关于2000年中央决算的报告(摘要)

——2001年6月28日在第九届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议上

○ 财政部部长 项怀诚

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

3月6日，我受国务院委托，曾向九届全国人大四次会议报告了2000年中央和地方预算执行情况。现在，2000年中央决算已经汇编完成。受国务院委托，我向本次常委会提出2000年中央决算报告，请予审查。

2000年，在党中央、国务院的正确领导下，全国各族人民团结奋斗，开拓进取，国民经济和社会各项事业取得显著成绩。在此基础上，中央和地方财政决算情况都比较好。汇总中央和地方财政决算，全国财政收入

13395.23亿元，完成预算的108.6%；全国财政支出15868.84亿元，完成调整预算的104.8%。全国财政收支相抵，支出大于收入2473.61亿元。

2000年中央财政总收入7588.29亿元，完成预算的109.9%，比预算增加683.96亿元，比上年增长17.7%。其中，中央本级收入6989.17亿元，完成预算的110.8%；地方上解中央收入599.12亿元，完成预算的100.2%。中央财政总支出10185.16亿元，完成调整预算的105%，比调整预算增加482.37亿元，比上年增长

财政工作的前提条件和基础保证。转变工作作风，不仅是下半年的一项重要工作，而且是各级财政部门的一项长期、艰巨的工作任务。转变工作作风，一是要实事求是，说实话，办实事。二是要开拓创新，求进步，谋发展。要紧密切合财政改革与发展的重大理论和实践问题，不断学习新知识，研究新问题，探索新方法，迎接新挑战，开创新局面。三是要狠抓落实，戒形式，讲实效。决不搞形式主义，文牍主义。四是要反腐倡廉，抓管理，带队伍。既要抓好自身的廉政建设，又要通过深化财政改革，强化财政

管理，推动从源头上、制度上防治腐败，努力培养一支政治过硬、业务熟练、作风优良的财政干部队伍。

我国社会主义现代化建设正处在一个重要的新的大发展时期，财政工作任重而道远。我们要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，以“三个代表”的重要思想为指导，抓住机遇，迎接挑战，锐意改革，扎实工作，不断开创财政工作新局面，为中华民族的伟大复兴做出新的贡献。

(作者为财政部部长)

23.6%。其中,中央财政本级支出5519.85亿元,完成调整预算的104.1%,补助地方支出4665.31亿元,完成调整预算的106%。中央财政收支相抵,赤字2596.87亿元,比九届全国人大常委会第十七次会议审议批准的赤字数额减少201.59亿元。

上述中央财政决算收支数,与今年3月向九届全国人大四次会议报告的中央预算执行数比较,财政总收入增加3.96亿元,财政总支出增加2.62亿元,财政赤字减少1.34亿元。

此外,2000年中央财政债务收入4180.1亿元,比全国人大常委会批准的调整预算数减少199.36亿元,主要是中央财政赤字比预算确定的数额减少,用于弥补赤字的债务发行数额相应减少。其中,用于偿还国内外债务本金1579.82亿元,弥补当年赤字2596.87亿元,补充中央财政偿债基金3.41亿元。2000年列入预算的中央政府性基金收入1365.75亿元,支出1365.75亿元。

2000年决算情况有以下三个特点:

(一)财政收入比预算超收较多,中央宏观调控能力有所增强

2000年,中央财政收入完成情况较好,比预算超收683.96亿元。超收的主要原因是:各地区、各部门认真贯彻落实党中央、国务院实施积极财政政策等一系列宏观调控措施,努力扩大出口,积极拉动投资,有效刺激消费,促进了经济增长速度和增长质量的提高,使国民经济发展出现了重要转机,为财政收入持续增长打下了坚实的基础;同时,认真整顿财经秩序,依法加强税收征管,也相应增加了收入。从超收的主要项目看,都与经济发展情况密切相关。其中,增值税和消费税收入4271.49亿元,完成预算的104.9%,比上年增长14.6%,主要是经济增长速度加快、一部分税收优惠政策执行到期恢复征税以及原油和成品油价格上涨等因素的推动;关税和进口增值税、消费税收入2242.18亿元,完成预算的143.3%,比上年增长42.1%,主要是国内生产需求旺盛,进口大幅度增加,以及国家严厉打击走私和海关加强了监管增加了收入;证券交易印花税收入422.92亿元,完成预算的248.8%,比上年增长96.5%,主要是证券市场活跃,股票交易额扩大;营业税收入243.11亿元,完成预算的128%,比上年增长13.2%,主要是企业效益状况好转,金融机构贷款利息收入增加较多。2000年中央财政收入保持良好的增长势头,为增强中央宏观调控能力奠定了基础。

