

抑制通货紧缩：

“十五”时期宏观调控的重要任务



一、“九五”、“十五”是我国经济发展的一个特殊时期

实施正确的宏观调控政策需要准确把握宏观经济运行的大环境。“九五”时期和“十五”期间我国宏观经济都处在十大紧缩因素的共同作用下，是我国经济发展过程中的一个特殊的发展阶段。这十大紧缩因素是：

1、买方市场出现。我国从90年代中期起出现了全面的买方市场，长期存在的瓶颈约束也已消除，短缺产品几乎绝迹，

供大于求状况下产品竞争激烈，降价成为一种趋势，这种趋势又对消费者的心理预期产生影响，选择性增强对降价的预期也使部分购买行为推迟，造成需求不足。

2、消费政策改革。由于住房、医疗、养老、教育等大力度改革措施的集中实施，对居民的支出结构产生了较大影响，特别是国有单位住房改革，用去了职工大量的积蓄；其他几项改革也对居民的支出预期产生很大影响。居民储蓄在很大程度上是为防病防灾和子女教育，生活的安全感需要居民保持一定量的储蓄，现阶段居民储蓄带有一定的社会保险性质。因此，若干年内居民将会减少消费以补

充储蓄。

3、就业稳定性下降。国企改革造成的大批下岗职工动摇了国企职工的职业稳定感，下岗职工由于收入下降，消费支出锐减，而在岗职工则对未来的收入预期下降，因而会增加储蓄，减少实际消费，造成一定程度的市场需求紧缩。

4、消费升级后积累期延长。我国城市消费水平越来越高，中高收入者已开始进入新的消费升级阶段，将住房的更新和购买汽车作为新的消费目标。而目前这一轮消费升级的台阶较高，所需的积累期也会更长，导致一段时间内实际消费不足。

5、居民收入差距拉大。目前处于市场化改革的初期，管理尚不完善，使居民收入的差距过大。而高收入者的消费倾向又低于低收入者，造成总需求的不足。

6、经济主体自我约束增强。企业改革、银行改革、政府改革使这些经济扩张主体的自我约束明显增强，长期困扰我国经济的投资“饥渴症”得到了有效抑制，甚至出现了矫枉过正的现象，即企业不敢投资，银行不愿贷款，造成银行存款大于贷款的差额从1997年起逐年攀升，这中间固然有银行购买国债占用资金，但扣除这一

项后存贷款差仍在扩大，说明目前经济主体存在内在紧缩倾向。

7、证券市场过度融资。证券市场迅速发展，股票融资大幅度增加，而许多上市公司并未将融来的资金投入扩大再生产，而是存入银行形成资金沉淀，也造成一定程度的通货紧缩。

8、资本有机构成提高。目前我国已进入产业升级加快的阶段，企业集中度迅速上升，大量先进设备和技术投入使用，在提高劳动生产率的同时，也造成两个后果，一是加速了大批小企业的破产和职工失业，二是使企业的有机构成提高，单位投资所能容纳的就业量下降。因此，今后一个时期就业难将成为经济发展中的一个突出问题，并对职工工资的提高产生巨大压力。

9、WTO效应增强。中国加入WTO的谈判加紧进行，无论是企业还是消费者，对加入WTO后商品的降价预期超过涨价预期，抑制了即期需求。而加入WTO后，国内市场的竞争必然会加剧，许多垄断性行业的垄断地位将被打破，降价成为必然。进口关税的下降也将使进口商品价格降低，使物价总水平产生向下的压力。

10、技术进步效应增强。我国高新技术产业发展加速，特别是计算机

产业高速增长,在国民经济中的比重不断上升,而这个行业的发展遵循“摩尔定律”,即大约每18个月CPU的处理速度提高一倍,价格则降低一半,其他高技术产品在技术进步的作用下也存在降价趋势。这一因素将成为未来伴随经济增长的一个价格下降因素。

上述十大因素是1998年以来出现通货紧缩的重要内在原因,而且不是短时间内所能消除的,特别是未来几年,这些因素将交织在一起,相互作用,对经济产生的紧缩效应不可低估。

除了上述十大紧缩因素外,还有两个紧缩因素。一是西部大开发战略,二是城镇化战略,“十五”将实行的这两条重要战略主要是着眼于长远的发展,但在短期内会对经济产生一定紧缩影响,对此应有足够的估计。

