

一个农业大县 财源建设的实践与探索

张兴山 姜小俊

近年来,湖北省襄阳县财政部门,始终坚持把农村财源建设与振兴农业大县财政经济紧密结合起来,立足农业大县实际,用活财政政策,发挥财政职能,大力支持农村财源建设,取得了显著成效。自1998年以来全县财政收入每年以20%的速度递增,来自农业和农业加工业的收入占整个财政收入的85%,从根本上改变了“农业大县、工

业小县、财政穷县”的历史。

一、多方筹集资金,确保农村财源建设投入。一是本着“自立更生为主、争取上级支持为辅”的原则,广辟资金来源。通过调整支农支出预算,引导预算外资金投入;争取省市支持,成立经济开发股份公司,通过股份集资等形式筹集资金。二是充分发挥财政资金的粘合作用,正确引导

农民按一定比例投资、投劳。同时,推行股份合作制和租赁、拍卖方式,建立以工补农机制。通过多种方式,形成了一个以国家财政投入为导向,以集体、农民投放为主体,以信贷资金、外资、股份集资为补充的多元化、多渠道的投资体系。近年来县财政部门共累计筹集资金7456万元,用于支持全县财源建设。

抓住源头,在事前就掌握了资金分配、数量、去向、用途等,事后监督管理也能更有效进行。近年来,县财政部门先后对教育扶贫、交通扶贫、农田水利基本建设、科技支农等农业专项资金,实现了财政部门的源头管理,与各主管部门共同下达资金计划,资金直接从县乡财政部门拨付到使用单位。

2、强化乡镇财政支农资金管理。财政支农资金中有很大部分是直接用于乡镇经济的发展项目。加大乡镇财政支农资金的监督检查,是管好用好支农资金的重要措施。近几年,县财政部门通过每年开展大规模的支农专项资金检查,发现乡镇支农资金的使用存

在较大的问题,如资金拨付不够及时、挤占挪用、乱提业务费等现象较突出。为从根本上解决这一难题,我们在桥边镇试行并推广了财政支农专项资金财务代理制度。由乡镇总预算会计代理专项资金财务,实行招投标制度,加强现场跟踪监督、勘察,实施集体办理决算;并采取预留10%的工程质量保证金的办法,保证工程质量。项目财务代理制,使支农资金从制度上得到了安全保证。该制度实施近两年来,仅桥边镇就节约资金7万多元。

3、逐步推行县级报账制。2000年,县财政部门为进一步加强支农专项资金管理,提高会计核算水平,先

后对生态农业和农业综合开发项目建设资金开始试行县级报账制。如生态农业报账程序为:项目实施单位定期集中所有直接用于生态农业的合法支出凭证,报乡镇政府负责人审签;由乡镇政府按农业、林业、水土保持等项目分类汇总,并填写《宜昌县生态环境项目工程报账申请书》,分别报项目主管单位、县生态办签署意见,最后报县政府审批;县财政局根据县政府审批意见,办理资金拨付手续。县级报账制的实施,确保了资金专款专用,有利于实现支农专项资金的规范化管理,切实提高资金使用效益。

(作者单位:湖北省宜昌县财政局)

二、强化管理服务,优化农村财源建设环境。一是实施优惠政策,增强启动能力。对列入农村财源建设项目在资金上优先倾斜投入,对农民新开发的农产品基地等基础财源,给予三年递减免税,从而有效地调动了农民开发农村财源的积极性。二是健全流通服务体系,增强驱动力。在确保农口技术科研经费的前提下,鼓励农口单位兴办经济实体,为农民、农村财源建设项目提供信息、技术、物资等服务,形成了五大农村财源建设服务体系。三是引进风险机制,增强促动力。在项目实施前,由项目责任人与财源建设领导小组签订协议书和目标效益责任状,每个责任人员交1500元风险抵押金,对项目建设情况实行按季考核,年终奖惩兑现。村一级由各乡镇根据实际情况制定奖惩办法,年终统一组织验收,落实兑现。风险机制的引入,强化了各乡镇及项目责任人的目标责任意识,收到了明显的效果。

三、开展三项活动,增强农村财源建设引力。一是开展“乡镇财政收入分类晋档”活动。区别不同类型、不同经济实力的乡镇,制定财政收入规划和晋档考核奖惩制度,充分调动了乡镇财政支持农村财源建设积极性。截至目前,全县晋档乡镇已达到14个,晋档率达到了50%。二是开展“创特产大镇”活动。本着“一乡一品,一村一业”的原则,合理确定农村财源建设项目,并针对乡镇各自特色,开展“创特产大镇”活动,推动了地域特色财源建设。三是开展“农村财源建设‘十强’竞赛”活动。区分不同类型的财源项目的不同考核指标,对乡镇企业税收、多种经营项目税收、农口单位经济实体创收进行“十强”筛选评比,依次排名,并进行奖励。

四、把握建设重点,促进农村财源建设的可持续发展。一是立足县情,巩固基础财源。始终坚持以治旱改土为重点,以提高粮棉油等主要农

产品质量为目标,综合治理山、水、田、林、路,全面开发农、林、牧、副、渔。近年来,全县共累计投入农业基础设施改造建设资金4321万元,完成中低产田改造45.3万亩,扩建泵站16处,装机2075千瓦,兴修大中型水库12座,开挖衬砌渠道13处,439公里,建设农业高新技术示范园7个。目前,襄阳已发展成为全国重要的优质商品粮食基地之一,年产优质粮棉油13.5亿公斤左右,位居全国第十位,粮棉油产值和农业总产值进入全国百强县行列,农业增加值跃居全国第二位。二是围绕资源优势,发展特色财源。县财政部门以资源为依托,根据市场需求,突出“名、优、奇、特”,突出“高产、优质、高效”,大力发展特色财源基地。相继形成了以麦冬、银杏为主的药材产业带;以雪梨、冬桃为主的水果产业带;以菜牛、牲猪为主的畜牧养殖产业带;以鳊鱼、鲟鱼为主的水产养殖产业带。实现了“资源优势—产品优势—商品优势”的系列转化。三是与农业产业化发展相结合,建设骨干财源。以发展“农”字号加工企业为突破口,抬起了农业产业化发展龙头,形成了“公司+基地+农户”的模式。先后建成了襄阳万宝粮油工贸集团、

襄樊正大公司、襄阳县希望公司、富国编织集团公司、柳编公司等一大批龙头骨干财源。其中万宝粮油公司已发展成为全省粮食系统最大的粮油加工企业,年加工经营粮油2.9亿公斤,共有30多个粮油系列产品,年创利税达到5000万元。四是培育农村市场流通体系,建设群体财源。县财政部门在支持涉农部门开展替代农村财源建设,健全为农业的产前、产中、产后服务的同时,支持培育了市场流通体系。加大了对一些运销购销大户的扶持。在全县建成了以大型批发市场为主框架,以县商贸城、义乌小商品批发市场为网络,以农民购销组织为补充的三大市场流通体系。在此基础上,大力推行契约、合同管理,落实农产品保护价制度,完善以工建农机制,均衡其得益关系,通过利益连接,构建了粮油加工、服装、副食调料、屠宰、冷藏、制革加工、柳编加工等八大财源链。使县乡两级骨干财源、基础财源、特色财源得到合理优化组合,促进了县内资源要素的重组,形成了可持续发展的农村财源链。不但推动了农业产业化发展,而且也丰富了农村财源建设内涵。

(作者单位:湖北省襄阳县财政局)

