

努力实践“三个代表” 认真做好财政工作

——为纪念中国共产党诞辰八十周年而作

○ 项怀诚

江泽民同志从事党和国家前途命运的战略高度，提出了“三个代表”重要思想，强调只要我们党始终成为中国先进生产力的发展要求，中国先进文化的前进方向，中国最广大人民利益的忠实代表，就将永远立于不败之地，永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。“三个代表”重要思想高屋建瓴，高瞻远瞩，内涵丰富，思想深刻，为财政工作迎接新世纪、经受新考验、实现新目标、赢得新发展提供了强大的思想武器。财政工作一定要以“三个代表”为指针，锐意改革，开拓创新，全心全意为人民当好家、理好财。

一、“三个代表”重要思想是马克思主义党建学说的新发展，是财政工作的根本指导方针

“三个代表”重要思想，是以江泽民同志为核心的党中央承继历史、立足现实、前瞻未来所作出的科学论断，是对党的性质、宗旨和根本任务的新概括，是对新形势下加强党的建设提出的新要求。它深刻总结了我们党近80年的历史经验，深入思考了世界社会主义运动的经验教训，深刻回答了我们党在改革开放和现代化建设中遇到的新课题，集中体现了党的根本性质和宗旨，体现了社会主义的本质，体现了在建设有中国特色社会主义伟大事业的

进程中政治、经济、文化全面发展的要求，为我们党面向新世纪进一步巩固自己、发展自己、加强自己、提高自己，提供了强大的思想武器，为党的建设和社会主义事业的发展指明了奋斗方向。

在马克思主义建党学说史上，“三个代表”的科学论断是一次伟大的理论创新。它根据马克思主义关于生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的基本原理，着眼于新的世纪，从社会发展规律的高度，辩证地勾画出一个科学完整的党建体系；它从党的根本性质的新高度，全面地概括了党的先进性；它从党在新时期的建设目标、伟大任务的新高度，科学回答了“建设一个什么样的党，怎样建设党的问题”；它从共产党人的先进性和时代精神的新高度，正确阐明了党领导社会主义现代化建设的原则、标准问题。“三个代表”重要思想丰富和发展了马克思主义关于政党、阶级和群众的学说，生动体现了马克思主义基本原理在当代中国的运用和发展。其杰出贡献就在于，把工人阶级政党建设的三大基本要素有机地构成一个整体，使三者之间辩证地连为一体，相互依存，不可分割。其中，始终代表中国先进社会生产力的发展要求是基础；始终代表中国先进文化的前进方向是发展生产力的重要条件之一，始终代表中国最广大人民的根本利益，则是我们党的根本出发点和根本归宿，也是代表中国先进社会生产力发展要求

和中国先进文化前进方向的根本目的。“三个代表”的辩证统一，共同构成了我们党的立党之本、执政之基、力量之源。这种理论创新是创造性地坚持和发展马克思主义党建学说的一个显著标志，是对马克思主义党建学说的杰出贡献，对党的建设和建设有中国特色社会主义的千秋伟业，具有重大的指导意义。

财政是“国家的一项重要职能，是国家政权活动的一个重要方面”，是党的事业的重要组成部分。财政“既是一个经济范畴，又是一个政治范畴，事关治国安邦，强国富民。”国家通过财政预算、税收和转移支付等财政政策和工具，可以调节国民收入的分配和再分配，集中体现党在不同历史时期的经济方针政策，反映政府活动的范围和方向，以及对国民经济和社会发展的宏观调控意图。因此，财政工作更要自觉地从讲政治的高度出发，服从大局，服务大局，维护大局，始终不渝地以“三个代表”重要思想为根本指针。江泽民同志继1999年8月在《领导干部财政知识读本》作了重要批示之后，2000年年初又在省部级主要领导干部财税专题研讨班上发表了重要讲话，对财政工作如何从人民的根本利益出发，充分发挥职能作用，促进社会生产力和经济社会发展，更好地满足人民日益增长的物质文化生活需要，提出了明确的目标原则和实践要求。这些重要论述实质上是“三个代表”重要思想在财政工作中的具体化。总之，江泽民同志“三个代表”重要思想和对财政工作的重要论述，为财政改革与发展指明了方向，明确了目标，确定了原则，对做好财政工作具有重大的理论和实践指导意义。

