

用结算户资金，支出由政府统筹安排。

三是人员工资直达个人账户。改变过去将工资拨到单位，再由单位发至个人的办法，工资直达行政事业单位的个人工资账户上。具体办法是由编办核定编制，组织人事部门核批工资、离退休费，财政部门核定个人工资额，并按月将应发工资拨付到代发银行，通过微机管理系统将应发工资额部分汇入代发对象的个人工资信用卡账户。还从9月份起将乡镇教师工资统筹到县（市），由县市财政集中发放，保证了教师工资兑现。

四是公用经费直达开支项目。公用经费主要包括公务费、差旅费、小型会议费等，其支出随着各单位职责的不同及资产的占用量的多少有所区别，属于弹性支出，必须定员定额，支出按照预算（计划）由财政部门根据项目所需拨到项目。因此荆门市一方面分类分档核定标准，另一方面严格清理不合理的开支项目，将不属于开支范围的项目从公务费中清理出去。严格按预算项目使用资金，每个项目都要有分解的具体开支细目。财政部门按进度将公务费拨到单位。同时严格把关，严格审查，到不了具体项目的资金不能列入部门预算，没有明细支出内容的项目不能立项。这样财政部门就能够掌握各支出单位公用经费每一笔资金的用途，进一步规范了支出管理。

五是专项经费直达供应商。政府采购制度是加强财政支出管理的重要手段，是财政管理和分配职能的扩展和延伸。荆门市从1999年起就对专项经费中的大宗和大型会议，实行政府集中采购。先后对车辆保险、冬季取暖用煤、大型会议等进行公开招标。通过竞标确定供应商，财政部门直接将资金拨入供应商账户，做到了政府采购从采购项目的提出到采购方式的选择、标书签订、资金划拨等环节均公开、公平、公正，杜绝了



## 执法机关预收资金应实施财政管理

○ 王存潘志强

近年来，各级政府加强预算外资金管理的政策、法令、法规、规定和办法不断出台，各级财政部门加大了对预算外资金的管理力度，使预算外资金基本步入了规范化管理轨道。但对执法机关预收资金如何实施财政管理，还是目前亟待研究解决的一个课题。

### 一、执法机关预收资金的属性

执法机关预收资金是指公检法、纪检、监察等司法、行政机关在案件办理过程中预收的保证金、抵押金、

暗箱操作。1999年通过政府采购，仅市直就节约资金1047万元，节约率达16.9%。

六是建设经费直达项目建设法人单位。专项资金种类繁多，性质来源不一，管理又比较分散。为提高专项资金的使用效益，荆门市对各类专项资金都实行了计划、财政、审计与项目主管部门等4个部门共同管理，资金的使用实行直达拨款制。由财政部

门根据政府审定的项目计划、项目进度和财政资金调度情况，将款项直接拨付到项目单位，资金跟着项目走，额度随着进度走，减少了中间环节，加快了资金周转速度。同时结合工资直达改革，将建设单位的人员经费与建设经费分开，人员经费由银行代发，避免了专项资金被挤占和挪用。

（作者为湖北省荆门市副书记、常务副市长）

担保金、诉讼费及暂扣的赃款、案件款等具有暂扣性质的款项。

与行政性收费和罚没收入相比,预收资金具有其自身的特殊性和专业性。实际工作中,由于其既不属于行政性收费,又不属于罚没收入,国家和地方各级政府对其管理也未做出明确的规定,多年来,以各执法单位自行管理为主,但其预收资金大部分仍有可能转为行政性收费和罚没收入。

## 二、预收资金由执法单位自行管理存在的问题

1. 票据使用混乱。各执法单位在使用预收资金票据时五花八门,在邯郸市,除法院系统使用省统一的诉讼费预收票据外,其他执法单位有的使用行政事业性收费票据,有的使用行政事业单位收款收据,有的使用从市场上购买的收据或自行印制的收据,还有的直接打白条,更有甚者连白条都不打就凭空收取。

