

学习贯彻江泽民总书记 “七一”讲话精神 不断开创财政工作新局面

○ 项怀诚

2001年7月1日，江泽民总书记发表了具有重大而深远意义的讲话。我们要认真学习、贯彻江泽民总书记“七一”讲话（以下简称“讲话”）精神，以“三个代表”重要思想为指导，总结10年来财政经济工作的成就与经验，研讨当前财政工作面临的重大问题，进一步推动财政改革与发展，不断开创财政工作的新局面。

一、认真学习、深刻领会、全面贯彻“讲话”精神，用“三个代表”重要思想指导和推

动财政工作

江泽民总书记“七一”讲话承继历史，立足现实，昭示未来，高瞻远瞩，内容丰富，博大精深，顺应了时代潮流，把握了发展先机。“讲话”运用马克思主义的立场、观点、方法，实事求是地回顾和总结了我们党80年的光辉历程和基本经验，精辟系统地论述了“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，深刻回答了在新的历史条件下，加强和改进党的建设过程中需要解决的一系列重大问题，进一步阐

（上接第1页）

要思想的客观要求。当前，财政改革的重点是要大力推进部门预算、国库集中收付制度和政府采购制度改革，积极稳妥地进行农村税费改革的试点工作，努力构建与社会主义市场经济体制相适应的公共财政框架。各级财政部门一定要自觉地以“三个代表”重要思想为指导，努力推进财政改革。

为贯彻落实好江总书记的重要讲话精神，各级财政部门要高度重视财政宣传工作，大力做好学习贯彻江总书记重要讲话的宣传工作。要充分利用部属报刊和其他宣传媒体，进

行有声势、有深度的宣传。当前，要重点宣传我党80年的光辉历程和伟大业绩以及财政工作取得的成绩，重点宣传“三个代表”重要思想的理论意义和现实意义，重点宣传财政干部在贯彻“三个代表”重要思想中的责任和使命，重点宣传学习江总书记重要讲话后，财政部门党组织和党员干部中出现的崭面貌、取得的新成绩。要激励广大财政干部以饱满的政治热情和坚定的信心，投身于改革开放和社会主义现代化建设的伟大事业，为建立稳固、平衡、强大的国家财政而努力奋斗。

明了党在新世纪的历史任务和奋斗目标。“讲话”以宽阔高远的视野、求真务实的精神和勇于创新的胆魄，继承和发展了马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，开辟了新的思想境界，达到了新的理论高度，充分体现了我们党与时俱进的思想品格和尊重实践、尊重群众的科学精神，具有很强的理论性和实践性，是指导我们在新世纪全面推进建设有中国特色社会主义伟大事业、全面推进党的建设新的伟大工程的马克思主义纲领性文献，必将对建设有中国特色的社会主义乃至推动世界范围的共产主义事业发展，产生重大而深远的影响。要深刻领会“讲话”精神实质，就要很好把握“一个核心、两个精髓、三个突破”。

一个核心：就是要全面贯彻落实“三个代表”重要思想。“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，也是贯穿“讲话”的一条主线。新世纪我们能否紧跟世界发展进步的潮流，团结和带领全国各族人民抓住机遇、迎接挑战、加快发展，实现中华民族的伟大复兴，关键取决于我们党是否坚持把全面落实“三个代表”重要思想，统一于党的建设的各个方面，统一于党领导人民进行改革开放和社会主义现代化建设的全过程。

两个精髓：一个是实事求是，一个是理论创新。“讲话”既根植于马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，又立足实践，展望未来，提出了一系列新思想、新观点和新理论。“讲话”指出：在党的基本理论指导下，一切从实际出发，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误认识和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。坚持科学态度，大胆探索，使我们的思想和行动更加符合社会主义初级阶段的国情和时代发展的要求。“讲话”为推动有中国特色的社会主义事业继续前进，提供了强大的思想武器和精神动力，必将在新的实践中发挥不可估量的作用。

三个突破：一是将党建工作提高到一个前所未有的高度来认识，创造性地解决了现阶段党建工作中出现的重大问题。“讲话”指出，要根据经济发展和时代进步的实际，充分认识我国工人阶级队伍发展的实际情况，把符合党员条件的社会其他方面优秀分子吸收到党内，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础。**二是以求真务实的态度，科学论述了共产主义理想与社会主义初级阶段现实工作的关系。**“讲话”指出，全党同志既要树立共产主义的远大理想，以高尚的思想道德要求和鞭策自己，又不能脱离现实，空

谈远大理想，必须充分认识到共产主义只有在社会发展和高度发达的基础上才能实现，需要一个漫长的历史过程，关键是要把现实工作做好。**三是把社会生产力、经济文化的发展和人的全面发展相结合，强调不断推进人的全面发展。**“讲话”的这一精神，不仅继承，而且发展了马克思主义关于“人类自由发展”和邓小平“两手抓，两手都要硬”的思想。

财政是党和国家政权活动的一个重要方面。财政事业是党的事业的重要组成部分，是体现和实践党的路线、方针和政策的重要方面。深入学习贯彻“讲话”精神和“三个代表”重要思想，是各级财政部门一项重要的政治任务，也是推进财政改革和发展的根本要求。为此，我们要做到“五个必须”：

（一）必须全面认识、深刻领会其精神实质。当前和今后一个时期，广大财政干部要把反复学习、深入思考、全面掌握“讲话”精神和“三个代表”重要思想作为一项重要的政治任务来落实。重点抓住“一个核心、两个精髓、三个突破”，来领会其精神实质，切实把思想和行动统一到“讲话”精神上来，更加紧密地团结在以江泽民总书记为核心的党中央周围，高举邓小平理论的伟大旗帜，坚持党的基本路线，紧密联系财政工作实际，按照“三个代表”的要求，树立正确的理财观，把“讲话”精神贯彻落实到建立稳固、平衡、强大国家财政的伟大实践中去，不断地为社会主义现代化建设作出新贡献、创造新业绩。

