

抓住工作重点 规范财经秩序

○ 本刊特约评论员

近年来,按照社会主义市场经济发展的要求,财政改革不断推进,财政管理日益加强,财经秩序有所好转,但仍然存在不少问题,有的还相当严重。突出表现在:会计基础工作较为薄弱,会计信息严重失真;会计中介机构执业不规范、不客观、不公正的现象时有发生;一些企业偷税、骗税、逃税、欠税,有的收入征收机关擅自减、免、缓、退税和混库,有的地方政府为了出政绩在财政收入上弄虚作假;乱收费、乱罚款和各种摊派没有得到彻底遏制;预算外资金管理松弛,私设“小金库”问题仍然较为普遍;国有资产存在着程度不同的流失问题。这种状况如果任其发展蔓延下去,不仅会严重干扰财税体制的正常运行,制约财政职能作用的发挥,而且会影响社会主义市场经济秩序的建立和完善,影响国民经济持续快速健康发展,败坏党和政府的形象,损害人民群众的根本利益。不久前,党中央和国务院决定,在全国范围内开展整顿和规范包括财经秩序在内的市场经济秩序的工作,这是非常正确的、及时的,意义重大。

整顿和规范财经秩序,既要综合治理,又要标本兼治;既要常抓不懈,又要狠抓当前;既要全面推进,又要突出重点;既要加强宣传,又要力求实效。今年的工作重点是:

(一)认真贯彻《会计法》,加强会计基础工作。会计工作涉及千家万户,涉及每一个从事经济活动的人,加强会计工作,对于整顿经济秩序、规范经济生活具有重要的基础性意义。要加快实现以依法建账为中心的会计基础工作规范化,建立健全各单位内部会计控制制度,严厉打击假凭证、假账册、假审计等违法行为,切实保证会计信息质量。各级财政部门要转变对国有企业资产和财务的管理方式,切实加强对企业资产、财务的监督检查,严肃查处国有资产流失以及财务管理混乱等问题。要在总结试点经验的基础上,扩大会计委派制试点范围,将实行会计委派制与进一步深化行政制度改革和建立健全国有企业监事会制度结合起来,与实行部门预算、“收支两条线”管理、政府采购和国库集中收付制度等财政管理制度改革衔接起来,以建立和完善对行政事业单位和国有企业的监督制约机制。

(二)继续清理整顿经济鉴证类中介机构,规范社会中介组织建设。在建立和完善社会主义市场经济秩序的进程中,一方面要大力发展经济鉴证类社会中介机构,另一方面要严格规范其资格认定和竞争规则。当前,我国经济鉴证类社会中介机构的服务尚不规范,“乱办、乱管、乱执业”的问题比较突出。要紧紧围绕国务院确定的清理整顿的指导思想和工作目标,对经济鉴证类社会中介服务行业按照“归类合并,统一管理”的原则规范资格和行业管理,并在今年内全面完成经济鉴证类社会中介

机构的脱钩改制工作,减少行政部门对中介机构的干预;通过推行合伙制,使会计师事务所、资产评估事务所等中介机构真正成为独立承担法律责任、客观公正执业的主体。同时,要严格规范市场进入和退出机制,对有严重违法违规行为的中介服务组织和人员要实行禁入制度。彻底打破中介服务市场部门分割、行业垄断的局面,推进中介机构走多元化和规模化发展的道路。要按照“法律规范、政府监督、行业自律”的模式,重点研究并提出我国经济鉴证类社会中介行业规范管理体制的建设意见,逐步建立与社会主义市场经济体制相适应的中介服务行业管理体制。

(三)积极稳妥地推进税费改革,加强预算外资金管理,规范收入分配秩序。实行税费改革,对于规范收入分配,完善财政体制,减轻企业、农民、社会负担,彻底遏制乱收费、乱罚款和各种摊派的现象,从源头上、制度上治理腐败,增强政府的宏观调控能力具有重大意义。今年要积极稳妥推进农村税费改革。条件具备并拟在全省(自治区、直辖市)范围内全面推开的,其改革方案必须报经国务院批准后实施,条件尚不成熟的省份,需选择若干县(市)试点。要抓紧做好车辆购置税的征管工作并择机出台燃油税,继续清理涉及交通和车辆的乱收费,落实已取消的收费项目,继续清理不合理、不合法的行政事业性收费和政府性基金,切实减轻社会各方面的负担。还要督促收费多、群众反映强烈的一些部门积极做好税费改革的准备工作。

