

身体力行“三个代表” 大力实施“民心工程”

○ 邱善希

江总书记提出的“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。近年来，湖北省黄石市财政部门以实践“三个代表”、实施“民心工程”为契机，全面推进财政改革，充分发挥财政职能作用，为改革、发展、稳定大局服务，为广大人民群众服务，把“三个代表”的重要思想自觉贯穿落实到财政工作之中。

推进财源建设 发展经济富民

发展是硬道理。黄石市是一个老工业基地，财政上缴基数高，企业下岗职工多，城市基础设施建设滞后，各方面的欠账多，包袱重，因此，发展的任务显得更为迫切。财政代表广大人民群众的根本利益，就要以服务和支持经济建设及社会事业发展为己任，积极探索公共财政下财源建设的新思路、新举措，兴一方经济，富一方群众。近年来，我们一是抓住国家实施积极财政政策的有利机遇，努力争取中央和省财政的支持，通过国债资金，支持长江干堤建设、花湖水厂和磁湖污水截流等一批重点工程，改善了城市投资环境。二是通过预算内外安排、国土资源及广告权和经营权拍卖、城建开发融资、财政担保从国家开发银行贷款等多种渠道筹集资金，加快城市基础设施建设步伐，构筑大城市建设格局，改变了老工矿城市落后面貌，提高了城市品位，增强了城市的吸引力。三是大力促进技术创新和高新技术产业发展。通过安排财政贴息，发挥财政资金的引导作用，使一批高科技企业呈现几何级数的增长势头。四

是大力推进农业综合开发，发挥财政资金的吸附效应，带动农民投资投劳，重点扶持农业基础设施建设、农业高科技示范项目建设、农业社会化服务体系建设及城郊高科技蔬菜示范园，使农民增产增效增收。五是全方位推进企业改组改制，认真做好改制企业的立项审查、产权界定、评估确认、损失核销、算账把关和合同签订工作，使大中型企业剥离社会负担，建立和完善现代企业制度，广大中小企业全部退出国有序列，增强了企业发展活力。

构建公共财政 稳定社会安民

社会稳定是经济发展的基础，维护稳定是财政部门的重要职责。“九五”以来，黄石财政获得了较快发展，但地方财政困难状况仍然没有从根本上得到好转，财力需要与可能的矛盾依然十分尖锐。稳定社会安民就是要妥善处理好需要与可能的矛盾，把有限的财力用在刀刃上，做到“吃饭”的钱精打细算，“建设”的钱不铺张浪费，让纳税人满意，让老百姓放心。在工作思路，我们按照建立公共财政的要求，调整和优化支出结构，推进预算和支出改革，压缩专款和消费性支出，确保财政平稳运行。一是建立工资专户，实行行政事业单位工资财政统一发放，确保干部特别是教师工资按时足额到位，维护政府机器的正常运转。二是把社会保障作为财政支出的重点，千方百计筹措资金，确保国有企业下岗职工基本生活保障、失业保障和城镇居民最低生活保障政策的落

实兑现，确保企业离退休人员离退休费的按时足额发放。三是全面推进城镇职工医疗保险制度改革，建立统筹账户和个人账户，实行大病救助和补充医疗保险制度，解除企业职工特别是亏困企业职工的后顾之忧。四是建立和筹措扶贫帮困基金，解决亏困企业的燃眉之急，排除社会不稳定因素。

转变机关作风 加强服务便民

财政既是个管理部门，又是个服务单位。代表广大人民群众的根本利益，要求财政干部转变工作作风，夯实全心全意为人民服务的思想基础和感情基础，想群众之所想、急群众之所急、解群众之危难。为此，财政局深入开展了落实“三个代表”、实施“民心工程”的大讨论，使全体机关干部牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，要求大家对来财政部门办事的人员做到“一张笑脸相迎，一把椅子让座，一杯清茶暖心，一腔热情接待，一身正气办事，一句好话送行”。全面推行政务公开，干部实行挂牌上岗，将财政部门的工作职责、办事程序和政策规章公之于众，方便群众办事。从人大代表、政协委员和有关部门单位聘请机关作风监督员，定期听取他们的意见和建议。把为基层单位和群众办实事、办实事纳入机关工作目标考核，进一步增强财政干部的责任感和使命感。

