

宁夏着力解决 基层财政困难

近年来，宁夏回族自治区县乡财政由于受经济发展滞后、财政供养负担过重以及连续调资等多种因素的影响，财政困难有所加剧，财政赤字出现回升，财政对政权运转和事业发展的保障能力十分脆弱。为此，财政厅要求各地基层财政部门一定要充分发挥主观能动性，充分挖掘自身潜力，通过强化财政约束，深化财政改革，上下齐心，共同解决好面临的困难。

一是要进一步增强财政支持经济发展的能力。县乡财政部门要牢固树立抓住机遇、加快发展的思想，进一步转变理财观念，积极探索生财、聚财的新路子，以优化财源结构、培育当地特色财源为出发点，巩固农业基础地位，壮大绿色财源；增强企业活力，建立支柱财源；加快发展第三产业，培育新兴财源。通过不断增强支持经济发展的能力，夯实财源基础，扩大收入来源。

二是要严格控制新增财政供养人口。县乡财政部门要抓住即将开始的市县乡机构改革的有利时机，下大力气清理财政供养人口，加大财政资金供给范围的规范力度，严格控制人员经费的过快增长，着力扭转财政负担过重的被动局面。

三是要进一步完善现行财政体制。为着力解决基层财政困难，自治区将进一步研究和完善对市县的财政体制和转移支付办法，不断扩大对市县转移支付规模，规范转移支付行为，逐步缩小财力差距，缓解县乡财政困难。各地市县也要从本地实际出发，按照分税制财政体制的总体要求，加快县乡财政体制改革的步伐，正确处理好县乡财政的分配关系，真正实现县乡

两级财权和事权的合理划分，促进县乡财政收入的持续、稳定增长，努力缓解基层财政困难。

(陈延 姚文)

湖北省南漳县 创新“收支两条线” 管理方法

一是实行划片分类管理。对有收费、罚款职能的146个部门和单位，按收入数额多少、职能强弱、管理难度大小实行分类管理，将管理任务落实到专管员身上。二是深化综合财政预算。对所缴存的财政专户资金，严格按照“预算内外资金捆绑使用，先安排预算外，再安排预算内”的指导思想，坚持“核定收支，全额管理，以收定支，比例调控，监督使用，综合平衡”的原则，推行综合财政预算制度，预算内外合并记账，集中资金保吃饭，保正常运转，保重大政策增支，保基本医疗费用，保必要的公共建设。三是严格资金挂钩拨付。坚持预算外资金不入专户，预算内资金不拨经费，预算外资金进账多少，预算内资金按年初预算计划比例拨付多少。四是推行无任务调控结算。推行“全额管理，以票控收，以收控调，无任务调控，年终结算，多退少补”的结算方式，单位按政策应收尽收，随收随缴；财政按政策全额管理，以票控收，政府按实际收入比例调控。五是单位经费分类管理。按照综合财政计划，将人员经费、公用经费和专项经费分离，采取不同的政策和措施，实行分类管理，即人员工资全部实行银行代发，直达个人工资专户；公用经费分类分档定额，单位包干使用，超支不补，节余留用；专项经费拨付实行“三挂钩”，即与相应的收入进度、工程进度、使用效果挂钩，跟踪管理，分期拨付。

(王广才 施传元 李 磊)

山东省淄博市推行 三种形式扩大 政府采购规模

一是集中联合采购。建立以市级为区域采购中心，各区县相互联系、信息共享的全市政府采购网络，对于节支率较低和易于采购的项目实行全市统一招标、统一采购，对一些大项采购，积极和省级采购机构联系，委托上级部门进行集中联合采购。

二是计划采购。积极进行政府采购预算试编工作，按照政府采购预算，详细制定政府采购预算执行计划，增强采购项目的计划性，扩大采购规模，提高工作效率。

三是网上采购。打破地域的限制，在互联网上建立“淄博政府采购网站”，在网站上定时发布、更新采购信息，方便供应商及时查阅信息资料，提高工作效率，扩大政府采购的宣传面。

(本刊通讯员)

推行“村账办管” 规范农村财务管理

重庆市涪陵区江东街道办事处大胆改革农村财务管理办法，全面推行村社会计代理工作，将所辖村、居和农业社、组的财务工作集中到街道办事处统一核算和管理，进一步规范了村社财务管理，遏制了集体资产的流失，提高了资金的使用效益。