（二）必须充分注重发挥财政职能作用。“三个代表”重要思想为财政工作迎接新挑战、经受新考验、实现新目标、赢得新发展，提供了强大的理论指导和精神动力。作为党的事业的重要组成部分，财政在全面实践“三个代表”重要思想中，肩负着十分艰巨的任务和责任，必须进一步积极发挥职能作用。这就要实施适当的财政政策，综合运用各种财政手段，保持宏观经济稳定，推动经济结构调整，实现技术进步和产业升级，为发展先进生产力和促进国民经济持续快速健康发展服务；就要制定和实施积极支持文化创新的财政政策措施，为努力繁荣先进文化服务；就要健全社会保障制度，完善收入分配政策，规范财经秩序，促进社会稳定，为保障广大人民群众的根本利益服务。

（三）必须进一步加强和改进财政系统党的建设。财政系统要切实贯彻“讲话”提出的使党始终保持先进性和纯洁性，充满创造力、凝聚力和战斗力的要求，必须始终坚持“两手抓，两手都要硬”的

方针,结合财政工作实际,积极探索加强和改进思想政治工作的新途径、新方法,不断加强基层党组织建设,努力发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,为做好财政工作,推进财政改革和发展,提供强大的组织保证。财政部门广大党员干部,要深刻领会“三个代表”的理论内涵和实践要求,始终坚持正确的政治方向,不断提高贯彻落实党的路线、方针、政策的自觉性、坚定性,牢固树立为人民理财、做人民公仆的观念,转变职能,求真务实,开拓创新,切实担负起新世纪财政改革和发展的历史重任。

(四) 必须大力加强党风廉政建设。财政系统在反腐倡廉工作中肩负着双重任务:一方面自身要从思想上筑牢拒腐防变的堤防,从机制上铲除发生腐败的土壤和条件,狠抓财政系统的廉政建设;另一方面要通过转变理财观念和理财方式,深化财政改革,强化财政管理,从制度上、源头上完善防治腐败的机制。财政部门 and 财政干部要坚决贯彻“讲话”中有关反腐倡廉的指示精神,切实加强党风廉政教育,加快财政制度改革与创新,扎扎实实做好基础工作,坚持标本兼治,加大治本力度,进一步规范理财行为,认真落实党员领导干部廉洁自律规定,要自重、自省、自警、自律,要慎权、慎独、慎微、慎欲,努力在党风廉政建设和反腐败斗争中走在前头,做出表率。

(五) 必须建设一支高素质的财政干部队伍。“讲话”就如何加强领导班子建设和干部队伍建设提出了一系列政策措施。各级财政部门的党员干部、特别是主要领导要带头转变工作方式,转变工作作风,克服形式主义,力戒官僚主义;要带头深入基层,深入群众,重实际、说实话、办实事、求实效;要带头依法行政,依法理财;要“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,吃苦在前,享受在后,努力成为“三个代表”重要思想的忠实维护者和模范实践者。青年干部是财政工作的未来和希望,各级财政部门的领导,要在各方面热情关心青年干部的成长和发展,建立和完善现有的培训体系,健全和更新培训教材体系,在内部创立使优秀人才脱颖而出的机制,大胆让他们挑重担、攻难关,使他们在业务上不断上台阶,知识上不断求更新,思想上不断有进步,努力培养和造就一支德才兼备、能担当财政改革与发展历史重任的年轻党员干部队伍。

二、十年来财政经济工作取得的巨大成就和基本经验

回顾历史,益于开辟未来;总结经验,利于加快发展。只有善于总结历史、审视历史,不断从历史中汲取营养,才能不断创造财政经济工作的新局面。

(一) 十年来财政经济工作的伟大实践和巨大成就

过去的10年,是我国社会主义现代化建设和改革开放史上非常重要的10年,以江泽民总书记为核心的党的第三代领导集体,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线和基本纲领,统揽全局,沉着应对,带领全国各族人民围绕建立和完善社会主义市场经济体制,在社会主义现代化建设的各个方面,都有极其伟大的创造和发展。政治上,我们顺利实现了香港和澳门回归,成功举办了建国50周年大庆和建党80周年大庆,北京申奥取得成功等等,赢得了国际社会的广泛赞誉;经济上,不仅有效治理了通货膨胀,而且成功抵御了亚洲金融危机的影响,战胜了历史罕见的自然灾害,抑制了通货紧缩的趋势,取得了举世瞩目的建设成绩。这段历史可谓波澜壮阔、丰富多彩、成就辉煌。一是国民经济持续快速健康发展,综合国力大大增强。1991—2000年,GDP年均增长10.1%,比改革开放后的前10年高0.8个百分点。1995年提前实现国民生产总值比1980年翻两番目标,2000年国内生产总值达89403亿元,经济总量已居世界第七位。二是人民生活水平显著提高。2000年,城镇居民家庭人均可支配收入达到6280元,按可比价格计算,比1990年增长了94%;农村居民家庭人均纯收入达到2253元,比1990年增长了55%。农村贫困人口由1994年的8000万人,减少到3000万人。三是科教事业和环境保护取得重大发展。航空、航天、信息、新材料和生物工程等高新技术领域获得一批重要成果,科教体制改革取得明显进展。2000年底,全国已有2385个县级单位实现了基本普及义务教育和基本扫除青壮年文盲,人口覆盖率达到85%,青壮年文盲率降低到5%以下。环保投入占GDP的比重逐年上升,1999年首次突破1%,投入总量达3460亿元,利用外资突破50亿美元。天然林保护工程、退耕还林(还草)工程、防沙治沙工程等已先后启动并初见成效。四是建立社会主义市场经济体制成效显著。大批符合市场经济发展需要的法律、法规颁布实施,财税、金融、投融资、价格、外汇、外贸等领域的改革取得不同程度的进展,有的取得了重大突破,税率、利率、汇率和货币供应量成为宏观调控的重要手段,初步建立了社会主义市场经济的体制框