但是,也有部分收入项目没有完成预算。其中,企业所得税收入610.17亿元,完成预算的74.1%,主要原因是预算执行中部分中央企业下划,这些企业原上缴中

央的企业所得税转缴地方财政;对某些企业执行先征后返政策,冲减了部分收入;有的金融机构上缴收入减少。储蓄存款利息所得税(个人所得税)收入149.46亿元,完成预算的59.8%,主要是有些储户到期未及时处理转存、提取和结息手续,部分税款滞后实现,减少了当年收入。

(二)财政支出结构优化,保障了重点支出需要

2000年,国务院有关部门认真实践江泽民总书记“三个代表”的重要思想。按照全国人大及其常委会的有关决定、决议和建立公共财政的要求,采取各种措施调整和优化支出结构,重点保障了改革、发展和稳定需要的各项支出。一是积极筹集资金,努力保证机关事业单位职工工资的发放,确保了国家机关的正常运转。2000年,为了帮助地方确保机关的正常运转,中央财政向地方拨付工资性转移支付资金216.99亿元,比上年增长100.2%,同时,为支持部分受季节性收入影响较大的粮食主产区按时发放职工工资,中央还帮助地方临时调度资金50亿元。二是努力增加财政投入,保证国有企业下岗职工基本生活费补助和企业离退休人员养老金及时、足额发放,促进了国有企业改革,维护了社会稳定。2000年,中央财政社会保障补助支出739.84亿元,比上年增长34.9%。其中,中央财政本级支出42.62亿元,完成预算的107.9%;补助地方社会保障资金397.22亿元,比上年增长58.7%;补充全国社会保障基金300亿元。三是多方筹措资金,支持抗灾救灾,实施天然林保护、退耕还林(还草)、防沙治沙等工程建设,大力促进农业结构调整和生态环境建设,促进了“八七”扶贫攻坚目标的基本实现。2000年,中央财政支援农业支出216.62亿元,完成预算的115%,比上年增长50.6%。其中,中央本级支出77.42亿元,完成预算的98.2%;补助地方支出139.2亿元,完成预算的127.1%。四是继续增加科教投入,大力支持了科教兴国战略的实施。2000年,中央财政文教科学卫生事业费支出285.97亿元,完成预算的91.9%,主要是按高校管理体制方案,国务院各部委管辖的部分高校划归地方管理,经费相应划转地方支出。其中,教育事业费支出140.5亿元,完成预算的85.2%,如包括当年下划地方的部分高校经费支出,教育事业费支出193.01亿元,完成预算的117%,比上年增长19.7%。科学事业费支出113.33亿元(含划转地方支出2.08亿元),比上年增长14.6%。五是为了促进社会安定,维护社会秩序,加大了对公检法司的支出保障。2000年公检法司支出46.51亿元,完成预算的115%,比上年增长9.9%。六是采取多种措施,积极支持国有企业改革。2000年,拨付下放地方的煤炭、有色等企业关闭破

产补助资金 42.63 亿元,比上年增长 186.5%。为支持国有企业重组上市,按照国务院确定的“不因改制增加企业负担”的原则,中央财政从企业增加的上缴收入中拨付了大量资金,帮助解决分离企业的人员分流安置等问题,减少了企业发展的后顾之忧。上述措施,为国有企业改革和发展三年脱困目标的基本实现发挥了积极作用。

与预算相比,中央本级变化较大的支出项目是:基本建设支出 1001.96 亿元,完成调整预算的 91.5%,主要是在预算执行中为支持地方基础设施建设,国务院确定将部分原列中央预算的基建支出改为补助地方支出;挖潜改造和科技三项费用支出 246.5 亿元,完成预算的 93%,主要是为支持地方企业技术改造,将部分原列补助中央企业的挖潜改造贷款贴息资金用于补助地方企业贴息项目;补充企业流动资金支出 49.5 亿元,完成预算的 260.8%,主要是按国务院规定,对试点城市的大中型国有企业用返还企业所得税补充企业流动资金支出增加较多;地质勘探费支出 43.98 亿元,完成预算的 53.2%,主要是地质勘探体制改革、地质勘探队伍下划地方管理,支出相应划转地方。政策性补贴支出 646.42 亿元,完成预算的 139.7%,主要是为平抑市场糖价,增加了抛售国家储备糖价差补贴以及国家新建储备粮库旧粮换新粮的价差补贴等项支出。

