宜昌县：强化支农意识　推进农业发展

○代圣臣　李致学

近年来，湖北省宜昌县财政部门围绕农村经济中心工作，强化支农意识，着力抓好三农服务，取得了积极的成效。2000年，全县农业和农村经济得到了较快发展，农业总产值9.52亿元；全年实现财政收入40566万元，其中乡镇财政收入15432万元，农民实现人均纯收入2850元。宜昌县社会经济综合实力跃居湖北省十强县市第六位。

一、树立发展意识，加大农业投入

宜昌县财政部门从发展县域农业和农村经济，夯实农业基础财源出发，积极采取措施，加大全县农业投入。已初步形成了以企业和农户投入为主、财政资金投入为辅的多元化、多层次投入农业的良性格局。

一是确保财政预算内支农资金逐步稳定增长。县财政部门严格按照国家《农业法》的有关规定，积极落实支农资金，确保每年财政预算内支农支出增长幅度高于财政经常性收入的增长幅度。2000年，全县财政预算内支农资金支出3480万元，比上年增加322万元，增长10.2%，比“九五”初年的2078万元增长60%。

二是加大预算外资金调控。预算内支农资金不足，预算外资金膨胀，管理失控，是困扰各级财政部门多年的难题。近年来，宜昌县财政部门强化预算外资金的政府宏观调控力度，大力实施综合财政预算改革，努力增大支农资金的流量。2000年，全县归集县直单位预算外资金1.1亿元，通过对农口单位预算外资金管理，加大了支农资金投入。

三是争取农业项目资金投入。宜昌县财政部门在县委、县政府的大力支持下，积极开展农业项目申报，以农业项目资金推动全县农业和农村经济的发展。近年来，该县先后争取了长江防护林、长江上中游水土保持、粮食自给工程、菜篮子工程、生态农业、天然林保护等项目，加大了县域农业基础设施建设的投入。特别是宜昌县2000年被列入国家农业综合开发新增项目县，争取国家农业综合开发项目建设财政资金300多万元。预计整个“十五”期间，农业综合开发项目将会为全县农业增加投入超过8000万元，必将极大改善全县农业生产条件，提高农业综合生产能力，推动农村经济发展。

四是加大支农周转金清理回收。首先是对全县县直及20个乡镇的800多个借款户（企业、乡村、农户等）进行详细深入调查，彻底摸清了全县财政支农周转金的存量情况。县财政局在报县政府审批后，将沉淀的乡镇借用周转金1500多万元下放乡镇管理，由乡镇财政所作为乡镇级财政资金管理，加快乡镇农业和农村经济发展。第二是对清理下放后的借款余额，按照三年消化完的精神，与乡镇财政所签定还款责任状，分三年将借款还清；当年完不成任务的，县财政局直接从其预算资金中扣还。第三是对县直借款单位，在搞好有关对账工作后，对一些有偿还能力而长期拖欠不还的借款户，县财政部门坚决按照法定诉讼程序，借助法律手段，申请强制执行等方式，加大催收力度，成效较为明显。2000年，全县共完成支农周转金回收448万元。

五是吸引社会资金投入。近年来，县财政部门充分运用财政资金聚合作用，采取财政资金以奖代补、财政贴息等手段，吸引社会资金投入农业。如对来该县投资的客商采取低收费、高奖励优惠政策，吸引了一大批县内外客商来宜昌县投资，发展农业和农村经济。县财政局还建立起对口

中国财政杂志社

支援三峡库区项目的专项启动资金，加大招商引资，成功引进了娃哈哈、海尔、均瑶、汇源果汁等国内知名大企业的投资，极大地推动了全县农业和农村经济的发展。县财政局还采取各项积极有效措施，鼓励县内民营企业以租赁、买断、合资等方式，投资农业项目。