架,并在治理通货膨胀和通货紧缩趋势中,积累和丰富了宏观调控经验;资本、劳动力、技术等生产要素市场加速发展,国民经济市场化程度进一步提高,市场在资源配置中的基础性作用明显增强。五是国有企业改革取得阶段性成果,社会保障体系初步建立。国有大中型企业改革和脱困的三年目标基本实现。2000年,国有及国有控股工业增加值达到14032亿元,实现利润2392亿元,都创改革开放以来的最好成绩。尤其是针对经济结构调整过程中下岗职工较多的情况,党中央、国务院及时提出和实施了“两个确保”工作方针,很好地维护了社会稳定。同时,根据经济体制改革特别是国有企业改革的需要,还大力推进了社会保障制度改革,有中国特色的、适应社会主义市场经济发展需要的社会保障体系正在构建和完善之中。这将进一步从制度上更好地维护广大人民群众的根本利益。另外,反腐倡廉也取得显著成绩。

(二) 财政改革与发展的成绩和基本经验

过去的10年,也是财政改革和发展取得了巨大成就的10年。一是财政体制改革取得重大进展,国家财政实力显著增强。通过1994年的工商税制和分税制财政管理体制,初步建立了财政收入稳定增长的机制。财政收入由1990年的2937亿元增加到2000年的13395亿元,平均每年增长16.4%,其中,“九五”时期平均年增加1428亿元。二是财政宏观调控取得重大进展,宏观调控经验不断丰富。不仅通过实施适度从紧的财政政策,成功促进经济“软着陆”,而且通过实施积极的财政政策,有效促进经济的持续稳定增长。更主要的是,实践使我们初步具备和掌握了在社会主义市场经济条件下,改善和加强财政宏观调控的经验。三是支出结构调整取得重大进展,支出管理制度不断创新。根据经济和社会发展的要求,财政逐步加大了对社会保障、科技教育、文体事业、公检法、行政管理等社会公共需要领域的投入和支持力度,支出结构不断调整和优化。尤其是推行部门预算、国库集中收付制度和政府采购制度等先进的支出管理制度改革,加快了建立社会主义公共财政体系框架的进程,财政资金的使用效益进一步提高。四是转变传统的理财观念取得重大进展,市场经济条件下的财政意识不断增强。我们不断转变增收、节支、管理、平衡等计划经济下传统的财政观念和工作模式,按照社会主义市场经济发展的要求,不断提高财政工作的政治意识、经济意识、调控意识、法制意识、监督意识、服务意识、改革意识和开放意识,有效探索社会主义市场经济条件下的理财方式和工作模

式。五是财政外交取得重大进展,我国财政的国际地位日益提高。我们与许多国家和国际组织积极开展了双边和多边的财经交流与合作,尤其是今年9月即将在苏州召开APEC财长会,明年将在上海召开亚行理事年会。这充分说明我国财政正大踏步走向世界财政舞台。

可以这样说,过去的10年,是我们把马列主义、毛泽东思想、邓小平理论以及“三个代表”重要思想同财政实践相结合,探索振兴财政,建立稳固、平衡、强大国家财政的10年;是财政战线增强贯彻执行党的基本路线的自觉性,不断发挥财政职能作用的10年;是各级财政部门 and 广大财政干部历经锤炼、不畏艰难、不惧阻力、奋力开拓、创造光荣业绩的10年。在这10年中,广大财政干部,特别是基层干部,兢兢业业,积极进取,任劳任怨,都做出了重要的贡献。

财政在探索适应社会主义市场经济体制改革和发展需要的实践中,积累了十分丰富的经验,归纳起来有六个基本方面:

一是讲大局,算活账,谋长远,是理财的基本原则。在社会主义市场经济条件下,做好财政工作,必须抛弃单纯财政观念,不能就财政论财政,必须根据“发展是硬道理”和“经济决定财政”的思想,从党和国家的大局出发,从经济、社会发展的实际需要出发,从积极发挥财政宏观调控的职能作用出发,研究新情况,解决新问题,相机抉择财政政策的取向和力度,为促进经济和社会发展做贡献,并从中实现财政自身的良性循环和长远发展。近年来实施积极的财政政策,就是讲大局、算活账、谋长远的具体体现。在今后的工作中,我们一定要更加自觉认真地贯彻江泽民总书记在省部级主要领导干部财税专题研讨班的讲话精神,要算活账:不仅要算眼前账,更要算长远账;不仅要算财政账,更要算经济账;不仅要算经济账,更要算政治账、社会账;不仅要算本地区的局部账,更要算全国的宏观账。

二是改革和创新是财政发展的根本动力。邓小平同志曾谆谆告诫我们,一个国家,一个民族,如果不改革,僵化守旧,固步自封,就没有前途。江泽民总书记也指出,改革是社会主义实现自我完善和发展的根本途径和动力,不改革,不进行体制创新,很多问题的解决就没有出路。改革开放以来,我国国民经济和社会发展取得如此巨大的成就,在国际上的地位日益提高,靠的是改革和创新。财政工作所取得的成绩,靠的也是改革和创新。以财政收入为例,如

