

# 加强财政监督 落实“收支两条线”

○ 庄铭理

近年来，福建省晋江市财政部门在监察、审计、物价、人民银行等有关部门的密切配合下，先后开展预算外资金专户管理，清理整顿党政群机关无线移动电话、住宅电话和单位银行账户，罚没收入“罚缴分离”等专项整治工作，在此基础上，逐步建立了内外监督相结合，行政监督和社会监督相结合，事前、事中和事后监督相结合，日常监督和重点检查相结合的多层次、全过程的财政监督检查机制，落实“收支两条线”工作取得显著成效。

## 一、加强领导，建立协调高效的工作机制

晋江市委、市政府对落实“收支两条线”工作高度重视，将其作为加强和完善财务管理、防止腐败滋生蔓延、密切党群干群关系的重要举措。成立了以市长为组长，分管副市长为副组长，市委办、市府办、监察、财政、审计、物价、人民银行、纠风办等部门领导为成员的“晋江市整顿财经秩序工作领导小组”，下设办公室，负责落实全市“收支两条线”和整顿财经秩序的组织协调工作，为落

实“收支两条线”提供了有力的组织保障。

## 二、构筑基础，促进预算外资金管理逐步规范

1997年以来，晋江市不断探索、推进单位综合零基预算管理办法。根据单位性质、单位组织收入能力、资金供给渠道和当年预算内可用财力，对行政事业单位实行分类管理，推行单位预算内外资金捆绑使用办法，科学核定各部门和单位财务收支。1999年度实行预算内外资金捆绑使用办法，就节约预算内资金1900万元，确保及时兑现在职干部职工、离退休人员增资和提高三条社会保障线标准，落实了中央12号文件规定。加强执收管理工作，建立《收费许可证制度》等收费管理制度，提高收费透明度。监察局、财政局、物价局设立举报电话，自觉接受群众监督。市财政、物价、审计等部门加大收费项目清理力度，多次组织对收费项目、标准等清理整顿。对不符合国务院、省政府规定的收费项目及时予以取消，1997年至今公布取消及降低标准的收费项目47

项，取消和降低标准的收费项目涉及年收费额900多万元。

## 三、健全制度，严把账户和票据源头关

为确保“收支两条线”规定落到实处，1998年以来，先后组织对市直单位和各镇银行账户清理整顿。市直清理范围包括市直机关、事业单位、社会团体和企业主管部门及其所属的二级单位、基层单位共811家，清理上报银行账户1404个，经审核确认保留816个，撤消账户588个，共划转预算外资金财政专户3489万元，社会保障基金财政专户1524.5万元，上缴国库增加财政收入1574万元。乡镇清理范围包括镇政府及所属各办、所、站、事业单位、社会团体及其所属的基层单位。原则上只允许各镇在金融机构确认保留总会计预算内资金、总会计预算外资金、单位会计经费、基本建设工程、农税待解、农村教育事业费附加、人口福利基金等7个账户。全市共自查上报银行账户385个，经确认保留102个，实现了镇属单位无银行账户、无会计，由镇财政所统一资金结算、统一代理会计核算，落实了财政统一预算、收入统一管理、支出统一审批。通过清理整顿，取消了单位多头开户，建立了单位银行账户电脑档案，为实现电脑联网管理奠定了基础。清理后，市直部门集中资金12302万元，镇级集中资金14829万元。这对市镇两级财政部门统筹运用财力，促进地方经济发展发挥了积极的作用。在清理整顿的基础上，晋江市财政局对票据的发放、购领、使用和核销等方面建立了一套管理制度，实行票据专人管理和“凭证领票、总量控制、交旧换新、票款同行”。设立票据专用档案室，不定期开展票据稽查，全面清理旧票据，近几年来共核销票据55281本，2764050份为落实“收支两条线”把好了源头关。

