

# 百万农税入库

○ 王仁林

江苏省泰兴市蒋华镇扎实抓好农村税费改革后的第一次农业税征收工作。全镇103万元夏征任务，原计划利用6月份一个月的时间，实际上仅用了8天就全部征收入库。他们主要抓了“四个结合”。

## 一、把宣传教育与执行政策结合起来

一方面，精心组织，宣传政策。运用培训班、广播自办节目、宣传车、宣传标语等宣传工具，多层次、全方位地宣传农村税费改革政策，使税改政策家喻户晓，为农业税征收营造了浓郁的舆论氛围。另一方面，执行政策，取信于民。除了国家规定应由农民负担的农业税、农业特产税、经村民大会或村民代表大会讨论确定的“一事一议”筹资和过渡期内“两工”统筹外，不以任何借口或名目向农民多收一分钱。夏征时，严格执行“夏四秋六”的政策。该镇全年农业税征收任务258万元，政府下达夏征指标时，只按全年任务的40%落实到村。征收结束时，85%以上的农户没有突破这个比例。但有383个经济条件较好的农户自愿一次性缴清了全年应征税款。

## 二、把依法治税与调解遗留问题结合起来

一方面，依据政策法规，规范操作，具体做到“四公开”、“四到户”和“三一致”。即税收政策公开、税收任务公开、征收结果公开、减免指标公开；政策宣传到户、任务落实到户、纳税通知送达到户、完税凭证填开到户；实征税额与纳税通知书和农民负担监督卡上的应征税额相一致。每一个环节都体现了农业税政策的公平和公正，让纳税人明白，并接受纳税人监督。同时，农民负担监督卡和纳税通知书都送达纳税人签字确认，回执装订成册交财政所入档保管，为依法解决极少数“蛮缠户”、“赖皮户”拒不缴税的问题掌握了翔实的证据资料。另一方面，化解矛盾，为征税清障。事实上，每年都有一部分农户拖欠或拒缴农业税，其中绝大多数是因为建房造屋、计划生育、界址纠纷或邻里矛盾及其他遗留问题长期得不到解决，到了收税时向干部发难。而这些遗留问题的解决之时，也就是税款征收的入库之日。今年5月，蒋华镇利用10天时间，对长期悬而未决的“疑难杂症”进行专项治理。党政负责人亲自带队深入村组调查研究，做过细的思想工作，尽一切可能化解矛盾，解决问题。在此期间，全镇共解决了52起矛盾纠纷，清收了7万多元尾欠税费，更重要的是为今年的农业税征收清除了障碍。夏征结束时，全镇只有一个“蛮缠户”无任何正当理由而拒不缴税，财政所正根据掌握的证据资料，着手运用司法手段解决。

## 三、把典型示范与攻坚克难结合起来

一方面，抓重点，树典型，促全面。蒋华镇以季桥村作为试点，探索“定时、定点”征收经验。由于宣传声势大，政策执行好，党员干部带头缴，农民综合素质好，加之村干部在群众中威信高，该村只用了两天时间，72246元夏征农业税任务就征收入库。群众到村代征点缴纳农业税的队伍排起了长龙，场面着实令人感动。镇政府组织各村干部及部分村民代表到季桥村现场观摩，在全镇推广季桥经验，推行征收方式的改革，收到了较理想的效果，全镇16个村全部设点征收，80%以上的农户自觉到代征点申报纳税。另一方面，抓难点，攻后

进，促平衡。经排队分析，全镇有三个村为税费收缴后进村。为了不让后进村拖全镇后腿，镇党委政府针对这三个村存在的不同问题，采取相应对策。其中：对一向工作疲塌的清水村，指派分管农村工作的副镇长坐镇指挥，三天就完成了征收任务。最难的村要算海洋村，干群矛盾多，遗留问题多，尾欠税费多，支书换了一任又一任，欠镇税费18万元。镇党委政府抽调了8名机关精兵强将组成工作组，由分管农村工作的副书记带队进驻该村。通过查处干部的经济问题，完善二轮承包土地责任制和解决遗留问题等，聚合了民心，重新激发了纳税人自觉纳税的积极性，在按时完成了今年夏征任务的基础上，还征收尾欠税款4.81万元。

## 四、把充实征管队伍与建立协税网络结合起来

一方面，适应改革需要，充实征管队伍。农村税费改革后，农业税征收任务加大，征管要求相应提高。特别是推行“定时定点”征收和“一户一票、一税一票”的征管方式后，业务工作量仅靠财政所几个人手很难应付。为解决征管力量不足的矛盾，蒋华镇从农经站、审计所和农行、信用社抽调了26名业务骨干，充实到财政所农业税征管队伍中去，每个村分派2人开票收款，保证农户随到随缴，票款两清，既方便了农户缴税，又规范了操作程序。另一方面，依靠基层力量，建立协税网络。首先，镇政府建立了农村税费征管领导小组，总体上把握政策、统筹兼顾、协调关系，加强对农税工作的领导。其次，各村建立了协税小组，由财政所聘请村委会主任、会计站长等村主要干部为农业税协税员，配合财政部门设点征收农业税。再次，委托粮食收购部门及其他农产品收购单位代扣代缴农业税。此外，还与宣传、农经、司法等部门沟通联系，为农业税征收提供舆论导向、政策把关和司法援助。实践证明，专业队伍与协税网络有机结合，形成了一个较完善的征管体系，是完成农业税征收任务的组织保证。

（作者工作单位：江苏省泰兴市蒋华镇财政所）