果没有1994年的财税改革,就不可能建立财政收入稳定增长的机制,就很难想象“九五”时期财政收入快速增长的好形势。因此,没有财政改革和创新,就不会有今天财政工作的新局面。改革的实践还告诉我们:改革和创新充满着矛盾和阻力,推进改革和创新要有勇气和胆魄,敢于面对矛盾,敢于挑起重担,不能患得患失。同时,要注重借鉴国际经验,注重及时总结和推广各地好的改革和创新经验和做法,以加快改革和创新的进程。今后要实现财政的持续、稳定和长远发展,仍然需要不断推进财政改革和创新,这既是时代和形势的要求,又是财政干部党性的体现。

三是争取各级党政领导的重视和支持是做好财政工作的关键。财政工作大多体现为利益分配关系,历来是社会各界关注的焦点,工作头绪多,难度大,特别是涉及到利益调整的财政改革措施更是如此,尤其需要加强党对财政工作的领导,力争得到各级党政领导更多的重视和支持。这些年财政改革和发展之所以能取得这样大的成绩,与党中央、国务院和地方各级党政对财政工作的高度重视密切相关。尤其是1999年,江泽民总书记在《领导干部财政知识读本》的重要批语中明确要求:“各级领导干部要十分重视和支持财政工作。”2000年年初,党中央又举办了省部级主要领导干部财税专题研讨班,江泽民、朱镕基、胡锦涛和李岚清同志都作了重要讲话,李鹏、李瑞环、尉健行同志和在京的政治局委员都出席了结业式。江泽民总书记的重要讲话,集中概括了新时期的理财思想,为我们做好今后的财政工作指明了方向。各地也陆续举办了地厅级、县处级领导干部参加的财政专题研究班,极大地提高了各级党政领导对财政工作的认识水平和领导能力,有力地推动了财政工作和经济工作的发展。今后,财政部门要多向党政领导请示、汇报,争取更大的支持和指导。

四是密切联系群众,取得群众的理解和关心,是做好财政工作的力量源泉。财政收入“取之于民,用之于民”,财政工作与人民群众的切身利益息息相关。因此,无论在实施财政改革和调整财政政策之前,或者在执行过程中,我们都十分重视通过各种形式,大力宣讲和解释其重要意义和作用,争取广大人民群众更广泛的理解和支持。可以说,这10年是广大人民群众财政意识不断增强、对财政工作更加关心的10年,也是广大人民群众日益广泛参与财政工作的10年。正是这一点,才为顺利实施财政改革和财政政策奠定了更深厚的群众基础,创造了财政工作更宽

松的社会环境。在新的历史时期,财政改革与发展的任务将更加繁重和艰巨,我们各级财政部门的领导同志,要更加积极主动地向人民群众多宣传、多解释,争取他们更多的关心和支持,以取得新的突破、求得新的发展。

五是注重法制建设,强化监督管理,狠抓基础工作是做好财政工作的重要环节。做好财政工作,既要抓大事、讲大局,又要抓好日常管理和基础工作。在不断强化财政宏观调控职能的同时,各级财政部门依法行政意识在不断增强,制定了一大批财政法律法规制度,基本上做到了有法可依。财政监督的重点已从事后监督逐步向事中、事前监督前移;监督方式已从简单的行政监督向法制监督、行政监督、中介机构监督、群众监督的立体监督体系发展。可以说,经济管理的视角投向哪里,我们制度建设的领域就扩展到哪里;财政资金流向哪里,我们的监督检查就延伸到哪里。尤其是为了加强会计基础工作,我们不仅按照社会主义市场经济发展要求和国际惯例,制定和完善了会计法规和制度,而且加强了宣传及培训;不仅对会计人员实行资质认证制度,而且建立国家会计学院为之服务;不仅开展了制度化的会计执法检查,而且大力整顿了经济鉴证类社会中介机构。事实已经并将继续证明,重视法制建设,强化监督管理,抓好基础工作,是规范财政管理,提高财政管理水平的有效和重要手段。

六是改进工作作风,增强服务意识,培养干部队伍,是做好财政工作的重要保证。政治路线确定之后,干部就是决定的因素。理财与带队是不可分离的,带好队,才能理好财。回顾10年来财政改革与发展的实践,财政工作之所以取得这样大的成绩,也与我们有一支政治过硬、业务熟练、作风优良、拉得出、打得赢的财政干部队伍密切相关;与我们经常不断地注重干部队伍廉政建设密切相关;与财政干部队伍牢固树立为人民理财,做人民公仆,一身正气,求真务实的精神风貌密切相关。新的历史时期,我们要进一步改进工作作风,增强服务意识,按照江泽民总书记“七一”讲话和省部级主要领导干部财税专题研讨班的讲话精神,进一步加强财政干部队伍建设。

财政工作的这些经验,归根到底,就是要贯彻落实“三个代表”重要思想,用“三个代表”重要思想来指导和推动财政工作。这是财政工作的致胜法宝。

三、用“三个代表”重要思想统一认识,进

一步推动财政改革和发展

党的十五届五中全会通过的《建议》和九届全国人大四次会议通过的《纲要》，对“十五”期间财政改革和发展，都提出了明确的任务。要顺利完成这些任务，各级财政部门要在深入学习领会江泽民总书记“七一”讲话精神的同时，对事关财政工作大局的一些重大问题，进一步统一思想、提高认识。

