

三、改善投资环境，实施名牌战略

宜昌县环抱水电明星城宜昌市，著名的三峡大坝就建在县内三斗坪镇，每年在此参观的中外游客络绎不绝。借三峡之威武，挟西陵之灵气，宜昌县“峡州碧峰”、“邓村绿茶”已荣获湖北省十大名茶称号。为了改善前几年茶叶加工粗制滥造、浪费资源的秩序，该县采取了有效的措施，大力整顿茶叶加工秩序，对不合格的小型茶叶加工点坚决予以取缔，做到整体规划、统一部署。同时，他们还制定了一系列轻税政策。对于组建的集团公司、茶叶无性系繁殖、开发有机茶等在税费上给予适当倾斜。他们采取农业特产税定到户、加工增殖税(或产品税)定到厂(场)、营业税定到店的税收征管办法，充分调动企业、财政、税务及茶农各方积极性，刺激茶叶生产发展。对新开发的茶园，投采的前五年内免征特产税和所得税。另外，他们在太平溪、邓村两个乡镇加大了“金山工程”资金的投入，侧重扶持了茶叶的深加工，使其培育出的“平湖毛尖”销价在原来的基础上每公斤增加了870元。1999年9月下旬，“峡州碧峰”“邓村绿茶”在北京1999中国国际农业博览会上被评为全国名牌产品奖。目前他们正在不断研制推出新的品牌和茶叶精品，靠名牌带动茶叶市场，靠品牌提高经济效益，最终将茶叶优势转化为商品优势，以推动全县绿色财源的发展。

四、狠抓市场建设，形成销售网络

宜昌县属于三峡名优茶生产区，地处三峡库坝区，水陆空交通极为便利，利用这个区位优势，该县从“金山工程”资金中拿出100万元建成了渝东鄂西最大的茶叶综合批发交易市场——长江市场茶叶交易中心。该中心

青岛开发区的 财政发展之路

○ 蔡自力

近年来，山东省青岛经济技术开发区财政部门抓住机遇加快发展，围绕公共财政体制目标深化改革，财政收入实现了较快速度增长。1996年全区地方财政收入只有25377万元，2000年达到60069万元，跃居山东省县(市)区收入榜首，整个“九五”期间实现了年均24%的增速。

多方培育新区财源 筑牢收入

集茶叶销售、茶文化、茶包装、茶具、茶械直销和经销等多功能为一体；并配套投资了一座茶叶冷藏保鲜库，以打破季节限制，保证茶叶全年均衡上市。该市场自开业以来，吸引了全国18个省市的客商，累计实现销售收入1.5亿元，创利税380万元。该市场的建立，不仅宜昌农民受益，而且还辐射整个鄂西渝东山区，成为农民脱贫致富奔小康的希望所在。同

根基

青岛开发区财政局注重以全面优化发展环境为中心，培植长远财源。建立起了与国际惯例相接轨的依法治税、低费或零收费的管理体制。2000年共取消了8项收费，降低了15个收费项目的收费标准。全区的行政事业收费由前几年的437项减少到51项，成为全国低收费区，为内、外资企业入区

时，他们还努力开拓外埠市场，全面盘活茶叶销售。他们紧紧抓住全国各地对口支援三峡的契机，在上海、北京、黑龙江等地设立茶叶直销窗口，抢占市场，并积极联系有关省市茶叶进出口公司，争取出口配额，力争尽早恢复该县传统产品“宜红”功夫红茶的出口和精制绿茶及高档茶饮料的出口，使宜昌茶重新走出国门。

(作者单位：湖北省宜昌县财政局)

发展创造了宽松环境。目前,已有世界上50多个国家和地区、国内20多个省市前来投资办项目,世界500强有16强入区。

骨干企业和支柱产业是青岛开发区财政局扶持的重点。2000年通过财政自身积累和其他融资渠道,共筹措资金近1亿元,建立技术改造专项资金和高新技术发展专项资金,对骨干企业和有发展前景的高新技术企业予以重点扶持,涌现出一批实力较强的骨干企业和有市场潜力的名牌拳头产品。全区家电与电子信息、机械制造等支柱产业和产值占了全区工业总产值比重的80%以上,同时,把发展高新技术作为壮大工业经济的第一增长点,新发展高新技术企业48家,高新技术产品产值占全区工业总产值的比重达到了39.3%。