预算外资金规模膨胀,使用管理不当,是干扰财经秩序和市场经济秩序的一个重要因素,也是滋生腐败的温床。要严格贯彻落实《关于清理整顿行政事业单位银行账户的意见》、《关于加强公检法工商部门行政性收费和罚没收入“收支两条线”管理工作的规定》,坚决制止截留、坐支和各种形式的收支挂钩行为。公检法和工商行政管理部门的收费纳入财政管理后,财政部门要积极做好资金保障工作,确保其正常执法活动和办案经费需要,还要与有关部门进一步加大查处“小金库”的力度。

(四)进一步改革财政管理制度,规范资金使用行为。推进财政支出管理制度改革,建立财政资金追踪问效和反馈机制,是促进财政改革和发展、整顿财经秩序的一项重要措施。一是要加快实行部门预算的改革步伐。中央财政报送全国人大审议的部门预算要进一步细化,各省级预算单位都要编制部门预算,30—50%的地(市)要试编部门预算。要抓紧修订定额标准和研究试行项目预算,建立部门分类、功能分类、经济分类等新的政府收支分类体系。二是要抓好国库集中收付制度试点工作。目前实行的是分级分散的国库制度,财政资金需要通过许多部门和单

(下转第4页)

开拓创新 强化监管

努力做好新时期的财政综合工作

○ 楼继伟

2001年是新世纪的开元之年,也是实施“十五”计划的第一年。在世纪交替的重要时刻,我们认真总结2000年及“九五”时期财政综合工作的成绩和经验,研究和讨论当前工作中面临的问题,提出下一阶段财政综合工作的基本思路,对做好今年及今后一个时期的财政综合工作具有重要意义。

发展战略与宏观调控政策的研究工作

我们已经迈入了新的世纪,我国正在进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。今后五到十年,是我国经济和社会发展的一个重要时期,也是我们进行经济结构战略性调整,完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期。在这个时期,我国将基本完成建立社会主义市场经济体制的

一、认清形势,转变观念,努力做好财政

(上接第1页)

位的多重账户“中转”,收入不能及时入库,支出不能及时到用款单位,中间环节太多,影响财政资金使用效率,也容易发生挤占、挪用等现象。今年要认真抓好国库集中支付改革试点,争取在“十五”期间全面推开。三是要积极推进政府采购制度。要进一步扩大政府采购的范围和规模,能实行公开招标的,都要按规范的程序实施政府采购,提高政府采购工作的透明度,并对政府采购资金积极推行国库集中支付制度。四是要减少和规范财政行政审批事项,实行审批程序公开,提高透明度。凡使用审批权不当的,要按照审批权力与责任挂钩的原则,追究有关人员的责任。五是要抓紧建立财政管理信息系统,全过程记录和监督财政资金收支运行情况,防止资金损失浪费,提高资金使用效益。对截留、坐支、挪用财政资金的违法违纪行为要严肃查处,决不姑息迁就。此外,针对个人收入分配不公的问题,要抓紧研究制定适应社会主义市场经济要求的个人收入分配制度。

(五)健全财政监督机制,完善财政监督法规。要进一步

从原来注重对企业微观事务的管理,转向对收入征收机关、预算执行部门、金融机构、中介机构等的监督,逐步健全企业财务监督社会化体系;要切实加强对预算资金使用的监督,形成包括财政部门、主管部门、资金使用单位、审计部门在内的相互制约、相互补充的预算执行监督体系。各预算部门、各预算单位要强化内部监督,实行严格的内部审计制度,财政部门内部也要切实转变重视对外监督、轻视对内监督的传统做法。中央和省级财政部门已本着分权、制约的原则进行了内部机构设置调整和改革,形成了预算编制管理与执行管理相分离,寓监督于预算管理全过程的预算运行机制,市(县)财政部门在机构改革中也要按此原则设置内部机构,从制度上保证内部监督检查的经常化、规范化。要加强税收征管,严格依法治税。要加快建章立制步伐,不断完善财政监督法规,使财政监督走上规范、法治的轨道。

整顿和规范财经秩序的工作涉及面广,情况复杂,任务艰巨。各级财政部门一定要把这项工作列入重要议事日程,切实抓紧抓好,为改革开放和现代化建设创造良好的环境。