（一）充分认识实施积极财政政策的重大意义

实施积极财政政策是财政工作从收收支支、砍砍压压、疲于应付的传统工作模式中解脱出来，按照经济形势发展的实际需要，主动发挥财政宏观调控职能作用的一次成功尝试，是财政工作讲大局、算活账、谋长远的具体体现。积极财政政策的实施，既有重大的经济意义，又有重大的政治意义；既有直接的经济效益，又有重大的社会效益；既促进了经济稳定增长和经济结构调整，又增加了就业，缓解了社会矛盾，维护了社会稳定，增强了世界对我国经济发展的信心，提高了国际地位。如果不采取这项政策，国民经济就会下滑，东南亚金融危机就会重创我国来之不易的改革成果，后果将不堪设想。实践证明，党中央、国务院的这项重大决策是非常英明、完全正确的。

同时，我们还要认识到，一定要根据宏观经济发展的形势相机抉择财政政策的取向和力度。当前世界经济增速下滑，不确定因素增加，对我国出口影响会进一步显现出来；通货紧缩的趋势没有得到有效抑制，供过于求的总体格局没有改变，物价水平仍然偏低；经济自主增长的内在机制尚未建立。如果过早“撒火”，可能会前功尽弃。在这种形势下，中央决定“十五”前期继续实施积极的财政政策，不仅是必要的，而且是非常正确的选择。但从力度上看，今年下半年尚无增发国债的必要。

当然，实施积极的财政政策，财政压力会加大，但没有大的风险，我们可以从实施政策的空间、领域和条件等方面，来作一些具体分析。一是财政赤字和债务余额占GDP的比重尚在国际公认的警戒线以内。2000年，中央财政赤字占GDP的比重为2.9%，债务余额占GDP的比重为14.6%。虽然还有一些隐性债务，我国的财政收入集中程度低，但与其他国家和地区相比，还是较低的。日本的债务余额占GDP的比重已达到130%，欧盟内部的趋同标准是60%。因而我国尚有实施积极财政政策的空间。二是我国内需市场庞大，人们吃、穿、住、行等许多方面都有巨

大的投资和消费潜力。积极财政政策发挥作用的领域很多。三是银行存贷差较大。2000年底，全国金融机构各项存款余额为12.4万亿元，贷款余额9.94万亿元，存贷差2.46万亿元；今年上半年存大于贷的趋势没有改变，有实施积极财政政策的条件。另外，还要看到，实施这一政策不仅有社会效益，而且还有明显的经济效益。随着我国经济发展和财政收入的不增长，还债能力也将逐步增强。没有大的风险，并不意味着没有风险，无论在思想上，还是在工作中，我们都要十分注重警惕和防范财政风险。

当前，各级财政部门最主要的任务是把今年既定的积极财政政策措施执行好，落实好。要以对党和人民高度负责的态度，切实管好用好人民的血汗钱。国债资金要用于未完工程，千万不能搞重复建设。要切实加强管理和监督检查，有效解决国债资金使用过程中存在的虚报项目，骗取、挪用国债资金，项目管理不严格、工程质量不高以及损失浪费等问题。

（二）全面正确地认识中央财政集中收入问题

分税制财政体制已经运行了7年多的时间，稳定运行这么久，说明它适应市场经济发展的需要，符合公共财政的发展方向，体现中国的国情，必将继续稳定下去。一段时间以来，有人议论分税制体制好是好，就是中央集中财力太多了。我们认为这种认识是片面的，至少是简单化了的。

分税制是一个“双赢”体制，同时促进了中央和地方财政收入的增长，对经济发展和社会稳定起到了重大作用。实行分税制财政体制以来的六年中，财政收入增加了2.6倍，年均增长17%，是历史上收入增长最快的时期；2000年中央和地方财政本级收入分别为6989亿元和6406亿元，分别比1994年的2906亿元和2311亿元，增长1.4倍和1.8倍，年均增长分别为15.7%和18.5%。当然，地方财政收入增长速度快于中央，有一块列收列支的收入在内，不能完全形成地方的可支配财力，如行政性收费和罚没收入等。但即使扣除这个因素，财税体制改革以来，地方财政收入的增幅也是很高的。从财力集中度来分析，2000年中央财政收入占全国财政收入的比重为52.2%，比1994年的55.7%下降了3.5个百分点，说明不是中央集中过多，而是中央集中程度在下降。另外，1994年地方财政赤字59亿元，到2000年地方财政净结余134亿元，这也表明实行分税制财政体制以来，地方财政状况总体上在向好的方向发展。

最重要的一点是，中央集中的财力主要用在了地方，中央本级可使用财力的比重并没有增加。2000年

中央财政收入共计 10185 亿元, 其中用于返还和转移支付给地方就有 4665 亿元, 中央本级只使用 5520 亿元, 占全国财政支出 15869 亿元的 34.8%。如果剔除将国债付息支出列为经常性预算支出等不可比因素, 按可比口径计算, 实为 29.7%, 比 1994 年的 30.3% 还下降了 0.6 个百分点。

再从国民经济和社会发展全局看, 中央财政适当集中收入是政权稳定、民族团结和加强宏观调控的需要, 是集中力量办大事的需要, 也是国际上的通行做法。江泽民总书记在省部级主要领导干部财税专题研讨班上指出: “随着经济的增长, 适当增加地方财政是必要的, 但从整个国家来看, 财力也不能过于分散。保持国民经济的整体发展, 维护国家的统一、稳定和安全, 中央必须掌握足够数量的经济资源, 以利集中财力办一些必须办的大事情。”这一指示体现了我国政治、经济、社会发展的客观要求, 也符合国际上的一般规律。如果财力过于分散, 我们就不能集中力量办大事, 就不能有效开展宏观调控, 就不会有那么大的力度支持中、西部欠发达地区的发展。现在党中央、国务院一有重大决策, 中央财政就能及时拨付大量资金帮助地方落实。工资性转移支付每年 610 多亿元, 社会保障性转移支付每年 400 多亿元, 这是历史上没有过的。因此, 对这个有利于财政收入稳定增长的体制必须坚持, 这是大局和原则问题, 不能有半点含糊, 更不能有错误认识。