二、树立公共财政意识，突出支农重点

为适应公共财政体制和我国即将“入世”的新形势，县财政部门积极采取措施，调整和优化支农支出结构，突出支农重点。

1、加强基础设施建设

一是大力支持以水利为重点的农业基础设施建设。近年来，为切实改善全县农业生产基础条件，改善生态环境，提高农业抗御自然灾害的能力，县财政每年投入大量资金用于基础设施建设。从1999年起，县财政局将原来农业切块资金组合成 8 个 100 万元资金，重点投入到农田水利基本建设、农村集镇建设、乡村道路建设等基础项目。据不完全统计，全县每年从各方筹集并投入到农业基础设施建设上的资金超过了1000万元。

二是大力支持以改善农村生活条件为重点的基础设施建设。为改善宜昌县农村生活条件，特别是西部山区贫困农村的基础条件，近年来，县财政部门结合扶贫攻坚工程，抓住农村生产生活条件落后这一关键环节，积极筹措资金，每年投入资金近300万元，大力支持农村实现村村通电、通路、通广播电视，帮助广大农户完成改水、改房、改栏、改灶，大力改善农村消费环境，大大改善了全县农村群众的生产生活条件，极大地鼓舞了全县农户脱贫致富奔小康的信心。

三是大力支持以交通为重点的乡镇基础设施建设。县财政部门抓住制约乡镇经济发展的交通不畅问题，投入大量资金用于公路建设。县财政局每年投入100万元用于贫困乡村公路建设。1997年，县财政部门积极筹措资金2500万元，成功改造了务殷专用公路，加快了山区矿产资源开发，带动了公路沿线农村经济的发展。

2、加大对农业科技推广的投入

一是每年筹措资金100万元，用于扶持农业高产新品种、高效种植模式、新技术等在全县的推广，重点是县政府提出的10项农业实用新技术。2000年，县财政部门积极支持县直有关部门编写了《农业实用技术新编》、《天麻仿野生高产栽培技术》、《柑桔生产环节管理法》等书，并开展送科技下乡活动，给农民送去农业科技书籍1.1万多册。结合全县粮食、蔬菜、柑桔、天麻，奶牛等产业，在全县开展农业技术培训，培训科技明白人12万人次，培养了农村科技骨干带头人3000多人。

二是积极抓好科技示范点建设。近年来，县财政部门积极筹措资金，着力抓好农业现代化示范点建设，以推动全县农业科技推广。鸦鹊岭农业新技术示范项目区建设三年来；县财政部门投入资金200多万元，在项目区开展以软盘育苗抛栽、测土配方施肥、病虫害综合防治等农业新技术，实施农科教结合，取得了非常好的效果。

3、大力扶持新兴产业的发展

2000年，宜昌县大力实施农业结构战略性调整，县财政部门根据县委、县政府提出的“东部奶牛西部药材”的思路，把发展奶牛和种植中药材作为新时期农村财源建设的重点项目，并制定优惠政策重点扶持。一是县财政部门出台了财政对奶牛养殖贷款贴息的办法。凡县内外单位、个人购进奶牛在宜昌县范围内养殖的，按照实际存栏头数，养殖规模在50头以下的，县财政每年每头贴息297元；养殖规模在50头以上的，县财政每年每头贴息371元。贴息时间从2000年到2002年；为期三年。同时，县政府还与均瑶、娃哈哈两大企业签定了保护价收购鲜奶的协议。为扩大奶牛养殖规模，2000年县财政部门积极筹措资金300万元，启动了奶牛养殖小区项目建设，建立现代化的奶牛养殖培育中心。这些政策的出台，极大鼓舞了县内外投资者特别是全县广大农户的热情，纷纷贷款发展奶牛养殖。到今年底，全县奶牛养殖预计将有近1000头的规模。经过5年左右的努力，全县将形成优质奶牛养殖30000头的规模，形成与均瑶、娃哈哈配套的鲜奶生产能力，推动全县农村经济的大发展。

为鼓励山区农民发挥山区资源优势，大力发展西部山区天麻、黄姜等中药材生产发展，加快山区农民群众脱贫致富步伐。县财政部门制定了奖励扶持政策，鼓励天麻、黄姜等中药材种植大户发展，扩大规模。如对西部山区连片种植中药材30亩以上的乡镇和种植5亩以上的农户，县财政按照每亩50元的标准给予奖励补助，大大推动了西部山区的中药材发展。