二、“十五”时期我国经济仍具有扩张条件

1、供给能力大大增强。经过“八五”和“九五”的集中建设,我国的基础产业和基础设施得到了前所未有的大发展,长期存在的能源、交通运输、邮电通信、基础原材料等瓶颈约束为供大于求所取代,各种消费品生产能力过剩的问题也日益突出,为经济的快速增长提供了良好的硬件环境保证。目前制约经济增长的主要因素是需求不足,造成国民经济总量失衡。

2、企业活力大大增强。经过20年的改革,国有企业的运行机制有了显著的改进,完全按市场化运作的非国有企业特别是三资企业和乡镇企业发展迅速,使经济主体的发展活力和自我约束力日益增强,有利于企业效率的提高和各种资源的充分利用。

3、宏观调控能力大大增强。国家宏观调控的经验日益丰富,调控水平不断提高,企业的自我约束能力大大增强,加上产品生产能力的严重过剩和市场竞争的加剧,使多年困扰经济

增长的通货膨胀问题明显减轻,使利用财政政策和货币政策进行宏观调控的空间加大,从而使经济增长的潜力加大。

4、生产要素整合的内在要求大大提高。加入WTO在即,国内企业面临跨国公司冲击的威胁,迫切需要尽快增强自身内在实力。而降低成本、增强竞争力的最有效手段是实行强强联合,实现生产要素的优化组合,形成更大的企业集团。对此,企业已形成共识,如果能尽快打破严重阻碍着国有企业联合的条块分割的旧体制,就能在短期内形成一轮企业联合的高潮,在较少投入的情况下使产出得到较快增长。

三、在“十五”时期抑制通货紧缩需要财政政策的支持

根据上面分析,经济快速增长的上述有利条件与内在的通货紧缩趋势的矛盾构成我国当前经济发展的一对主要矛盾。而通货紧缩趋势是这对主要矛盾的主要方面,因此,必须把解决通货紧缩问题放在宏观调控工作的首位。而解决的办法在目前这种特殊时期只能是实行积极的财政政策,通过发行国债的形式把居民暂时不用的钱和银行暂时贷不出去的钱由政府先用起来,以保持总供求的平衡,维持经济的正常循环。国债的投向主要是基础设施、环境保护、大江大河的治理,同时以贴息的方式扶持发展高新技术和支持重点企业进行技术改造。

关于坚持实行积极财政政策的可行性和必要性,还有两点需要说明:

1、通货膨胀不足虑。前已述及,目前存在十大经济紧缩因素,实际上也都是抑制通货膨胀的因素。因此,至少在“十五”期间,通货膨胀都不会成为经济发展的主要矛盾,宏观调控的主要任务将是抑制通货紧缩。即使由于石油和粮食价格的上升导致物价的较大上升,也绝不意味着出现了严重的通货膨胀,对此应保持冷静的头

脑。1994年的通货膨胀就属于这种情况,由于判断失误,认定出现了建国以来最严重的通货膨胀,因而采取了很强的抑制手段,以至加剧了后来的通货紧缩。鉴于此,今后相当长的一段时间内都应采取适度扩张的宏观经济政策。

2、美国经济衰退须警惕。尽管信息技术的发展在美国这轮创记录的经济增长中发挥了重要作用,但幻想美国经济可以长期保持高增长是不切实际的。应当看到,美国股市风险逐步积聚,企业盈利水平上升在很大程度上是由美国股市持续扩张产生的财富效应维持的。2000年美国股市已进入调整期,企业效益水平将随之下降,并导致股市收益预期降低,促使股市的进一步下跌,有可能形成恶性循环。目前美国巨额贸易赤字将逐步对国际收支平衡产生负面影响,过低的储蓄率则会在“财富效应”减退的情况下使总需求急剧下降,特别是美国高科技企业股市泡沫的破裂,动摇了美国本轮经济增长的支柱,使美国经济进入中期调整的压力加大。由于美国是中国第一大出口市场,而且中国对美出口存在大量顺差,因此美国经济衰退必然会对中国的出口产生严重的直接影响,加剧国内通货紧缩的趋势,使中国的经济增长率降低。对美国经济的可能衰退必须未雨绸缪,一方面需要推进出口地区多元化,减少对美国出口的依赖程度,另一方面要积极扩大内需,立足于国内市场。