(三) 高度重视和着力解决县乡财政困难问题

总的讲, 近几年县乡财政得到了很大发展。全国县乡财政收入已由 1994 年的 967 亿元增加到 2000 年的 2636 亿元, 年均增长 18.2%。尽管各级财政部门尤其是县乡两级财政部门做了大量工作, 付出了艰苦努力, 但由于地区之间经济发展不平衡等因素, 也确实有部分地区, 特别是中西部地区部分县乡财政比较困难, 不仅公用经费保障水平低、债务负担沉重, 还突出表现在欠发文教人员工资, 必须引起高度重视。

县乡财政困难既是多年积累起来的, 也是发展过程中我国社会经济等多种因素综合影响的结果, 是我国经济增长由粗放型向集约型, 由单纯的总量扩张向总量扩大和结构调整并重的转型过程中出现的一种阶段性现象。

先从收入方面分析: 一是由于农业结构调整有个缓慢的过程, 农产品的价格已没有上涨空间, 农业主产区来自农业的收入很难有大的增长。二是我国宏观经济环境发生了重大变化, “短缺”转为“过剩”, 激烈的市场竞争和优胜劣汰, 使不少县乡企业在竞争

中处于弱势地位, 发展困难, 效益下降, 甚至破产、倒闭。比如, 全国乡镇企业工业增加值的增长速度从 1995 年的 21.4% 下降到 2000 年的 8.3%, 回落了 13.1 个百分点。这就使得原靠乡镇企业粗放经营增加财政收入的地区受到较大的影响, 中西部地区尤甚。三是国家先后出台了关闭“五小”企业以及封山育林等一系列政策措施。从全局看, 这是好事, 是完全必要的, 但尽管国家给予了一定补助, 部分县乡财政收入仍有所减少。

再从支出方面分析: 一是一些地方为了突显政绩, 盲目上项目, 兴办各种所谓的“形象工程”和“政绩工程”, 追求“达标”、“升级”, 使县乡财政背上了沉重的包袱。二是人员膨胀、开支标准提高导致财政支出“无序扩张”。1994 年县乡财政供养人口 2251 万人, 2000 年达到 2959 万人, 增加了 708 万人, 其中虽有复员军人、师范毕业生安置等政策性因素, 但更有沾亲带故的都要吃“财政饭”等人为因素, 越是经济欠发达地区这种情况越严重。仅此一项一年就要增加 1000 多亿元的开支。另外, 省以下财政体制尚未理顺。省级财政收入占地方财政总收入的比重由 1994 年的 16.8% 已提高到 2000 年的 28.8%, 6 年共提高 12 个百分点, 这也是一个值得研究的问题。

县乡财政不仅是国家财政的重要组成部分, 也是巩固基层政权和维护社会稳定的物质保证。县乡财政困难问题虽然是发展中的困难, 涉及到体制改革和机制转变等多方面因素, 不可能一下子解决, 但绝不能掉以轻心。不仅中央财政要高度重视, 地方财政特别是省市区的财政厅(局)长更要予以极大的重视。一是要抑制这种现象继续发展, 并把逐步解决部分地区县乡财政困难问题, 作为“十五”时期财政支持经济结构调整、缩小地区差距的一项重要任务, 采取综合措施, 进行有效治理。要切实转变政府职能、规范政府行为, 积极稳妥推进县乡机构改革, 精简机构和人员; 要按照市场经济发展、加入 WTO 和建立公共财政的新要求, 促进经济发展; 要加强财政管理, 发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良作风, 反对铺张浪费; 要进一步完善财税体制, 优化转移支付结构。中央财政拟将部分专项拨款逐步纳入一般转移支付, 采用客观、公平的办法统一分配, 以进一步规范中央与地方的财政分配关系, 增强地方政府安排预算的自主权。需要强调的是, 中央调整完善财政体制的措施, 主要解决中央与地方的分配关系, 通过转移支付, 按照公共财政的原理, 处理财力分配均等化的问题。各省(市、区)要切实负起协调解决区域内地区间财力差距过大的责任, 通过调整和完善省以下财

政体制，缩小县乡之间财政收入差距，缓解贫困县乡的财政困难。

（四）搞好试点稳步推进农村税费改革

国务院决定调整农村税费改革试点步骤后，各地大体上有两种反映：大多数人认为，调整是对的，是有远见的，是符合大局的，地方工作中因调整造成的一些困难，只要做好认真细致的宣传、说服工作，是可以向农民解释清楚，也是能取得农民理解的；但也有少数同志思想上还没有完全转过弯来，有的有畏难情绪，有的有急躁情绪，有的工作重点没有及时调整过来。