在培植新兴财源中,青岛开发区财政局把发展非公经济做为财政增长的新增长点。制定出台了鼓励发展个私营经济的优惠政策,吸引了全国各地的私营企业家和个私经济业户来区发展。目前,全区个体工商户累计达到7097户,个私企业1839户,从业人员2.8万人,注册资本金13.86亿元,成为开发区经济发展的重要补充。2000年,全区吸引个人投资达3.67亿元,个私经济实现总产值10.5亿元,销售总额11.4亿元,私营企业增值税同比增长85.5%,所得税增长122%。

深化财政体制改革 铸造阳光工程

青岛开发区财政局紧紧围绕建立公共财政体制的目标要求,积极推进财政机制创新,五项改革齐头并进,实施财政“阳光工程”迈出实质性步伐。

一是改革预算编制方法。按照《预算法》规定,2000年在山东省率先推行以部门预算为基础的综合财政预算改革。通过制定科学合理的人员支

出和公用支出定额标准,早编、细编预算,把预算内、外资金纳入财政统一管理,较好地克服传统预算编制“内容过粗、时间过晚”和预算内、外资金“两张皮”的弊端,增强了预算编制的科学性和约束力。此项改革共涉及全区110个行政事业单位,并把预算外安排的6927万元收入全部纳入财政管理,其中把配套费、增容费等专项资金2000万元,按规定纳入全区固定资产投资计划;把诉讼费等行业事业性收费4927万元,全部纳入部门预算,用于行政事业单位经费支出。

二是改革收费缴款方式。1998年7月在青岛市各市区中率先成立了收费局,对收费工作实行联合办公、一条龙服务。在此基础上,2000年又按照“部门开票、银行代收、财政统管”的模式,对全区行政事业性收费、政府性基金进行了“票款分离”改革。目前,在首批5个单位16个收费项目试点成功的基础上,已在全区40个单位的收费项目中全面推开,规范了收费行为,改善了新区投资环境。

三是推行政府采购制度。从1999年开始探索政府采购制度,2000年加大了此项改革力度,一方面扩大政府采购范围,由原来单纯的办公设备采购扩大到市政设备、药品和部分服务类商品采购,另一方面规范采购行为,对项目审批、招标、验货、付款等环节实行交叉监督管理,增强了内部约束和控制机制。仅2000年就组

织政府采购71次,成交额2080万元,节约财政资金455万元,节支率达17.9%。

四是试行会计委派制度。根据上级精神,选择区教体局、建环局、粮食局等12个行政事业单位进行了会计委派试点,为加强行政事业单位财务管理,建立一支专业化、职业化、高素质的会计队伍打下了良好的基础。目前,在试行会计委派制度的基础上,将建立会计核算中心,对资金活动量较小的单位实行会计集中核算制度,在保证单位资金所有权、使用审批权不变的前提下,实行会计人员财政统管、资金集中支付,建立起集服务、监督、管理于一体的新型财务管理体制,切实规范财务收支行为。

五是改革基建资金监管方式。针对以往基建资金“重拨付轻管理”的传统做法,制定实施了基建资金监管办法,强化了对财政性建设资金预算、拨付、使用、决算等环节的全过程监控。并于2000年6月组建了山东省首家财政投资评审中心,专门负责全区财政性投资工程的标底编制和预决算编审工作。中心成立半年以来,编制工程标底62个,标底总额21328.13万元,较计划节约财政资金4986.43万元。审核工程预决算项目106个,审核总金额18867.54万元,审减金额2606.62万元,编制标底和审核预决算共节约资金7593.05万元。

(作者单位:山东省青岛经济技术开发区财政局)