四、对2001年宏观调控的政策建议

为了保持经济的持续增长,并防止世界经济出现不测给我国经济造成过大的影响,对2001年的宏观调控提出如下政策建议:

1、保持与2000年同等的财政政策力度,稳定国债发行规模。

(下转第41页)

什么是税务筹划

○ 梁云凤

税务筹划, 又称节税、税收筹划, 指纳税人在税收法律许可的范围内, 当存在多种纳税方案可供选择时, 通过经营、投资、理财、组织、交易等事项的事先安排和策划, 以达到税收负担最低或税收利益最大为目的的经济行为。税务筹划, 是市场经济条件下企业经营筹划的重要组成部分。简而言之, 它是企业在生产经营活动中通过事先计划安排合理减轻税收负担的一种经营筹划行为。

从税务筹划的概念中不难看出, 税务筹划具有以下几个特征:

(一) 合法性。合法性是税务筹划最本质的特征, 也是税务筹划区别于逃避税款行为的基本标志。所谓合法性, 一方面是指税务筹划不违反国家的税收法规, 只能在法律许可的范围内进行。另一方面是指它不但不违法, 而且符合国家的立法意图。当存在多种纳税方案可以合法合理地进行选择时, 纳税人用自己的聪明才智和专

业知识选择低税负方案, 这也正是税收政策引导经济、调节纳税人经营行为的重要作用之一。

(二) 筹划性。筹划性表示事先规划、设计、安排的意思, 纳税人在进行投资、经营活动之前把税收作为影响最终成果的一个重要因素来考虑。纳税行为相对于经济行为而言, 具有滞后性的特点。企业交易行为发生之后, 才有缴纳增值税或销售税的义务; 收益实现或分配之后, 才计算缴纳所得税; 财产取得之后, 才缴纳财产税。这在客观上为纳税人提供了纳税前作出事先筹划或安排的机会。另外, 纳税人和征税对象的性质不同, 税收待遇也往往不同。这样纳税人可以针对税法及税收制度的有关规定, 结合自身的实际情况作出投资、经营和财务决策, 以期获得最大的税后利润。

(三) 目的性。目的性是指纳税人进行税务筹划的动机是为了减少纳税支

出, 取得节税利益。

(四) 综合性。综合性是指税务筹划应着眼于纳税人资本总收益的长期稳定的增长, 而不是着眼于个别税种税负的高低或纳税人整体税负的轻重。这是因为, 一种税少纳了, 另一种税有可能要多缴, 整体税负不一定减轻。另外, 纳税支出最小化的方案不一定等于资本收益最大化方案。进行投资、经营决策时, 除了考虑税收因素外, 还必须考虑其他多种因素, 趋利避害, 综合决策, 以达到总体收益最大化的目的。

(五) 专业性。专业性是指税务筹划不仅是一门独立性很强的科学, 而且有专门的部门和机构从事这项业务, 如会计师事务所的税务筹划部、律师事务所的税务咨询部、专门的税务师事务所等等, 税务筹划的专门人才也越来越多。

(作者单位: 青岛海洋大学会计系)

(上接第46页)

2、加快国有资产变现, 迅速建立城镇全社会统筹的社会失业和养老保险体制, 并研究探索农村养老保险体制的模式。

3、重视财政收入政策的作用, 包括提高设备折旧率、实行企业用利润投资抵免企业所得税的政策, 减轻企业负担, 鼓励企业扩大投资。

4、继续以财政贴息的方式支持重点企业利用贷款进行技术改造和研究开

发, 一是适当扩大贴息总规模, 二是在严格审批程序的基础上对有发展前景的非国有企业技术改造贷款实行贴息支持。

5、尽快将国有单位住房改革的补贴落实到位, 进一步促进住房消费的增长, 同时, 尽快制定政策, 使国有单位出售公房回收的资金运转起来。

6、利用居民预期开始发生变化的有利时机, 采取有效措施扩大消费信贷, 并尽快清理那些限制消费的不合

理政策。

7、加强对证券市场的监管, 确保上市公司健康发展, 防止证券市场泡沫过多冲击实体经济。

8、加快社会资金向农业的注入, 加强农业新品种的引进和培育。在农产品的产前、产中、产后加工处理、贮运等环节引进国外先进技术, 加快农业产业化进程, 通过产业化提高农业劳动生产率和农民收入。

(作者单位: 国家信息中心预测部)