应该说，一年多来，农村税费改革在安徽等地试点取得了阶段性成效，较大幅度地减轻了农民负担，初步规范了农村分配关系，推动了基层政府职能转变和乡镇机构改革，改善了党群干群关系。但从试点情况看，农村税费改革是一项非常复杂的系统工程，涉及农民、基层干部、基层政权和农村义务教育保障等方方面面，改革起来十分不易。必须加强领导，完善政策，积累经验，配套推进，稳步实施。有鉴于此，在农村税费改革试点中显现的问题还没有找到妥善解决办法以前，在影响当前经济发展的外部不稳定因素增加的情况下，国务院决定调整工作步骤，暂不以省为单位全面推开农村税费改革的决定，是慎重的、必要的，也是实事求是、完全正确的。目的是为了确改革成功，更好地推进改革。党中央、国务院减轻农民负担的决策永远不会变，推进农村税费改革的决心也永远不会变。绝不能把改革步骤的调整，误以为是农村税费改革方向和目标的变化。大家要从讲政治、讲大局的高度理解贯彻国务院的决策。

最近，朱镕基总理专门到安徽进行了农村税费改革调研，充分肯定了安徽试点工作取得的成绩，强调要进一步总结经验，探讨解决问题的办法，确保试点取得进一步经验，为全面推进农村税费改革奠定更为扎实的基础。根据中央要求和总理的指示精神，今年的工作重点：一是要集中力量进一步完善安徽省的试点工作。二是原准备全面推开的省市区，要高度重视、深入细致地做好相应善后工作。三是各省区市在抓好小范围试点工作的同时，要注重做好完善措施，总结经验，加强测算和规划等全面推开的基础性工作。中央财政将按照规范的转移支付办法，对因减轻农民负担而相应减少的县乡财政缺口，给予适当补助。省级财政也要加大转移支付力度，保障农村税费改革后基层政权的正常运转和农村义务教育等公益事业的正常开展。

（五）突出重点不断推进财政改革

财政工作的重要地位和作用，决定了继续深化财政改革的趋势不可逆转。在改革开放以来的历次经济改革中，财政改革都是先行军和突破口，这不仅推动了财政工作和财政发展，而且还带动了其他经济改革，对建立和完善社会主义市场经济体制起了很大作用。财政改革的重点已非常明确，就是推进部门预算、国库集中收付制度、政府采购制度等支出管理制度改革。这是为构筑公共财政体制框架所进行的第二轮体制改革攻关，其意义和作用绝不亚于1994年的财政制度改革，具有十分重要的政治、经济和社会意义，是今后我国财政工作的主旋律。历史和将来都会告诉我们：只有按照财政工作的基本规律，不断改革，才能更好实践“三个代表”重要思想，才能求得财政工作的不断进步与发展。我们要始终以继承性、开放性、包容性和创造性的科学态度，坚持改革，推动改革。

四、把握形势，认真做好下半年财政工作

上半年的经济形势总的讲是好的。在世界经济贸易增长明显放缓的情况下，我国的GDP增长仍达7.9%。农业生产比较平稳，结构调整步伐加快。工业生产保持较快增长，企业效益继续改善。固定资产投资增长加快，西部开发的重点项目进展顺利，利用外资明显增加，居民消费稳定增长，价格总水平有所回升。外汇储备充足，金融改革不断深化。在经济稳定增长的基础上，上半年的财政收支状况良好。全国财政收入7872.36亿元，比去年同期增加1632.19亿元，按可比口径计算，增长22.6%，在收入增加的同时，支出也得到较好保证。上半年全国财政支出7044.65亿元，比去年同期增加1206.31亿元，增长20.7%。支农、社保、教育事业费、公检法等重点项目支出增幅比较高，分别比去年同期增长17.0%、111.2%、16.2%、18.2%。

但是，我们要对财政经济形势保持清醒的认识：从经济形势看，世界经济增速趋缓对我国的不利影响将不断加深，国内需求不足和供给结构不合理的矛盾仍很突出。从财政收入看，一是收入中如国有股减持收入、车辆购置税有专门的用途，不能用来安排其它支出。扣除上述因素，按可比口径计算，上半年财政收入实际增长22.6%。二是有些项目还要减收，如为了支持出口，预计全年出口退税要比预算增加250亿元，将相应减少收入。三是各地区收入很不平衡，

上半年收入增长不足10%的还有3个省。省区内的各地市、县市之间差异更大一些。四是外需的不确定性也将对财政增收带来一些负面影响。从财政支出方面看,国有企业关闭破产、处置陈化粮、粮食风险基金、社会保障等方面还要增加支出。

下半年的财政工作,不能有丝毫放松,要着重抓好以下几点:

(一) 切实抓好整顿财经秩序工作

整顿财经秩序是整顿市场经济秩序的重要内容,是当前财政工作的一项重要而紧迫的任务,也是加强财政管理的客观要求。各级财政部门要认真贯彻《国务院关于整顿市场经济秩序的决定》精神,既治本又治标,既规划长远,又要抓出阶段性成果。一是要切实提高会计信息质量。下半年要组织开展《会计法》执行情况检查和会计信息质量检查。严厉打击伪造、变造会计凭证、账簿和编制虚假财务会计报告行为,以及授意、指使、强令会计人员出具虚假会计信息的行为。二是要继续清理整顿经济鉴证类社会中介机构,不断促进规范化发展。三是要严格执行“收支两条线”的规定。加大清理乱收费的工作力度,将“收支两条线”管理落实到乡镇一级。要加强财政专户管理,逐步实行预算内外资金统管的综合预算。要切实强化监督,严肃查处违反“收支两条线”规定的行为,对坐收坐支、截留、挪用、私分收费收入和罚没款等违法违纪行为,从严处罚,该追究有关人员责任的要向有关部门提出建议,涉嫌犯罪的要及时移送司法机关追究其刑事责任。四是要认真抓好行政事业单位的银行账户清理工作。专员办是维护正常财经秩序的“生力军”,在整顿财经秩序工作中,要继续发扬“不畏压力,坚持原则,依法监督,严格执法,甘于清苦,乐于奉献”的优良传统和工作作风,增强使命感和责任感,为规范财经秩序做出更多、更大的贡献。

