

江苏省淮安市楚州区 加强预算管理 突出“五化”

1. 细化早编预算。改革 2001 年预算编制组织方法，及早动手，从上年 10 月份开始，专门成立班子，抽调业务骨干，组成 10 个综合测算小组，细化早编预算、细化综合财政预算支出项目。将人员经费细化到人，公用经费细化到项目，专项经费细化到款。

2. 净化财政收入。针对部分乡镇为完成财政收入任务，应付责任制考核，采取行政手段以“非常”措施垫付完成收入任务的不良现状，楚州区近年来把“挤水份”工作列入乡镇考核范围，并出台相应措施，明确要求各乡镇严禁以非税收入入库，严禁贷款缴税，严禁空转入库，禁止征过头税，切实提高财政收入质量，收到明显成效。

3. 优化支出结构。一是按照“确保重点、兼顾一般”的原则，安排好应由财政供给的产业和部门的资金分配，基本保证教育、科技、社会保障和社会公益性基础设施建设等重点项目的资金需求。二是进一步规范财政供给范围，压缩人员经费支出。三是加强和完善支出管理办法，对会议费、电话费、招待费实行定额包干管理，制止铺张浪费、减少财政开支。四是积极开展政府采购工作，大力压缩行政经费支出。

4. 硬化预算约束。一是按照“量入为出”的原则安排预算，收入预算安排尽量做到积极可靠，支出预算打紧打足。二是预算一经法定程序确定后严格执行，坚决杜绝预算执行中频繁追加支出的现象。预算支出坚持“一支笔”审批。三是预算调整按法定程序办理，改变先斩后奏做法。需调整预算的由市政府常务会议提出调整预算方案，提请人大常委会讨论通

过，以维护预算的严肃性。

5. 强化预算监督。将财政监督延伸到财政、财务管理的方方面面，实行全过程、全方位的动态管理与监督。进一步完善预算监督机制，将预算监督、管理和服务融为一体，寓服务于管理监督之中。

(赵长宝)

四川省内江市东兴区 中山乡实现农民增收 财政增长的五条措施

1. 以种草养畜为龙头，促进经济增长。建立了新型高蛋白饲草——鲁梅克斯基地，与内江七力鲁梅克斯高科产业有限公司签定种草养畜合同，并制定了今后 5 年发展规划。通过发展新型高蛋白饲草，大力发展奶牛、生猪生产，降低饲料成本，提高经济效益。目前，该项目已经全线启动，农民种草养畜的积极性很高，全乡已发展种植面积 500 亩，年内新增出栏生猪 3000 余头。计划 3 年内种植面积将达到 3000 亩，可出栏生猪 45000 头，农民可得到利润 540 万元，按现行政策计算，政府征收税费可达 100 万元以上。

2. 以栽桑养蚕为基础，带动经济发展。在巩固蚕桑基地乡建设的同时，利用田边地角、荒坡荒山等闲置土地栽桑 500 亩，年内养蚕 1000 张，可实现农民收入 50 余万元，入库税收 4 万元。

3. 以特色农业为导向，拉动经济增长。在巩固以往发展名、优、特产水果、水产品的基础上，今年又引导农民种植高效经济作物苕麻 200 亩，仅此项农民可增收 40 余万元，政府可征收税 2 万余元。

4. 大力发展个体私营经济，推动经济发展。着力治理经济发展环境，

制定了保护外来投资企业的若干规定，狠抓基础设施建设，本着共同发展的目标，把乡自来水厂等政府投资企业转变为私营企业。改善投资环境，引进了蓝天化有限责任公司等企业到乡内落户。

5. 狠抓干部作风转变，确保各项措施落到实处。乡政府通过强化劳动纪律、抓落实，促进乡、村干部作风的转变。要求乡干部每人每周下乡指导农民生产不少于 3 天，深入了解农民的实际需要，把党和国家的方针、政策及时传达到农村，并组织农业技术人员深入生产现场培训农业科学技术，得到了农民群众的一致好评。

(刘显金)

五莲县做好 粮食促销压库文章

山东省五莲县财政局为适应粮食流通体制改革的要求，积极探索完善粮食补贴政策，加强对粮食购销企业的财务管理和扶持力度，今年一季度，该局充分把握玉米市场销售价格上升的有利时机，一次性补贴粮食部门 30 万元，用于促销压库，收到良好效果。

近几年来，国务院采取一系列政策措施，以保护价敞开收购农民余粮，对于调动农民生产积极性、稳定粮食市场流通起到了积极作用。但粮食敞开收购后，由于持续低迷的市场粮价，顺价销售非常困难，一些地方粮食库存积压严重，该县的粮食库存也一度膨胀到 3 万多吨，由此造成收储利息费用逐年增长，如不采取有效措施，长期下去，财政将难以承受。为此，今年以来，该局就如何加强粮食收储管理这一问题进行了积极研究和探讨，在保证敞开收购、封闭运行的基础上，实行了“总量控制、鼓励销

