

提高资金使用效益 加强基建资金监管

○ 蔡自力

随着青岛开发区新城区基础设施建设步伐的加快,基建支出占整个财政支出比重不断加大,1999年基建支出占当年总支出的37.4%,2000年达到42.7%。特别是随着青岛市委、市政府关于“青岛经济重心西移”战略部署的逐步实施,这个比重还将不断上升。因此,加强基建资金监管已成为青岛开发区财政部门一项迫在眉睫的任务。2000年6月,青岛开发区财政部门及时组建了财政投资评审中心,专司财政性基建投资监管。中心成立一

年来,坚持“务实、开拓、廉洁、高效”的服务宗旨,狠抓事前、事中、事后三个环节,强化全过程监督,较好地履行了“财政卫士”的光荣职责。

1、事前把好标底编制关。标底编制的好坏直接影响到工程招投标的进行。以前青岛开发区工程招标标底的编制是由建设单位直接委托社会中介机构来完成,这样不仅不利于标底的保密,而且中介机构的取费与标底额直接挂钩,促使中介机构为了自身利益而高估冒算,有的甚至还与施工单位串通一气,虚抬标底、提高造价。评审中心成立以后,全面负责财政投资基建项目的标底编制工作,并协助建设单位和设计单位组织招标答疑。在工作中,为了保证标底编制的保密性和准确合理性,青岛开发区财政评审部门实行了项目小组负责制,由项目负责人组织编审人员研究、熟悉工程招标文件、施工图纸、勘察现场,根据工程的性质、规模、结构等特征分工协作,并最终随机选调一人,于开标的前一天,对各编审人员独立完成的工程量进行汇总、打印、密封,这样既保证了标底编制保密性,又有效地控制了工程造价。一年多来,由评审中心编制的标底没有发生一起影响正常开标的事件。

2、事中把好现场签证关。工程招标结束后,影响工程造价的重要因素就是设计变更和现场签证。因此,科学合理的签证是真实反映工程成本的重要保障。以前对工程现场的签证掌握在建设单位和监理单位的少数人手中,造成资金浪费很大,也为日后工程决算审核工作带来很大麻烦。为掌握项目建设的第一手资料,加强对工程现场签证的监督管理,青岛开发区财政部门报经管委同意,对所有重大变更签证,必须由财政评审中心会同监察部门、审计部门、计划部门及建设、监理单位联合会签,从而有效地堵塞了漏洞,控制了项目投资。如:区珠

江路道路工程,施工中开挖的土方本来可以用来回填,但施工单位却将挖出土方外运,重新购买风化砂回填,被评审中心的同志当场予以制止,因此直接降低工程成本50余万元。自开发区财政投资评审中心成立以来,共纠正不合理签证30余次,仅在签证方面就直接节约财政资金近1000万元。

3、事后把好决算审核关。工程项目的竣工决算审核,是控制工程造价的最后一关,也是最关键的一环。为把好审核关、提高审核质量,青岛开发区将财政投资项目的决算审核分为两大类:一是对投资额1000万元以上的项目,实行“三级审核制度”。从全省范围内选择6家实力雄厚、信誉良好的中介机构作为承担财政投资基建项目的指定审核部门,对他们进行综合考核,实行动态管理。评审中心在中介机构审核的基础上认真进行复审,复审结果接受审计部门监督。二是对投资额在1000万元以下的项目,实行“两级审核制度”。由评审中心直接审核,审核结果接受审计部门抽查监督。无论是直接对工程项目的决算审核,还是对中介机构审核结论的复核,评审中心都能牢牢把握国家政策,严格按照有关规定操作。这种决算审核机制更好地调动了中介机构、财政评审机构和审计部门的积极性,形成了部门间的相互监督机制。

一年多来,青岛开发区财政投资评审中心共编制工程目标底118个,标底总额40555万元,较计划节约财政资金6580万元;审核工程预决算项目150个,审核总金额34271万元,审减金额3548万元,编制标底和审核预决算共节约财政资金10128万元,节省标底编制及预算审核委托费用200多万元,取得了较好的社会效益和经济效益。2000年青岛开发区财政投资评审中心被工委、管委授予区“十佳优质服务单位”和“青年文明号”荣誉。

(作者单位:山东省青岛经济技术开发区财政局)