社会职能机构实施剥离,减轻企业的社会负担。在支持地方工业企业发展上,盘活、盘优企业资产存量,优化企业资产,使一批依托本地资源、市场前景广阔的医药、水电、农特等骨干企业逐步成为财政收入的重要来源。

3. 培育特色产业,拓宽农民致富之路。根据市场需求和资源优势,对十堰独有的黄姜、魔芋等特色农产品,从品种改良到种植方式进行革新,取得了极大的经济效益。黄姜被世界医药界誉为“药用黄金”,对生长环境的选择性极强,全世界唯有中国出产,而中国仅局限于秦巴山脉和武当山脉之间。十堰所辖的郧西就是盛产黄姜的地区之一,已成为名副其实的“中国黄姜第一县”。该县从70年代起就开发利用黄姜的野生资源加工皂素和双烯,在攻克了黄姜“野生转家种”技术难关后,又成为全国第一个人工种植黄姜的县,单产由过去的1500公斤提高到现在的2000公斤,亩产增收近千元。1999年,该县共投入资金2308万元,组织5.7万人种姜,使黄姜种植面积由以前的4万亩发展到8万亩,并将黄姜种植区向高山转移,还姜于山,着力提高种植水平,增加黄姜皂甙含量,创造黄姜的科技品牌。1999年全县产姜4500万公斤,为农民增收近亿元,创历史纪录,黄姜收入占全县农民收入的14%,财政增收500万元。个别种植大户仅黄姜种植一项收入即达10余万元。

4. 大力发展旅游产业,培植新的经济增长点。十堰旅游资源十分丰富。境内武当山不仅是驰名中外的道教圣地,而且是武当武术的发源地,拥有世界文化遗产、国家级风景区、国家森林公园和全国武术之乡四块金牌。距今100万年前的头骨化石“郧县人”的发现,改写亚洲人类起源学说;白垩纪恐龙骨骼化石和恐龙蛋化

石群遗址、车城胜景等一些旅游景点享有盛誉。加之十堰处于“三峡—神农架—武当山—西安”旅游热线,旅游资源开发的潜力十分巨大。近两年来,全市把旅游产业作为振兴地方经济的重中之重来抓,在市级财政十分困难的情况下,挤出财力建立旅游发展基金,专项用于旅游产业的规划、宣传和基础设施建设,扩大了武当山在国内外的知名度,入境旅游人数大幅增长,1999年,全市接待国内外游客90万人次,旅游收入7.4亿元,都比上年增长50%以上,旅游收入逐步成为地方财政收入的重要来源。

三、以制度创新为动力,建立与生产力发展相适应的生产关系

制度创新是民族进步的灵魂。随着生产力的不断发展,与之不相适应的政治、经济制度必须实现创新,进而与生产力的发展相适应。

1. 积极推进国有企业改革,建立国有资产管理、监督、营运机制。国有企业是衡量生产力发展水平的重要载体。改革开放以来,随着市场机制的导入,国有企业固有的弊端已显现出来,尤其是原有的“大锅饭”平均分配体制与生产力的发展不相适应,制约了生产力的发展。为了解放生产力,十堰按照建立现代企业制度的要求,并根据企业的不同情况,因企制宜地对全市近500家国有企业进行了公司制改造,初步建立了适应生产力发展水平的企业制度。并从财政政策上支持企业加盟大的企业集团,以拓展企业的发展空间。在规范中小企业股份制改造过程中,严格清产核资、资产评估、处理损失、产权界定、非经营性资产剥离、产权收入的处理及评估确认等关键环节的管理。既规范了企业改制行为,又防止了国有资产的流失。无论企业实行何种经营形式,只要国有资产不流失,财政部门都一路“绿灯”,及时调整企业财务管理办法,为企业制度创新提供了服务。

农村税费改革在安徽

○ 本刊记者 石化龙

蛇年春节，20年前安徽农村“大包干”的带头人——安徽省凤阳县小岗村村民委员会主任严宏昌贴了副红彤彤的对联：“税费改革负担轻，发展经济劲头增”。这副对联是对正在安徽广大农村进行得如火如荼的税费改革的真实写照。在安徽采访，记者感到，减轻农民负担从没有像今天这样，“干净利落地把负担真正减下来了”。继土地改革、家庭联产承包责任制之后，税费改革带来了安徽农村生产力的再解放。

该交的咱不赖账 不该交的咱不认账

2. 支持深化农村改革，促进农村经济的发展。农村实行家庭联产承包责任制以后，集体经济薄弱，诸多一家一户难以解决的农村社会化服务以及农业经济发展问题难以解决。因此，财政部门一是多方筹集资金投入农村公路建设，尤其是多种经营基地公路建设，解决了山区农民的买难卖难问题。按照“南井北窖”的总体布局，帮助农民打井、修窖8万口，基本解决了山区农村人畜饮水困难，将农民从肩担背驮中解放出来。二是建立良种繁育基地近5000亩，供种站40多个，解决了农民所需

在安徽，农民曾经用“交够国家的，留足集体的，剩下全是自己的”这句简单明了的顺口溜把实行家庭联产承包经营后国家、集体、个人三者利益分了个清清楚楚。但从80年代中期以后，农民们发现自己的利益受到了侵害：税费负担越来越重，乱收费、乱罚款、乱摊派等屡禁不绝；三者利益关系逐渐演化成“国税轻、提留重、集资摊派无底洞”，最终变成“交不足国家的，留不够集体的，余下也不都是自己的”。负担过重成了束缚农村生产力的最大障碍，减轻负担成为农民发自内心的呐喊！

的种子种畜问题。三是在资金投入、农税政策上支持农村“四荒”地的开发和村组集体经济的发展，巩固和完善了农村双层经营体制。四是加强农村小集镇建设，促进二、三产业发展。近两年来，全市小城镇建设总投资总额达1亿多元，一批沿公路边、城镇边、江河边集镇迅速崛起，促成了30多万农村剩余劳动力向二、三产业转化。

3. 深化财政自身改革，促进生产力的发展。一是理顺了市县区乡财政体制，调动了各级政府当家理财的积极性。二是改革财政投入方式。按照

同样是这片改革的热土，早在1994年，太和县就开始尝试采取“税费合一、统一征实”的办法，从变革税费制度上去减轻农民负担，成为全国农村税费改革的“探路者”。1998年，五河县按照“农村公益事业建设税”模式开展了农村税费改革试点。1999年，来安、望江、怀远、濉溪4个县开展了“取消乡统筹、改革村提留、调整农业税”为主要内容的农村税费改革试点。

2000年3月，党中央、国务院决定在安徽全省范围内进行农村税费改革试点。最核心的内容是依法调整国

逐步建立公共财政的目标要求，大胆探索财政投入体制的改革。实现了财政投入由直接型向间接型、由竞争型向基础型、由主导型向补充型转变，让市场在资源配置中发挥基础作用。三是实现财政监管制度的创新。严格社会收费管理，净化经济发展环境，推行会计委派、政府采购、代发工资、集中支付等一系列旨在加强财政、财务监督的办法，取得了明显的成效。

（作者为湖北省十堰市财政局局长）