

财苑一枝葩

——记合肥市财政局

○ 汪桂云 徐明

1998年7月21日，对于安徽省财政系统来说，是个令人难忘的日子：在国务院召开的全国表彰先进电视电话会议上，合肥市财政局成为全国财政系统唯一受表彰的先进单位。

荣誉之门随之向这个年轻的集体敞开：

1998年，国家财政部、人事部联合授予合肥市财政局先进集体称号；合肥市委、市政府表彰合肥市财政局为全市机关思想作风建设先进单位；

1999年，合肥市政府授予合肥市财政局“目标管理考核”优秀单位称号；安徽省财政厅授予合肥市财政局“全省财政运行质量考核”先进单位称号；

2000年，合肥市财政局再次被评为合肥市目标管理考核优秀单位；安徽省科技厅授予合肥市财政局“发展高新技术产业工作”先进单位称号……

荣誉纷至沓来，一时声名鹊起。更令合肥市财政局欣慰的是，“九五”期间，在合肥市财政收入每年以18.3%的速度增长的同时，合肥市国内生产总值也在以每年13.5%的高速增长着，综合经济实力在全国27个省会城市中由21位提升到18位，经济总量占全省的比重由8.4%提高到10.7%，人均国内生产总值在“八五”末基础上又翻一番。

跳出财政抓财政

1996年以来，合肥市国有企业经历了急风暴雨式的变化：改制、破产、重组、分流……思想在改革的阵痛中嬗变、解放。在推进国有企业改革过程中，合肥市财政局激流勇进，确立了“跳出财政抓财政”的思路，面向市场，转变职能，充分发挥财政“四两拨千斤”的杠杆作用。

1996年，市财政局提出，凡是经营亏损企业，财政坚决不补贴，迫使严重资不抵债的企业走上破产减债之路；

1997年，市财政局又提出，对既不改制又不愿重组的困难企业，财政既不给政策也不注入资金。

这种“破釜沉舟”之举，迫使企业在步入改革的轨道上向前闯。1998年开始，市财政还每年安排“技术创新基金”2000万元，同国家技术创新专项拨款配套使用；对于高新技术企业和获得国家级、省级新产品的企业，给予适当的税收优惠政策，进一步支持企业技术创新。

一面促差促弱，一面扶优扶强，合肥市财政局就是这样创造性地运用财政政策导向，推动着企业进行翻天覆地的改革。

这是一个不争的事实：多年来，合肥市国有企业作为“利税大户”创

造了50%以上的财源，是合肥市财源建设的最大的“蛋糕”。1996年以来，合肥市相继被国家列入全国优化资本结构试点城市、技术创新试点城市和国有资本运营体制改革试点城市，为合肥市搞活国企、做大“蛋糕”提供了契机。

在合肥淮海机械厂，流传着这样一个“‘飞虎’下山、财政加油、投靠昌河、做大‘蛋糕’”的佳话。1997年下半年，江西昌河飞机工业公司以承担债务的方式，整体兼并了合肥淮海机械厂，合肥市财政局不仅积极促成这一跨地区、跨行业、跨部门的企业兼并，而且还送出了将原淮海机械厂欠财政的2000万元贷款转为投资的“嫁妆”，结果，却得到昌河公司对合肥“飞虎”1.2亿元的巨额技改资金的投入。合肥昌河如虎添翼，扩大了生产规模，年生产能力从1万辆增加到10万辆，全厂3000多名职工不仅无一人下岗，而且还带动了合肥市红旗机械厂、汽车油泵厂等十几个相关配套企业的发展，进一步增强了昌河公司在肥投资的信心和力度。合肥昌河汽车公司2000年完成工业总产值13亿元，生产微型汽车5.8万辆，入库税金近1.32亿元，分别是企业重组前历年最好水平的4倍、5倍和10倍。合肥市抱回来一个“金娃娃”。

“一石激起千层浪”。“飞虎入

昌河”的成功，给合肥市财政局点亮了一盏明灯，也找到了国企走出困境的出路。接着，“海尔登黄山”的成功，又为合肥市国有企业资产重组注入了一股强大的动力。面对黄山电视机有限责任公司3260万元的贷款债务，合肥市财政局党组经过反复研究，果断提出“用兼并后企业的所得税和增值税地方留成部分作为抵补，由市财政归还黄山贷款本息”的建议，得到了合肥市政府的批准。良好的投资环境，使海尔集团决定投资“黄山”进行合作，使濒临破产的黄山公司重新焕发了生机，2000年销售收入突破14亿元，上交利税6000万元。之后，海尔又在合肥投资10亿元，建立海尔工业园区，8个月即建成投产，创造了惊人的“合肥海尔速度”。

