

算。通俗地讲，就是每个政府部门都分别编制一本预算。

这是我国政府预算制度的一次重大改革。它改变了过去每个政府部门的预算分别由财政部门内的机构和有预算分配权的部门归口管理，同时部门内部的预算则由不同的职能机构分别管理，从而就单个部门而言没有一本完整的预算的状态，使得每个政府部门只以自己的财务机构一个口子面对财政部门，而将本部门的所有收支都编制于一本预算之中。这一改革，相对于原有的政府预算制度，它所产生的直接意义和作用有：

1. 加强了政府预算的计划性。它提前了预算编制时间和细化了预算指标，减少了预算编制时的粗放性、概括性、随意性和人为性，减少了追加预算的规模和程度，使得“零基预算”的可行性大为增加，从而增强了政府预算的计划性和科学性。

2. 加强了政府预算的归一性。部门预算既包括了政府预算内，也包括政府预算外和部门其他收支的计划；既包括政府的一般预算，也包括政府性基金预算；既包括部门本级预算，也包括下级预算单位汇总预算；既包

括行政单位预算，也包括事业单位预算等，相对统一了以往分散的政府财力，改变了过去部门经费多头管理的局面，也有利于费改税和政府所有收支的规范化。

3. 增强了政府预算的效率性。编制部门预算澄清了本部门的财力状况，细化了各单位的支出，有利于各部门开展本身的业务活动，有利于政府把握对各个部门的财力投入状况，从而有利于政府提高行政效率和增强政府预算的效率性。

4. 增强了政府预算的公开性。全部政府财力纳入预算和细化预算，改变了政府预算的含糊隐晦状态，提高了透明度和公开性。

5. 增强了政府预算的法治性。编制部门预算，使政府预算工作向着规范化、公开化和透明化方向迈出了一大步，就为社会和人大会议以法律约束政府收支活动，为相关法律法规尤其是《预算法》的贯彻落实，提供了基本条件。这也为我国的反腐倡廉活动，提供了一个必不可少的关键性制度保证。

6. 增强了政府预算的调控性。编制部门预算，统管了政府财力，就为

政府有效地开展财政政策运作，提供了一个关键性的条件。

上述这些变化，使得我国政府预算制度开始与国际惯例接轨，是我国政府预算制度根本变革的最初步骤，在计划性、归一性、公开性、透明度、规范性和法治性等方面，都有了不同程度的进展，提高了社会公众，或者说市场和资本对于政府及其财政行为的决定、约束、规范和监督能力。因此，部门预算改革是财政公共化改革的关键步骤，对于我国财政和经济的全面变革，都将起着重要的作用。

综上所述，目前财政进行的部门预算改革，就是扎扎实实的构建公共财政基本框架的实质性举措。因此，我国财政的公共化改革早已不是如人们所认为的那样，仍然仅仅停留在口头上，而是在不知不觉之中，从单纯的理论探讨和争论转入了付诸实践的阶段，并且已经取得了相当的进展和成就。至于今后的改革最后将形成一个什么样的具体框架，则要视我国政府预算制度的进一步改革，以及将由此导致我国财政的具体变化结果了。

（作者为厦门大学财金系教授、博士生导师）

· 信息 ·

## 山西省陵川县全面推行公共财政支出改革

1. 改革传统的预算管理方式，重新界定财政支出范围，核实支出标准。取消全额预算、差额预算、自收自支等传统管理模式，实行“集中管理、统一开户、分户核算”的管理办法，全面确立“收支直达、财务统管”的新型财政财务管理体制和管理体系。

2. 改革传统的财务管理方式，实行财政集中收付制度。在县、乡两级建立会计核算中心、政府采购中心，对行

政事业单位实行“三取消”：取消单位会计、取消单位账户、取消单位采购；推行“五统一”：统一办理资金结算、统一发放工资、统一会计核算、统一管理档案、统一实行公开；坚持“六不变”：核算单位不变、财政资金性质不变、预算安排的资金使用权不变、年度收入计划和支出结算的编制方法不变、各单位的财务审批权不变、内部理财机制和财务监督的职能不变、预算外资金集中统

管办法不变。

3. 改革专项资金管理办法，统一实行报账制管理。在撤销单位账户、统一支出口径后，建立备用金制度，即：根据单位规模、职责特点、服务范围等实际情况，确定一定数量的小额备用金，主要用于干部职工出差或特殊情况下规模较小的采购活动。备用金由单位财务经办员负责管理，实行报账制账务处理。

（本刊通讯员）