三、树立效益意识，强化支出监管

财政支农资金管理工作的效益核心就是要最大限度的减少支农资金的损失浪费，提高财政资金使用效益。为此，必须对支农资金运行的全过程加以严格监督。

1、实施资金源头管理。过去，财政部门对一些专项支农资金实行以拨代支，对资金的去向不明确，仅靠事后监督，资金使用难以有效控制。近年来，县财政部门抓住资金源头，规定凡从财政拨出的大宗支农专项资金，必须实行财政部门与县直行业主管部门联合行文，县财政部门要参与资金的分配活动，了解资金去向，并将资金使用分配计划以文件形式下达，资金通过财政一条边拨付。财政部门通过

中国财政杂志社

一个农业大县财源建设的实践与探索

张兴山 姜小俊

近年来，湖北省襄阳县财政部门，始终坚持把农村财源建设与振兴农业大县财政经济紧密结合起来，立足农业大县实际，用活财政政策，发挥财政职能，大力支持农村财源建设，取得了显著成效。自1998年以来全县财政收入每年以20%的速度递增，来自农业和农业加工业的收入占整个财政收入的85%，从根本上改变了“农业大县、工业小县、财政穷县”的历史。

一、多方筹集资金，确保农村财源建设投入。一是本着“自立更生为主、争取上级支持为辅”的原则，广辟资金来源，通过调整支农支出预算，引导预算外资金投入；争取省市支持，成立经济开发股份公司，通过股份集资等形式筹集资金。二是充分发挥财政资金的粘合作用，正确引导农民按一定比例投资、投劳。同时，推行股份合作制和租赁、拍卖方式，建立以工补农机制。通过多种方式，形成了一个以国家财政投入为导向，以集体、农民投放为主体，以信贷资金、外资、股份集资为补充的多元化、多渠道的投资体系。近年来县财政部门共累计筹集资金7456万元，用于支持全县财源建设。

中国财政杂志社

抓住源头，在事前就掌握了资金分配、数量、去向、用途等，事后监督管理也能更有效进行。近年来，县财政部门先后对教育扶贫、交通扶贫、农田水利基本建设、科技支农等农业专项资金，实现了财政部门的源头管理，与各主管部门共同下达资金计划，资金直接从县乡财政部门拨付到使用单位。

2、强化乡镇财政支农资金管理。财政支农资金中有很大部分是直接用于乡镇经济的发展项目。加大乡镇财政支农资金的监督检查，是管好用好支农资金的重要措施。近几年，县财政部门通过每年开展大规模的支农专项资金检查，发现乡镇支农资金的使用存在较大的问题，如资金拨付不够及时、挤占挪用、乱提业务费等现象较突出。为从根本上解决这一难题，我们在桥边镇试行并推广了财政支农专项资金财务代理制度。由乡镇总预算会计代理专项资金财务，实行招投标制度，加强现场跟踪监督、勘察，实施集体办理决算；并采取预留10%的工程质量保证金的办法，保证工程质量。项目财务代理制，使支农资金从制度上得到了安全保证。该制度实施近两年来，仅桥边镇就节约资金7万多元。

3、逐步推行县级报账制。2000年，县财政部门为进一步加强支农专项资金管理，提高会计核算水平，先后对生态农业和农业综合开发项目建设资金开始试行县级报账制。如生态农业报账程序为：项目实施单位定期集中所有直接用于生态农业的合法支出凭证，报乡镇政府负责人审签；由乡镇政府按农业、林业、水土保持等项目分类汇总，并填写《宜昌县生态环境项目工程报账申请书》，分别报项目主管单位、县生态办签署意见，最后报县政府审批；县财政局根据县政府审批意见，办理资金拨付手续。县级报账制的实施，确保了资金专款专用，有利于实现支农专项资金的规范化管理，切实提高资金使用效益。

（作者单位：湖北省宜昌县财政局）