售”的办法，加大财政补贴力度，鼓励收储企业压库促销，一季度一次性补贴粮食部门30万元，用于库存玉米销售，有力地促进了收储企业减少损失、降低费用、增强活力。

(王勇)

枣阳市在委派会计 单位推行财务开支 逆向签批制

湖北省枣阳市财政部门改革委派会计的监督与管理方式，在委派会计单位推行财务开支逆向签批制。据统计，自委派会计持证上岗以来，该市118名委派会计人员共审核纠正、拒支违规违纪票据370余张，违纪金额1470多万元，为国家挽回经济损失300多万元，有效地堵住了滋生腐败的源头。

过去，单位的财务开支一直是由单位负责人先签批报销，再由会计人员审核记账，由于单位负责人签批报销在先，会计人员审核监督在后，因此，即使会计人员发现错弊也难以纠正，从而造成了白条入账、虚报、重报等违规违纪现象屡屡发生，不仅给单位的财务管理带来了困难，而且为滋生腐败提供了条件。针对这种情况，湖北省枣阳市财政部门在委派会计单位大力推行财务开支逆向签批制。即改变过去财务开支的报销签批顺序，对每一笔财务开支先由单位委派会计审核签批，再由单位负责人签批报销，变事后监督为事前监督，从根本上扭转了会计监督的被动局面，堵塞了漏洞，杜绝了白条入账、虚报、重报等违规违纪和腐败现象的发生，规范了单位财务管理，提高了会计工作质量。

(张克运)

石家庄市 政府采购迈大步

河北省石家庄市把大力推行政府采购作为转变政府职能，建立适应市场经济的政府支出运作方式，从源头防治腐败的重要措施，在去年由点到面推开的基础上，今年又有较大突破。

一是覆盖面迅速扩大。随着市级政府采购中心人员、机构到位，各项工作步入规范化轨道，市级采购范围由预算内资金扩大到预算外资金，由政府单位扩大到社会单位，全市开展政府采购的县区由去年的11个增加到21个，并延伸到乡镇一级。

二是采购项目有新突破。在巩固原有采购项目的同时，对招标难度大，技术要求高，情况复杂的建设工程、建材、公共绿化苗木、中央空调、电梯、工程机械等大型设备项目的采购，逐步积累成功经验。今年以来，成功进行了省市重点项目一宫广场的钢材、水泥、木材、中央空调等招标采购，节约资金210多万元。首次对绿化苗木进行了招标采购，节支率达70%，保证了全市重点绿化项目二环路绿化工程的高质高效完成。

三是采购规模和次数大幅度增加。一季度全市组织较大规模的政府采购39次，其中县区11次。采购总金额3175万元，节约资金345万元，分别比上年同期增长2.6倍和2.67倍。

四是监督机制更加健全。为确保政府采购健康发展，维护政府采购信誉，建立了法律监督、纪检监督、财政监督、单位监督、舆论监督相结合的全面监督机制，确保招标工作人员公正廉洁，确保各个环节合法规范。每次大的招标活动，都通过公开的招投标会议形式进行，除由用户单位和评标专家组成的评标人员外，还必须

有纪检、财政、法律专家、新闻单位参加，公证机关现场公证。

(焦树超)

四川省达州市财政局 办理议案、提案 做到“三个到位”

一是认识到位。人大代表建议、议案和政协提案涉及到经济发展和社会稳定的诸多大事，必须从讲政治的高度来认真对待每一件议案、提案，并高标准、高质量地办理。这是局领导对议案、提案办理工作的统一共识，全体财政干部职工也充分认识到了办好议案、提案的重要性，增强了自觉接受监督的意识，变被动接受监督为主动接受监督。

二是责任到位。为办好人大代表议案、建议和政协委员提案，制定了相关制度，并纳入科室目标管理。按照分级负责，分工协作，限时办理，认真落实的原则，及时建立了局机关、各科室两级办理责任制，局长、党组书记为第一责任人，分管办公室的领导为分管责任人，科长为承办科室责任人，层层落实责任，真正做到了有领导负责，有专人承办，有检查落实。

三是办理到位。为提高人大代表议案、批评建议和政协委员提案的办理质量，各具体承办科室或经办人员，不怕苦，不畏难，不惧麻烦，在深入调查的基础上，对所提问题和要求认真查找政策依据，提出解决办法。在办理的过程中，凡是人大代表的批评建议、议案和政协委员的提案，局领导都负责到底，并主动征求人大代表和政协委员对办理结果和办理工作的意见。使议案、提案在规定时间内件件有落实，事事有回音，满意率达100%。

(李晓军)