## 四、试点先行，稳步推进“票款分离”制度

1996年8月晋江市在交警某支队试行罚没收入“罚缴分离”工作，进展顺利。在此基础上，1998年8月，制订了《关于晋江市行政执法罚款票款分离金融机构缴纳实施方案》，在政法、工商等26个行政执法部门全面推行，全市建立19个银行代收罚款网点，1999年银行代收罚款3068万元，占全年罚没收入的93.91%，为全面推行“票款分离”积累了成功的经验。2000年5月制订出台了“票款分离”有关制度，镇级票款分离、行政事业性收费一个窗口服务全面启动，8月1日起市直部门票款分离分4批有序推进，运行态势良好。镇级收费项目、标准公开栏统一规范上墙，增加了透明度，受到群众欢迎。市财政局、人民银行审核确认了交通方便、工作规范、办公自动化程度高的28个代收网点。为保证代收银行认真履行资金代收的职责，市财政局与各代收银行签订了委托协议书。各镇人民政府和市直部门努力改进工作作风，提高工作效率，本着“利民便民”的原则，推行一个窗口服务。截至2000年10月底，市镇两级纳入“票款分离”金额达8306万元，并建立了监察、财政、审计、物价、人民银行联合协调监管工作机制，加大专项检查力度，确保市镇二级“票款分离”全面步入正常轨道。

## 五、强化财政监督，确保各项改革措施落到实处

晋江市落实“收支两条线”工作取得了阶段性成果，为确保各项制度规定真正落实到位，还需大力加强财政监督，做好以下几方面工作：一是深化财政管理机制改革，全面执行部门综合零基预算。取消一切收入过渡户，实现财政“零户”管理，构筑“公共财政”框架。按照“全额管理，核定收支，超收分成，超支自

# 以监督促管理 狠抓乡镇财政建设

○ 沧州市财政稽查大队

乡镇财政是国家五级财政的基础，其重要地位、作用和职能是不可缺少和无法替代的。没有乡镇财政的平衡、稳固和雄厚，就没有国家财政的平衡、稳固和强大，乡镇财政状况的好坏，直接影响乡村经济的发展、农村社会的稳定，甚至关系到乡镇政权的巩固。河北省沧州市委、市政府非常重视乡镇财政管理工作，自1999年开始，要求市财政局对乡镇财政进行专题调查和专项监督检查。通过调查和检查，发现乡镇财政工作普遍存在着一些不容忽视并亟待改进的问题。

主要表现在：

1. 可用财力不足，个人部分难以保证。截至1999年底，全市173个乡镇中有83个不同程度地存在欠发国家公教人员工资问题，占全市乡镇总数的48%，影响了乡镇正常工作运转和农村教育事业发展。

2. 供养人员增势过猛，刚性支出增幅过大。据统计，全市乡镇财政供养人员数已由1996年的65914人，增加到1998年的71366人，三年间共增加了5452人。而同期全市乡镇财政收入仅由68031万元增加到76504万元，只增加了8473万元，加之几年来工资标准相继提高，财政支出中人员开支增长速度已明显超过收入增长速度，

负，比例调控，综合平衡”的原则，实行单位预算内外资金捆绑使用办法，细化预算项目，逐步推进部门预算。二是建立专项资金使用绩效评价报告制度。强化责任、效益意识，建立健全预算执行结果考核体系。强化预算约束力，努力降低政府运转成本。全面推行党政群机关和全额事业单位的工资统一发放工作，建立编制、人事、财政协调机制，明确财政供养人员范围和规模，为政府机关高效运转提供经费保障。三是完善财政内外监督检查机制。加大专项检查和治理力度，以

新《会计法》实施为契机，建立单位法人责任制度。要彻底改变“重分轻管”的现象，眼睛既要向外，又要向内，将财政监督寓于财政改革和财政管理的全过程。对财政支出拨付、使用、管理实行全过程监督，及时纠正财政资金使用管理过程中的截留挪用、损失浪费和效益低下问题。同时要建立健全内部制约机制，加强对财政部门内部各业务单位的监督检查，规范监督检查行为，提高财政执法水平。

（作者单位：福建省晋江市财政局）