二、近几年的实践有力证明：“三个代表”重要思想是财政改革与发展的理论基础和力量源泉

近几年来，在党中央、国务院的领导下，财政工作取得了明显的成绩。

（一）实施积极的财政政策，促进了经济发展，壮大了财政实力，改善了人民生活环境和条件

1998年以来，针对亚洲金融危机的冲击，国内有效需求不足和经济增长速度下滑的情况，在党中央、国务院的正确领导下，按照发展是硬道理的要求，我们及时调整了适度从紧的财政政策，连续三年实施了积极的财政政策，取得了显著成效，三年分别拉动经济增长1.5、2.0和1.7个百分点，支持了300多个高技术产业化项目和880个重点技术改造项目贴息，有效地拉动了经济增长，促进了经济增长质量的提高。在此基础上，实现了财政收入的历史性突破。1999年全国财政收入首次突破一万亿元大关，2000年为13380亿元，“九五”期间平均每年增加财政收入1428亿元，大致相当于1978年

和1979年两年财政收入的总和。财政收入占GDP的比重也由1995年的10.7%上升到2000年的15%，平均每年增长0.86个百分点。尤其是通过实施积极的财政政策，集中力量办成了一些多年想办而未办成的大事：加固大江大河大湖堤防16000多公里，新增节水灌溉面积6500万亩；新增公路通车里程174000公里，其中高速公路10230公里；增加铁路新线2070公里；基本完成农村电网建设与改造工程的县（区、市）达1000个，新建和改造高、低压线路近200万公里；建成或基本建成国家储备粮库仓容700多亿斤；加强了生态建设和环境保护，建成“三河三湖”流域水污染治理项目44个；城市供水、供热、供气 and 污水处理能力得到改善。这些功在当代、利在千秋、泽被桑梓的事业，有效地改善了人民的生活条件和生活环境，提高了人民的生活质量。因此，这项重大的财政政策调整不仅得到了社会各界的大力支持，也赢得了广大人民的好评。

（二）保障重点支出，提高了人民的物质文化生活水平

不断提高人民的物质文化生活水平，是我党的根本宗旨，也是财政工作的立足点和出发点。近几年来，财政进一步加大了对涉及人民物质文化生活水平的支出保障力度。一是按照“两个确保”的要求，大幅度增加了对社会保障的投入，加快了建立和完善社会保障体系的步伐。1995年，全国社会保障性支出仅为580亿元，2000年增加到1922亿元左右，翻了近两番；其中中央财政用于“两个确保”方面的支出，由1998年预算安排的40亿元，增加到2000年的479亿元。同时，扩大了社会保障覆盖面，提高了保障水平，推进了养老、医疗保障制度改革，对促进国有企业改革的深化、维护人民利益和社会稳定起到了积极的作用。二是贯彻科教兴国战略，增加对科技、教育、文体事业的财政投入。在教育投入方面，从1998年起，中央本级财政支出中，教育经费所占比例连续5年每年比上年提高近一个百分点，共增加投入450多亿元。2000年，全国教育经费总投入达到3800多亿元，其中预算内教育经费超过2000亿元，比1998年增长33%左右。在科技投入方面，除正常经费安排外，从1998年起5年内，中央财政将陆续投入25亿元用于国家重点基础研究。1998年到2000年，还连续大幅度地增加了自然科学基金，并投入54亿元用于支持知识创新工程。在文体事业投入方面，不仅认真贯彻《国务院关于支持文化事业发展若干经济政策的通知》，加大了财税政策的支持力度，同时还增加了财政直接投入，2000年全国文体广播事业费达到292亿多元，比1998年增长17.3%。上述措施有力地提高了我国国民和企业的整体素质，促进了经济和企业的长远发展。三是1999年和2001年两次实施调整收入分配政策。1999年提高了

职工工资、低收入群众的生活保障水平以及国有企业离退休人员的养老金标准,使8400万人从中受益;2001年又提高机关事业单位职工基本工资标准,建立艰苦边远地区津贴制度和实施奖金制度,又将使4500万人从中受益。