1、清理历年账务，夯实代理基础。对1997年以来的村社财务收支情况和资产，进行认真细致地清理核实，并调整账务，建立新账，作为会计代理的基础。

2、成立机构，落实人员。在保证集体资产所有权、使用权和收益权不变

的前提下,代行村社搞好会计核算和财务管理等工作,并与各村社签订委托代理会计协议,实行依法代理。

3、建章立制,规范代理。制定了会计代理章程、办法等制度,对会计代理的内容和程序作了明确的规定。一是精简人员,取消村社会计,只设出纳(报账)员。二是严格支出管理,社、村两级的每笔开支均须报代理中心审核。三是加强财务监督,按季做账,村务按季公开,财务按半年公布,以提高代理透明度,接受群众监督,确保代理工作的顺利进行。

4、建立新账,强化代理。对各项收支范围和用途等内容进行认真细致地复核审查,不符合开支规定的不予核销,并及时反映处理发现的各种问题。

(本刊通讯员)

河南省焦作市财政支农 采取市场化方式运作

1、项目选择以市场为导向,突出区域特色,科技含量明显提高。财政部门组织农业、林业、水利等方面的专家对准备支持的项目,进行论证和评审,做到符合市场需求,操作性强,规划布局合理。

2、资金管理日趋规范,使用效益进一步提高。项目资金严格实行报账提款制,对5000元以上的货物实行政府采购。在具体报账程序上,分农业、水利、林业、农机、科技等五大类设计表格,进行分门别类报账;表后附各类原始报账凭证,最后由市、县两级财政严格审核,堵塞资金使用漏洞,提高资金使用效益。

3、对项目实行全过程监管,确保工程建设质量。项目建设采用公开招标,从施工单位资质、信誉、实力等方面对施工单位进行考察、选择,并对施工单位实施多方面制约,使施工单

位更加注重自身建设质量,确保了项目工程的高质量、快速建设。

(本刊通讯员)

内蒙古自治区库伦旗 狠抓六项改革

一是严格“收支两条线”管理,实行“票款分离”改革。从1998年8月1日起,对全旗行政事业性收费、罚没收入实行了“票款分离”。到2000年全旗预算外资金专储率已达到96.5%。

二是结合实际,实行乡级财务“零户管理”改革。在先行试点的基础上,于1999年7月1日正式在全旗14个苏木乡镇全面推行乡级财务“零户管理”改革,注销单位银行账户98个,选配了28名“总会计”“总现金”,并一次性划转财政专户资金近百万元。增强了乡级政府的资金调控职能,规范了会计工作,提高了会计信息质量。

三是对国有粮食企业实行了会计委派改革。1999年,对全旗8家国有粮食收储企业全部实行了会计委派,对进一步规范企业财务管理起到了积极的促进作用。

四是实行了政府采购改革。从今年元月份起,该旗探索并相继实施了政府采购改革。到目前,已成功组织了旗六机关车辆保险、旗本级行政事业单位办公纸张定点采购等项采购工作,收到了一定成效。

五是对旗本级行政事业单位财务实行了会计集中核算改革。于7月1日正式成立会计核算中心,根据纳入单位性质,分窗口实行集中会计核算、集中资金结算、集中会计档案。全旗首批纳入旗本级会计核算中心的单位共83个,注销单位银行账户83个,撤销会计人员83人。

六是实行工资银行代发改革。从7

月份开支起,由银行代发旗本级行政事业单位职工工资。不仅简化了工资发放程序,提高了工资发放效率,而且强化了国库对资金的监督职能,为实行国库集中收付制打下了良好的基础。

(田更昌)

湖北省通城县“六法” 化解乡村债务2660万元

1、依法降息换据。规定对乡村民间借贷付息行为采取分年砍断结账的办法,并重新办理借据手续,利息按人民银行同期规定的贷款利率标准执行,原超额利息从本金中扣除;对既不重新办理借据,又不退息的,强行下账,降本减息。全县换据降息金额共达700万元。

2、清收各类欠款。对村集体债权债务进行认真清理分类,因债施法。采取经济、行政、法律的手段,收取现金、可售农产品实物,相互划转抵还集体与农户、农户与农户间债权债务,共清收历年欠款达1100万元。

3、清退违规、违纪资金。对财务比较混乱的村进行财务清理,将审查出的违规违纪资金清兑后,全部用于还债。

4、盘活资产偿债。通过租赁、拍卖闲置资产和转让农田、耕地、山地开发经营权等形式,盘活存量资产,筹集资金偿还债务。

5、大力压缩非生产性开支。对村级招待费、办公费、工资等10多项费用实行目标控管、定项限额。2000年全县村级非生产性开支比1999年减少近1200万元。

6、壮大集体经济,增强偿债实力。坚持“宜工则工,宜林则林,宜渔则渔”的发展路子,努力壮大集体经济实力,提高乡村偿债能力。

(陈前兰)