

提升财政监督在财政支出管理中的层次，发挥财政监督的应有作用。

三是宏观监控企业的财务行为。从1998年起，财政部门对国有企业年报已经不实行直接审批，改由国有企业委托社会审计机构审计。虽然目前有注册会计师行业协会对社会审计机构行为加以规范，但这毕竟只是行业自律行为，还应该由协会之外的财政监督予以制衡。因此，财政监督应加强对企业会计报表和社会审计机构的监督检查，对企业财务进行规范，保证企业会计信息的真实性和完整性，促进现代企业制度的建立，规范社会审计机构的执业行为。同时还要利用财务、会计法律法规，加大对企业会计信息质量监督检查，重点对上市公司、对外发行债券企业和外商投资企业及其他大中型企业开展检查，对违法行为严肃查处，并督促整改，促使企业财务状况好转。

四是宏观监控国有资产及其产权变动情况。近年来，低估、转移、贪污、关联交易等导致国有资产流失的

现象大量发生。针对这些问题，财政要加强对国有资产产权监督，对国有资产评估、拍卖、交易等产权变动情况进行重点监督，对低估、关联交易、转移国有资产的要严肃查处。此外，还要监控公有性国有资产，防止重复购置与浪费，优化资源配置。

五是宏观监控各种财政政策的运用效果。财政调控宏观经济运行，总是通过实施一定的财政政策来进行的，其政策工具主要包括：税收、退库、国债、担保、贴息、投融资、投资抵免、加速折旧等等。如针对内需不足，中央实施了积极财政政策，主要靠增发国债，扩大赤字来刺激需求。那么财政监督除了要监督国债资金的投资方向和使用情况外，还要监督国债政策的运用效果，并对可能出现的财政风险进行预警。又如地方采用财政“担保”来争取外国政府和世行贷款，那么财政不仅要监督外债使用情况，而且还要监督外债的偿还及可能或已经出现的风险情况，以真正达到实施财政政策的最终目的。

提高财政监督的宏观层次，并不意味着就要放弃具体的查账实务工作，查账仍是财政监督的基础性工作，是为宏观监控服务的。财政监督机关除了日常的查账实务工作外，更重要的是大量搜集财政收支、企业财务、国有资产经营及变动、财政政策运用、财政风险等信息情况，运用统计、预测与分析的方法，寻找国民经济运行中存在的问题，提出监督方向和重点。在查账实务上，监督部门可以委托财政部门内部其他业务职能单位，组织检查组来进行。监督机关则重点对检查组查账的质量进行监督，在查账质量基础上，对查账的情况进行综合汇总，发现政府部门、企业在财政、财务管理和经济工作中出现的问题，形成监督意见、建议，发出监督通报、警示，并运用经济、法律和行政手段，督促或强制有关部门和单位进行整改，随时矫正经济运行中出现的偏差。

(作者单位：湖北省十堰市财政局)

信息

积极主动开展财政监督检查

2000年，湖北省长阳土家族自治县县委、县政府决定在全县进行乡镇机构改革，撤乡并镇。为保证乡镇机构改革顺利进行，县财政局主动配合，抽调得力人员，分成4个小组，对近几年来各乡镇的财政收入质量、财政管理水平、专项经费使用情况、债权债务以及乡镇财政所财务管理状况彻底进行清理检查。通过5个月的辛勤工作，摸清了全县各乡镇的家底，收集整理的监督检查资料在乡镇机构改革中发挥了重要作用。一是由于及时主动的财政监督检查，使各乡镇都有一个明白账，有效防止了乡镇撤、合的过程中，突击发钱、发物，突击花钱问题的发生；有效避免由于乡镇行政机构变化而可能造成的财政管理混乱的问题。全县撤销5个乡镇，由原来的16个乡镇合并为11个乡镇，在行政机构变更的同时，财政局长亲自带队，以财政监督检查的数据为依据，帮助合并乡镇合老账，建新账，使撤并后的乡镇财政工作以最快的速度步入正常运行轨道，有力地支持了乡镇机构改革工作。二是针对检查出来的问题，由县人民政府下发了《关于进一步加强乡镇财政管理的意见》，从收入、支出、资金、人员、财源建设和财政所自身建设等六个方面作出了严格规定，为进一步提高乡镇财政运行质量提供了制度保证。三是通过监督检查考察了财政干部的政策水平、工作责任心和工作能力，以事实论功过，提拔和轮岗交流了一批乡镇财政干部，有效地配合了乡镇机构改革，并调动了财政干部的工作积极性。

(杨青)