(三) 推进支出管理制度改革和税费改革,维护了广大人民群众的根本利益

一是积极推进支出管理制度改革。社会主义国家财政资金取之于民。为了管好用好人民的血汗钱,从1999年开始,在党中央、国务院的领导下,在全国人大和中纪委的支持下,财政部党组及时将财政改革的重点从收入领域转向支出领域,积极进行和试行包括部门预算、国库集中收付制度和政府采购制度等为主要内容的财政支出管理制度的改革和创新,以从根本上规范财政资金的使用管理,加强社会监督,提高使用效益。据不完全统计,仅2000年全国政府采购规模就达328亿元,资金节约率为11.6%。二是清理整顿乱收费,推进税费改革。针对我国各种收费既多且乱,严重影响人民利益的问题,积极会同有关部门对各种收费项目进行了全面清理整顿,1998年至2000年共取消收费、基金项目1800多个,减轻企业和人民负担700多亿元。为了从根本上治理乱收费,保证企业和人民的利益,不仅对行政事业性收费严格实行“收支两条线”管理,而且在农村严格制止乱收费。《中华人民共和国车辆购置税暂行条例》已于今年1月1日出台实施,农村税费改革已在安徽全省和其他部分地区试点,据安徽省统计,农民负担减轻幅度25%以上。

回顾近几年的财政工作,我们深深地体会到:近几年来财政工作之所以取得一定成效,从根本上来讲,是在党中央、国务院的坚强领导下,财政部门贯彻了“三个代表”重要思想,不断推进财政改革和政策创新的结果。财政改革与发展的实践,不仅有力地证明“三个代表”重要思想具有强大的生命力和现实指导意义,它还进一步说明,财政部门只有坚持在“三个代表”重要思想的指导下,跟踪新形势,研究新问题,开拓新思路,才能实现财政发展与经济、社会发展的良性循环,才能不断地开创财政工作的新局面。

三、财政工作要进一步为全面实践“三个代表”重要思想积极发挥职能作用

财政的职能作用决定了财政工作在全面实践“三个代表”重要思想中肩负十分艰巨的任务和责任。

(一) 财政工作要始终为促进我国先进生产力的发展服务

发展生产力是无产阶级政党取得革命胜利后的首要任务。国内外财政理论和实践证明,在市场经济条件下,财政政策是国家宏观调控的一个主要工具,是促进经济发展和技术进步的重要杠杆。正确运用财政政策,对于优化资源配置,促进国民经济稳定发展,提高经济增长的质量和效益具有重要作用。也只有经济发展了,国家财政才能够不断发展壮大。因此,财政工作要把促进和发展社会生产力作为始终坚持和遵循的方针。财政为发展先进生产力服务,一是要制定适当的财政政策,促进国民经济持续稳定增长;二是要通过增加财政投入等手段,大力加强农业的基础地位,支持西部大开发,加快城市化进程,促进国民经济结构的调整和优化;三是要通过财政投入、贴息、税收优惠等政策,大力实施科教兴国战略,促进我国产业升级,提高经济增长的质量。

(二) 财政工作要始终为促进我国先进文化的建设和发展服务

社会主义物质文明和社会主义精神文明建设,是建设有中国特色社会主义大厦的两大支柱,缺一不可。先进政党不仅代表着先进生产力的发展要求,而且代表先进文化的前进方向。只有物质文明和精神文明协调发展,才能推动社会全面进步,才能满足人民群众日益丰富的文化生活需要,才能实现“依法治国”和“以德治国”的统一。财政在促进先进文化发展方面具有提供财力保证和政策支持的重要职责。一是支持文化创新,充分利用高科技手段发展先进文化,提高宣传舆论和文化产品的科技含量。二是支持文化基础设施建设并保证其正常运行。三是支持爱国主义教育基地和科技馆建设,为弘扬先进文化,普及科普知识创造良好的条件。四是要利用财政、税收等经济杠杆重点扶持一批重要的文化机构和重点文化项目,加快先进文化产业的发展,调整文化产业布局。五是要运用财税杠杆,对那些不利于社会主义精神文明建设,明显不适合我国国情、不为广大人民群众所接受的落后文化、消极现象,进行有效的限制和压缩。

(三) 财政工作要始终维护我国最广大人民群众的根本利益

维护广大人民群众的根本利益是我党先进性的集中和具体体现。只有不断实现人民群众的根本利益,不断满足人民群众日益增长的物质文化生活需要,才能进一步密切与人民群众的联系,始终得到人民群众的支持和拥护,使我们的改革和建设事业具有牢固的群众基础。财政作为一种分配手段,直接影响着方方面面的经济利益关系,运用适当的财政政策手段维护广大人民群众的根本利益,是社会主义财政的重要责任。一是要支持社会

保障制度改革，保证人民的基本生活，促进社会稳定；二是要采取有力措施，确保行政事业单位职工的工资发放，并逐步提高工资水平；三是综合运用财税手段，调节收入分配，缩小收入差距，坚持效率优先，兼顾公平，促进“先富”带动和帮助“后富”，实现共同富裕。