类似事例不胜枚举。截至2000年底，全市共有41户企业被省内外各种所有制优秀企业重组，盘活存量资产28.3亿元，安置下岗职工5.2万人，新增投资超过10亿元。

不给金子，给你点金术。正是基于这样的思路，合肥市财政局跳出财政抓财政，将诸多经营困难的企业整合到优势企业的麾下，造就出更多抗击市场竞争风浪的“巨舰”。

同心构筑“立交桥”

在实施再就业工程中，合肥市财政局围绕“人往哪里去”、“钱从哪里来”等难题，同心协力构筑起一座国企下岗职工基本生活保障和再就业的“立交桥”。而他们在这个宏大的系统工程建设过程中，不是简单、被动地给钱、给政策，而是把再就业工程与深化国有企业改革、推进国有资产重组、调整产业结构和促进城市经济发展结合起来，抓紧抓实，抓出成效。

合肥市经过1996年的企业破产和1997年大规模的资产重组，在经济结

构性矛盾得到缓解的同时也产生了下岗职工骤增的新问题。按国家政策规定，下岗职工的基本生活保障和再就业资金，应由财政、劳动、企业“三家抬”（即各出1/3），但在实际操作中，一方面相当一部分停产、半停产的企业确实无力筹措1/3的资金，按规定应由财政“兜底”，而合肥财力有限，压力很大；另一方面，“财政兜底”的政策容易使一些人产生依赖思想，使一些有条件的困难企业也一味依靠财政，这样，既不利于这些企业转变观念，摆脱困境，还会使财政陷入“无限兜底”的恶性循环。

这是一道改革过程中出现的难题。怎么办？合肥市财政局通过调查发现，一些困难企业虽无力筹资，却存在大量闲置资产，有的无人问津，有的依靠企业自身操作，盘活空间小或无力盘活，有的因运作不规范资产往往容易流失。“如果将这些资产通过一个产权交易市场盘活变现，不就能够解决企业筹资难的问题了吗？”

这道难解的方程式提到了局办公会议上。大家你一言，我一语，渐渐形成“托管资产、垫付资金、盘活存量”的思路。变“被动兜底”为“主动兜底”，这样既有助于择业观念的改变，又有利于下岗职工基本生活保障，可谓一石二鸟。缘此，合肥市产权交易中心应运而生，不仅托管、垫付、更盘活了闲置资产，促进了资产重组和结构调整，创造了更多的就业岗位。在所托管的1亿多元的资产中，通过拍卖、抵押、租赁、协议转让等方式，已变现、盘活资产4000多万元，为企业复苏注入了强心剂。合肥市针织厂有效资产通过转让升值；丝绸厂闲置土地经过开发建成大市场……截至2000年底，合肥市曾获得创业基金的14户企业实现了销售收入1200万元，实现利税180万元，成为合肥市新的财源。1999年8月，朱镕基总理在安徽考察社会保障工作时，对合肥市这一创举给予了充分肯定。

资金“瓶颈”一旦解决，其他问题便可迎刃而解。1999年初，合肥市纺织企业拉开调整结构、减员增效、下岗分流序幕，多少年来未能很好解决的“人往哪里去”的问题，无情地摆到了政府面前。市财政局党组认识到，再就业工作不只是企业的工作，而是一项社会系统工程，作为市政府职能部门的财政局责无旁贷。企业优胜劣汰，职工能出能进，资产流进流出，都必须有座“桥梁”，必须尽快建立起再就业服务中心，先建桥梁再“断脐”。

此路一通，峰回路转。合肥市财政局提出通过主管局建立再就业中心，发挥行业主管部门的监督协调作用，指导企业分中心有序操作，从而使几家纺织企业顺利实现兼并重组和职工下岗分流。目前合肥市19个企业主管局和179个国有企业都建立了再就业服务中心、分中心，符合条件的32448名下岗职工进了中心，并都签定了基本生活保障和再就业协议，按月足额领到基本生活费。

为了促进再就业中心、分中心待业人员的流动，市财政半年一次性预拨保障金；明确下岗职工在中心停留时间少于计划时间，拨出的资金不抽回。如此一来，主管部门不光有压力，还有动力，他们发挥宏观调控功能，从大处入手，重组与分流结合，救厂与就业结合，发展与造岗结合，3年来分流安置了大量下岗职工，仅市经贸委系统就分流安置国企下岗职工3.4万多人。建立了再就业分中心的停产半停产及困难企业，也纷纷各施招数，广开就业渠道。合肥市一轻系统的搪瓷厂把再就业中心办成竞争上岗的推动器，他们开设了13门专业技术培训课程，进中心的人经过培训，既可在厂内重新上岗，又可参与社会交流。再就业中心不仅为15547名下岗职工垫付了1100多万元的生活保障基金，而且为14户企业投入了近150万元的创业基金。厂内厂外，市场调节，多向选择，形成全新的劳动用