2. 资金管理混乱。许多执法单位收取的预收资金,在案件处理终结后,除少量的退还当事人外,大部分资金仍以暂存的形式挂在往来账中,年终结账时,视单位资金支出量的大小,决定转作收入的多少,甚至有一些单位把预收资金当作单位的“小金库”,肆意截留、挪用、坐支,搞无计划基建,违控购买小汽车或高档办公用品,滥发奖金、实物,请客、送礼。更有甚者,把应缴国库的行政性收费和罚没收入也都混入预收资金,逃避财政监督。

3. 社会影响极坏。按照规定,预收资金在案件审结后的一定时期内,该退还的应及时退给当事人,但在实际工作中,由于执法部门长期挂账、截留、挪用、坐支现象严重,该退的退不了,在社会上造成了极其恶劣的影响,严重损害了党和政府的形象。

4. 财政收入流失。由于各执法单位截留、挪用、坐支预收资金现象

的存在,部分应缴预算的行政性收费和罚没收入,也不能及时足额缴入国库,造成财政收入的严重流失。在财政部门实施财政监督,对其长期挂账的预收资金提出质疑时,执收单位又多以案件未审结为由,而财政又无权对其案件卷宗进行查证,根本无法监督。

## 三、对预收资金实施财政管理的设想

近年来,执法机关预收资金呈逐年增长趋势。以邯郸市为例,1997年全市执法机关预收资金3676万元,1998年4023万元,1999年4418万元,年增长率9%以上。执法机关预收资金由其自行管理存在诸多问题,已经成为滋生腐败的新漏洞。因而,对其实施财政管理,落实“收支两条线”规定,还管理权于财政,是加强预算外资金管理的需要,是大势所趋,势在必行。

1. 实行财政专户管理。对行政事业性收费和罚没收入实行“票款分离”征管办法,目前已全面推行,

(上接第27页)

传统企业网络广泛应用的加密技术,秘密密钥效率高,它采用KDC来集中管理和分发密钥并以此为基础验证身份,但是并不适合INTERNET环境。对于公开密钥加密,它的加密密钥和解密密钥是不同的。一般对于每个用户生成一对密钥后,将其中一个作为公钥公开,另外一个则作为私钥由用户自己保存。常用的公钥加密算法是RSA算法,加密强度很高。由于此种方法加密强度高,并且不要求通信双方事先要建立某种信任关系或共享某种秘密,因此十分适合INTERNET网上使用。

5. 加强系统物理安全。对于运行任何操作系统的计算机网络,物理安

且已取得了明显效果。对执法机关预收资金亦可实施“部门开票,银行收款,财政统管”的管理办法,除案件需要作为证据的赃款可由各执法机关自行管理外,其余各种预收资金在收取时,执法机关应开具缴款通知书,由当事人缴入财政部门在银行开设的财政专户。案件审结后,按照有关规定应退还当事人的,由执法机关出具法律文书,由财政部门从银行予以退还。应纳入预算的行政性收费或罚没收入,由财政部门直接上缴国库,不纳入预算管理的行政性收费,由财政部门直接转记收入。

2. 财政部门在管理上要设立专户进行明细核算。可在财政专户科目下设执法机关预收资金明细科目,对各执法机关分别建立明细账。

3. 统一财政票据。财政部门统一设计执法机关预收资金缴款通知书(与行政事业性收费缴款通知书基本一样),严格领用手续,实行“凭证购买,验旧领新,核查资金,票款同行”办法。

(作者单位:河北省邯郸市预算外资金管理局)

全都是一个要考虑的重要问题,物理安全措施主要包括:计算机机房的防盗、报警系统;网络系统内空置端口加锁或物理断离;数据介质备份的安全保存;接入网络系统的X.25专线、电话线等通讯设施的加密装置等。

6. 提高系统管理员的责任心。网络的安全性很大程度上取决于系统管理员的工作,这就要求系统管理员要有很高的网络知识、对网络安全性有足够的认识、并关注网络安全的新动向,只有优良的技术加上高度责任心和严格的管理,才能使财政计算机网络系统安全平稳的运行。

(作者单位:上海市青浦区财政局)