(三) 财政改革和制度创新迈出重要步伐,理财质量继续提高

一是按照全国人大及其常委会的有关要求,积极推进了预算管理制度改革。2000 年,所有中央一级预算单位都试编了部门预算,并选择了教育部、农业部、科技部、劳动和社会保障部等四个部门的预算上报全国人大审议。在九届全国人大三次会议批准中央预算后一个月内,中央一级预算单位的部门预算全部批复到了部门,较以往提前 2—3 个月。同时还为 2001 年全面推行部门预算、细化上报内容、改进上报形式,作了必要的准备工作。国库集中收付制度改革开始起步,财政部会同中国人民银行制定了《财政国库管理制度改革方案》,并在行政单位实行了职工工资由财政统一发放、粮库建设资金由财政直接拨付等方面的改革试点。国库管理制度改革方案目前已经国务院批准,今年将在财政部、科技部等四个部门按新方案进行试点。政府采购工作不断规范,采购规模不断扩大。据全国 30 个省(市、区)和中央单位上报的统计报表反映,2000 年全国政府采购资金规模达 327.9 亿元,资金节约率平均达到 11.6%。二是税费改革试点稳步推进。农村税费改革在安徽全省和其他部分地区的试点取得了阶段性成效,初步规范了农村税费制度和征收方式,有效遏

制了农村“三乱”,减轻了农民负担。据安徽省统计,实行这一改革后,农民负担水平减轻 25% 以上。交通和车辆税费改革也迈出重要步伐,《中华人民共和国车辆购置税暂行条例》已于今年 1 月 1 日正式实施。三是财政法制进一步完善,执法力度有所加强。新《会计法》、《税收征收管理法(修订草案)》、《企业财务会计报告管理条例》等一些重要的法律法规发布实施;《预算外资金管理条例》等法律法规已起草、审核上报。在此基础上,我们加大了财政执法监督检查力度,先后开展了预算收入征管质量检查、企业会计信息质量检查和国债项目资金检查等多项执法监督检查工作,查处了一批违法违规问题,对改善财政管理和整顿经济秩序发挥了积极作用。

2000 年中央预算圆满完成,但财政工作中也存在一些不容忽视的问题。一是中央财政的宏观调控能力有待进一步增强。从全国情况看,有相当一部分经济基础薄弱的县、乡财政比较困难,工资欠发问题较多,经费保障水平较低。这既有县、乡经济发展缓慢、基层财政管理不善的问题,也有财力分布不均衡,地区间相差悬殊的问题。对此,中央财政应从维护各地区均衡发展的高度,深入调查,研究有效解决措施。二是财经秩序混乱的现象还比较普遍。会计纪律松弛、会计信息失真,截留、坐支、挤占、挪用财政资金,偷税、骗税、抗税、变相减免税以及私设“小金库”等问题仍程度不同地存在。我们要按照国务院关于整顿财经秩序的统一部署,努力加以解决。三是规范财政管理还需做出艰苦的努力。近年来,我们按照全国人大及其常委会的要求,积极推动财政管理制度改革,取得了初步成效,但要实现财政管理的科学化、规范化,任务还十分艰巨。国家审计署对 2000 年中央财政预算执行情况和其它财政收支进行了认真、深入、细致的审计,发现在中央预算执行和税收、财务管理中存在着大量违纪、违规问题。有的弄虚作假,套取中央资金;有的虚开增值税发票,骗取巨额税收;有的转移资金,隐瞒收入;有的截留挪用国债和其他预算资金等等,反映出一些地方、部门和单位法制观念不强,财税纪律松弛,财务管理混乱,到了相当严重的地步。财政部对此监督检查不力,也负有一定责任。我们将加强自身制度建设并会同有关部门深入贯彻国务院关于整顿和规范市场经济秩序的要求,大力整顿财税秩序,广泛开展财税法制、法规教育,并通过深化财政管理制度改革,进一步规范财政管理,强化对中央预算执行的监督,逐步实现财政管理的法制化、规范化。