

做好今年财政工作 为“十五”开好局起好步

○ 本刊评论员

刚刚结束的九届全国人大四次会议和全国政协九届四次会议，在回顾“九五”辉煌成就、总结“九五”成功经验的基础上，审议通过了“十五”计划纲要，绘就了新世纪初我国国民经济发展的宏伟蓝图。“十五”计划纲要为财政工作确定的奋斗目标是：深化财税体制改革，提高财政收入“两个比重”，逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架，建设稳固、平衡、强大的国家财政。为实现这一目标，我们必须认真总结“九五”时期财政改革与发展的经验，把“九五”时期财政工作取得的巨大成就作为新的起点，从今年的各项工作做起，为“十五”开好局、起好步。

今年及今后一段时期我们应该重点做好以下几项工作：

——继续实行积极的财政政策，充分发挥其带动社会投资和促进消费的作用。从1998年开始连续三年实施的积极财政政策，通过增发长期国债用于基础设施和基础产业建设、调整税收政策带动投资需求和刺激外贸出口、调整收入分配政策促进消费需求扩大，多管齐下，有效地增加了国内需求，促进了经济结构优化，三年分别拉动经济增长1.5、2.0和1.7个百分点，集中力量办成了一些多年想办而未办成的大事，促进了国民经济持续快速健康发展。“十五”计划纲要提出，近期要继续实行积极的财政政策。今年采取的政策措施主要是，发行长期建设国债1500亿元，用于未完工的基础设施建设项目和支持西部大开发重点建设项目；同时，适当增加机关事业单位职工工资，调整居民收入分配，刺激消费需求。在政策实施中，要注重扩大财政政策的乘数效应，带动企业和社会投资的增长。对国债资金，关键是要管好用好，要通过实行国债资金重点项目责任制、严格项目预决算管理、对国债资金项目试行国库集中支付制度等措施，提高国债资金使用效益，充分发挥积极财政政策的作用。

——进一步深化财政改革，完善财政收支管理制度。改革的重点：

一是改革和完善税制。随着我国“入世”的临近，这项改革显得越来越紧迫。要完善消费税和营业税制度；逐步统一内外资企业所得税；建立综合与分类相结合的个人所得税制度，并切实加强征管，充分发挥其调节居民收入分配的作用；适时开征遗产税，完善地方税税制。同时，清理和规范税收优惠政策，积极推进税收征管制度改革，逐步建立起征管专业化分工、相互制约的税收征管体制，努力建立起一个财政收入稳定增长的机制。

二是推进以部门预算、国库集中收付制度和政府采购制度为主要内容的财政支出管理制度改革。要加快部门预算改

革的步伐，并抓紧制定出科学合理的定员定额标准，试行项目预算，建立新的政府收支分类体系，建立以国库单一账户体系为基础的国库集中收付制度，将财政性资金全部纳入国库单一账户体系进行管理。积极推行政府采购制度，进一步规范政府采购行为，扩大政府采购的范围和规模，并对政府采购资金试行国库集中支付制度。财政支出管理制度改革，不仅有利于理顺财政与部门在财政资金管理中的关系，提高财政资金使用效益，而且有利于从制度和源头上防止腐败现象的发生，利国利民，务求必成。

三是积极稳妥地推进农村税费改革。农村税费改革去年在安徽全省和其他部分地区的试点取得了成效，得到了农民群众的拥护和支持。不久前在安徽召开的全国农村税费改革试点工作座谈会，对今年的改革试点工作进行了部署，总的要求是：加强领导，完善政策；扩大试点，积累经验；周密部署，配套推进，切实减轻农民负担，确保农村税费改革取得成功。我们一定要按照中央的部署，积极稳妥地推进这项改革。在改革试点过程中，要注意相关配套改革措施的同步实施、整体推进；财政部门要加强对用于支持此项改革的转移支付资金的监督和管理，保证资金专款专用，落实到基层。上述这些改革，对完善财政体制，健全财政职能，规范分配秩序，优化支出结构，建立公共财政框架至关重要，内容丰富，任务之艰巨，前所未有的，需要我们付出百倍的努力。

——坚持依法理财，强化财政监督。要全面贯彻预算法，强化预算约束力，维护预算的严肃性，严格按照批准的预算执行。要通过深化改革，逐步建立健全内外监督相结合，行政监督和社会监督相结合，事前、事中、事后监督相结合，日常监督和社会监督相结合，多层次、全过程的财政监督检查体系。通过建立健全内部检查机制，在财政部门内部形成预算编制、执行相分离，寓监督于预算管理全过程的预算运行机制；加强会计基础工作，强化会计监督；充分发挥社会中介机构的作用，规范和发展社会监督。进一步加强财政法制建设，使各项财政工作逐步走上法制化的轨道，实现财政收支活动规范化。

项怀诚部长在今年人代会上所作的预算报告中指出，2001年是新世纪的第一年，也是实施“十五”计划的第一年。做好2001年的财政工作，确保圆满完成财政预算，对于顺利实现“十五”计划，为新世纪开好局、起好步，具有重要意义。因此，我们一定要提高认识，明确任务，振奋精神，扎实工作，努力完成2001年的预算任务，谱写“十五”时期财政改革与发展的新篇章！