坚持反腐倡廉 廉洁勤政为民

适应公共财政要求 构建预算管理新框架

丁一轩

为了适应社会主义市场经济的要求，安徽省安庆市财政局自1998年以来，经过多年探索和准备，于2001年初正式启动预算改革，并编制了较为完整的部门预算，构建与市场经济相接轨、与新形势下财政管理要求相适应的预算管理新模式，促进了财政职能作用的发挥。

一、新模式的基本框架

新的预算管理模式基本框架包括：

一是完整的预算形式。采用部门预算管理形式编制了部门预算，部门预算包括一级单位和下属二级单位，还包括单位一般预算内收支计划、预算外收支计划等，并细化到收支项目。

二是科学的编制方法。部门预算的安排实行综合预算，统筹考虑部门(单位)的各项资金，财政预算内拨款、财政专户核拨资金和其他收入统一作为部门(单位)预算收入，支出预算实行零基预算，按照预算年度所考虑的因素和事项分轻重缓急重新测算每一科目和款项的支出需求。

三是多层次的外部监督程序。预算编制遵循民主理财的原则，先后经过预算审核委员会、政府、人大层层把关，并请审计、监察部门事先介入，变事后审计监察为事前、事中、事后审计监察相结合。同时预算批复下达到一级单位，抄送到二级单位。在预算执行中，除突发性事项需按规定程序报请批准调整预算外，一般不得变更预算，各部门严格执行批复的预算，并按照财政部门对二级单位核定的预算组织实施，不得擅自变更资金用途，支出项目之间不许调整，保证了预算的严肃性。

四是规范的支出管理。部门各项资金和财务统一归口到内部财务机构管理，实行银行开户审批、登记、建档制度，并改变预算资金单一以货币形式向预算执行单位直接供给的格局，实行不同的管理办法：按“编制部门核准编制、人事部门核定人员和工资、财政核拨经费、银行代发到人、及时足额到位”的管理方式，建立个人工资账户，对财政性资金安排的工资，由财政委托代发银行直接拨付到个人工资账户；公用经费和专项资金采购的大宗办公用品、办公设备和专用仪器设备及单位金额较小但批量大的商品，尽可能采用政府采购方式，并编制政府采购预算。

五是系统的内部预算管理监督机制。按预算编制、执行、监督相分离的原则，调整财政内部机构设置，使预算管理各个环节相互制衡。集中预算编制职能，将各支出业务科室原有的预算编制职能分离出来，集中到预算科，预算科直接承办预算编制工作，同时，成立非常设的预算编制委员会，审核年度预算建设计划，协调预算编制事宜。将预算执行职能从预算科分离出来，增设国库科，专司预算执行职责。调整各支出业务科室的职能，其主要负责预算执行的日常管理和财务监督，由过去的重预算、重拨款转变为重监督、重管理。赋予财政监督科对预算编制、执行、管理等财政资金运作各环节实施全过程监督的职责。在此基础上，取消财政部门内部各业务科室所有账户，实行财政性资金统一账户管理。

二、改革的基本情况

这次预算改革的核心内容是以预算

财政是管钱的部门，如果不能正确认识 and 运用好财权，就可能滋生不正之风和腐败。我们把落实“三个代表”、实施“民心工程”与推进财政部门党风廉政建设有机结合起来，把廉政工程作为“民心工程”的重要一环来抓，坚持不懈地加强廉政政教

育，做到预防为主，警钟长鸣。充分发挥财政部门“源头治腐”的职能作用，全面实施政府采购、会计委派、会计集中核算、乡镇“零户统管”和预算外资金“收支两条线”管理。加强廉政制度建设，实行党风廉政建设责任制和领导追究制，建立领导干部

廉政档案和重大事项登记报告制度。加强和规范机关内部管理，取消多头银行账户，实行财务集中核算和内部审计。通过推进廉政建设，塑造了良好的财政形象。

(作者为湖北省黄石市财政局局长)