(二) 努力确保完成全年预算任务

当前特别要注意防止和纠正两种倾向:一种是认为上半年收入形势较好,放松收入征管;另一种是认为上半年收入形势较好,忽视支出管理。要坚持依法征税,继续清理“先征后返”和减免税,要严厉查处“虚假收入”行为。在狠抓收入的同时,要严格支出管理。一是要确保工资发放。这方面中央财政已尽了很大的努力,省和地市财政要想办法调剂,县市本身财政也要妥善安排,把中共中央办公厅、国务院办公厅联合下发的[2001]11号文件精神落到实处。各地欠发工资情况将定期公布或通报。二是要确保国有

企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金的按时、足额发放,维护社会稳定。三是要改进粮食风险基金管理办法,合理安排和使用储备粮利息费用和补贴,规范粮食财务管理和农业专项资金预算管理,提高资金使用效益。四是要进一步加大对公、检、法、司和其他执法部门经费的保障力度,保证国家的长治久安。五是要按照“分级管理、分级负担、地方为主、中央适当补助”的方针,加大对防灾减灾、抗灾救灾的支持力度,促进生产自救。

(三) 积极推进财政支出管理制度改革

部门预算改革要在认真总结试点经验的同时,重点抓好三项基础性工作:一是科学地划分政府收支分类;二是对基本支出预算实行定额管理;三是对项目支出预算建立评估体系和备选项目库实行项目滚动预算。国库集中收付制度改革,中央财政和地方财政都要积极抓好试点,在建立国库单一账户体系和规范收支缴拨程序等关键性问题上找出方法,积累经验。政府采购改革的主要任务是:要不断扩大采购的规模和范围;建立政府采购预算和采购计划制度;加大培养专门人才工作力度;加强机构建设,分开设置政府采购管理机构和执行机构;加强法规建设,在政府采购中率先推行国库集中支付制度。

(四) 加大对基础教育的保障力度

前不久,国务院专门召开了全国基础教育工作会议,朱镕基总理和李岚清副总理都在会上作了重要讲话,进一步明确了实行在国务院领导下,由地方政府负责、分级管理、以县为主的体制,强调要确保义务教育经费投入,特别是要加大对农村中小学义务教育的保障力度。我们一定要贯彻落实好这次会议的精神。一是地方各级财政要保证农村中小学的正常经费需要。对实行农村税费改革试点的地区,义务教育支出要纳入地方预算,优先从预算和上级转移支付中保证投入,确保农村义务教育投入不低于农村税费改革以前的水平。二是要积极配合有关部门认真核定农村中小学教师的编制和工资总额,将教师工资的管理权限上收到县,并按规定由县设立“工资资金专户”,保证农村中小学教师工资的按时、足额发放。三是认真组织实施“贫困地区义务教育工程”和“危房改造工程”规划,把农村中小学危房改造和校舍建设工作做好。四是认真清理各种以教育为名目的乱收费。五是切实加强监督检查,提高财政资金使用效益。

(五) 切实转变工作作风

转变工作作风是财政系统贯彻落实“三个代表”重要思想的内在要求和重要内容,是推进财政改革和

关于 2000 年中央决算的报告(摘要)

——2001 年 6 月 28 日在第九届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议上

○ 财政部部长 项怀诚

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

3 月 6 日，我受国务院委托，曾向九届全国人大四次会议报告了 2000 年中央和地方预算执行情况。现在，2000 年中央决算已经汇编完成。受国务院委托，我向本次常委会提出 2000 年中央决算报告，请予审查。

2000 年，在党中央、国务院的正确领导下，全国各族人民团结奋斗，开拓进取，国民经济和社会各项事业取得显著成绩。在此基础上，中央和地方财政决算情况都比较好。汇总中央和地方财政决算，全国财政收入

13395.23 亿元，完成预算的 108.6%；全国财政支出 15868.84 亿元，完成调整预算的 104.8%。全国财政收支相抵，支出大于收入 2473.61 亿元。

2000 年中央财政总收入 7588.29 亿元，完成预算的 109.9%，比预算增加 683.96 亿元，比上年增长 17.7%。其中，中央本级收入 6989.17 亿元，完成预算的 110.8%；地方上解中央收入 599.12 亿元，完成预算的 100.2%。中央财政总支出 10185.16 亿元，完成调整预算的 105%，比调整预算增加 482.37 亿元，比上年增长

财政工作的前提条件和基础保证。转变工作作风，不仅是下半年的一项重要工作，而且是各级财政部门的一项长期、艰巨的工作任务。转变工作作风，一是要实事求是，说实话，办实事。二是要开拓创新，求进步，谋发展。要紧密结合财政改革与发展的重大理论和实践问题，不断学习新知识，研究新问题，探索新方法，迎接新挑战，开创新局面。三是要狠抓落实，戒形式，讲实效。决不搞形式主义，文牍主义。四是要反腐倡廉，抓管理，带队伍。既要抓好自身的廉政建设，又要通过深化财政改革，强化财政

管理，推动从源头上、制度上防治腐败，努力培养一支政治过硬、业务熟练、作风优良的财政干部队伍。

我国社会主义现代化建设正处在一个重要的新的大发展时期，财政工作任重而道远。我们要紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，以“三个代表”的重要思想为指导，抓住机遇，迎接挑战，锐意改革，扎实工作，不断开创财政工作新局面，为中华民族的伟大复兴做出新的贡献。

(作者为财政部部长)