人机制；中心、分中心，有统有分，建起企业和社会之间的就业桥梁。当年许多企业职工谈及下岗心有余悸，然而今天，他们中的无数人都从这座爱心构筑的“立交桥”上走出困境，走向美好的明天。

大局在胸巧运筹

近年来，外地人初到合肥，常感叹：“没想到合肥这么美！”就连久居闹市的合肥市民，也有“老合肥”不认得“新合肥”之感。合肥市城市基础设施建设成绩卓著，有口皆碑，这里凝结着财政“粮草先行官”的几多心血，几多汗水！

从1995年至今，合肥共修建城市道路12条，先后完成了新火车站建设、骆岗机场扩建、南淝河航道改造工程等等，改造了城市电网，扩大了绿化覆盖面，增加了煤气、自来水供应量，加强了城市防洪能力，美化了城市环境，城市综合服务功能大幅提高。几年中，合肥市被国家第一批赋予“园林城市”称号，跃居全国大中城市前列，并被国家文明委作为内陆省会城市典型推向全国……

统计数字显示：“七五”时期，合肥市市政基础设施建设共完成投资

3.56亿元，而“八五”期间则完成了20个亿，比“七五”增加了4.62倍，“九五”期间，合肥市市政基础设施建设更是高达50亿元，创历史最高水平。

这么大的资金投入，对于一个发展中的城市来说，仅靠政府资金不够，仅靠建委不行。善于当家理财的合肥市财政局认为：解决城市基础设施巨额投入必须发挥财政资金的导向作用、杠杆作用，把财政资金作为“引子”，投小钱办大事，不断拓宽筹措城建资金渠道。为此，他们向市政府建议，实施多元化的筹资政策，如合理的收费；拍卖路名、桥名、发布广告等；在小街巷建设和村镇规划建设上采取“集一补一”和“以奖代补”等多种手段调动县、区政府和沿线单位建设积极性，把闲散的社会资金利用起来；运用财政调控机制，采取“以路带房、以房修路”等形式，走综合开发带动基础设施建设的路子。1996年，合肥三县一郊109个乡镇拉开了乡乡通油路的建设序幕。合肥市财政局想方设法筹集资金，以每公里补助2万元的方式，投入了600万元资金，结果带动了交通部门、沿线乡镇和社会闲散资金1个多亿，投入到道路设施建设中，从而提前一年实现了农村乡乡通油路的梦想。财政政策的

“乘数效应”得到充分体现。

之后，合肥市财政局又从预算中安排7000万元建设市科技馆、新图书馆、文博馆以及少儿活动中心等城市标志性工程，实施国家科教兴国战略，使合肥市不仅美起来，也“文”起来，使合肥这个科教城市名副其实。

对高新技术产业的发展，市财政局更是倾注了一番心血：1999年，市财政投入1000万元，引来社会资金、银行资金1亿元，建立起高科技风险投资基金，支持合肥市电子信息、生物医药、新兴材料等高科技项目，引导企业向高新技术产业发展；2000年，他们开始改革科技三项费用投入办法，又建立了总额为5000万元的高新技术产业风险担保资金，大力推动高新技术信用担保业务，不断完善风险投资机制。到2000年底，合肥市高新技术风险投资公司已择优扶持了7个高新科研项目，为5户高科技企业提供了1650多万元的担保贷款，公司全年实现利润450万元。全市高新技术企业实现工贸总收入130亿元，增长12%，高于全市GDP增长幅度，成为合肥市经济新的增长点。

（作者单位：安徽日报社）

* 信 息 *

山西省陵川县提出会计核算中心“六化”标准

一是会计核算电算化。即用电算化取代传统的手工核算，实现财政、单位、国库信息资源共享、提高财务核算效率的目的。二是管理制度硬化。各项制度要建立在科学、规范、平等的基础上，并严格执行，尤其对于经人大批准的单位预算，必须不折不扣地执行，不能随意软化。三是内部管理科学化。

科学合理制定会计核算中心的各项制度，做到统而不乱、简单易行、操作规范。四是档案管理制度化。要按国家有关规定，配合有关单位建立健全会计档案的立卷、归档、保管、查阅、销毁等各项制度。五是资金管理规范化。要严格按照各项财经制度、法规管理各单位财务活动，各单位要依法办理资金

支付财务事项，严格资金使用程序审核制度，公开办事程序，提高资金使用的透明度。六是财务监督责任化。要建立健全财务监督制度，延伸监督链条，变事后监督为事前、事中、事后全过程监督，切实将各项资金的使用置于财政监督之下。

（蔡江泽）