四、坚定不移地按照“三个代表”的要求， 逐步建立公共财政框架

在“三个代表”重要思想的指导下，党的十五届五中全会制定并通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，规划了今后一段时期国民经济和社会发展的宏伟蓝图，也为财政工作提出了更多更新的历史重任。新的形势、新的任务要求我们必须开拓进取，继续积极推进财政体制改革和政策创新，逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架和稳固、平衡、强大的国家财政。

（一）继续实行积极的财政政策，促进经济稳定增长

发展是党和政府工作的永恒主题。实施积极财政政策是巩固当前经济发展良好势头的正确选择。在政策实施中，要认真总结三年来实施积极财政政策的经验和教训，不断扩大财政政策的乘数效应，带动企业和社会投资的增长，并加强对经济形势的监测，相机调整财政政策的力度和取向。在此过程中要注意防范通货膨胀和重复建设，特别是警惕财政风险，在政策上和财力上做好必要的防范和化解风险的准备。

（二）积极推进财政支出管理改革，稳步推进税费改革

加强财政支出管理，确保财政资金运行的安全、可靠、准确、高效，是提高财政工作质量的关键。必须加快支出改革步伐，尽快建立一个结构合理、管理规范、约束有力、讲求效益、适应社会主义市场经济发展要求的财政支出管理新机制。一是要调整和优化支出结构，逐步减少对一般经营性领域的投资和经费供给，重点满足关系到改革、发展和稳定大局的公共支出需要。二是大力推进部门预算改革。要加快制定科学合理、符合实际的定员定额标准，改进和完善预算支出科目体系，逐步细化预算内容；要把预算单位所有的收支都按规定列入预算，实行预算内外资金统管；要对各部门实行从预算编制、预算下达、资金拨付到资金使用的全过程监督管理，并注重追踪问效。三是加快试行国库集中收付制度，确保财政收入及时足额缴入国库，合理地调度财政资金，切实提高财政资金运行效益，防止财政资

金被截留、挤占、挪用。四是大力推行规范化的政府采购制度，并通过国库直接支付，使政府采购行为公开、公正、规范、透明，切实解决重复采购、“暗箱操作”、收取回扣等问题，遏制腐败现象，节约财政开支。要积极稳妥地推进农村税费改革；认真做好车辆购置税的征收管理工作；继续清理取消不合理、不合法的行政事业性收费和政府性基金。

（三）完善财税体制，逐步提高“两个比重”

提高“两个比重”是增强财政保障能力和中央财政宏观调控能力的根本保证。一是进一步优化税制结构。完善所得税制度，使所得税成为税收收入新的增长点，不断完善税收制度。二是按照发展社会主义市场经济的要求，合理划分各级政府的事权，在此基础上合理调整地方各级财政体制，妥善解决县乡基层财政困难的问题。与此同时，要继续认真贯彻国务院“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的工作方针，改进和强化税收征管手段，严格执行税收法规，依法治税。通过上述措施，建立一套体制健全、分配规范、征管科学、体现公平、稳步增长的公共财政收入体系。

（四）完善社会保障体系，保障人民基本生活，维护社会稳定

社会保障体制直接关系到广大人民群众切身利益，是社会主义市场经济体制的重要支柱。加快社会保障体系建设，构筑社会的“安全网”和“稳定器”，是推动国有企业改革、脱困、发展的重要条件，是经济发展和社会进步的重要标志，也是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体表现。为保证社会保障体制改革到位，财政要进一步调整支出结构，开辟多种渠道，增加社会保障资金投入，加强社会保障资金使用的监管，在条件成熟时开征社会保障税，建立稳定和规范的社会保障资金来源机制。

（五）加强财政监督，整顿财经秩序

财经秩序的混乱对市场经济造成的危害极大。加强财政监督，推进依法理财是市场经济条件下保证市场主体平等竞争和提高市场配置资源效率的必要条件。要按照市场经济发展和财政改革的要求，加快修改和制定一批重要的财政法律法规，完善财政法律制度体系框架，健全财政监督机制，同时，要切实开展和加强财政监督检查，严格执法，促进依法理财。

在新的形势和任务下，我们要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”要求为强大的思想武器，顽强拼搏、锐意改革、扎实工作，为建立稳固、平衡、强大的国家财政做出新的贡献，为全面实践“三个代表”重要思想而不懈奋斗！

（作者为财政部部长）