

从转变职能入手

优化财政支出结构

○ 赵长宝

近年来,江苏省淮安市楚州区按照市场经济条件下转变政府职能和建立公共财政的基本要求,采取了切实可行的措施,优化了公共支出结构,取得了较好成效。

1.在支出范围界定上,明确了一个定位,划分了三个层次。按照社会主义市场经济体制的要求,基本建立了公共财政支出体系,从“公共需要”的角度来为财政定位,并将财政支出的需求划分为三个层次。第一层次为纯公共支出的需求,主要包括行政、公检法等;第二层次为公益性支出的需求,主要包括教育、科学、社会保障和基础设施等;第三层次为投资性支出的需求,主要包括基本建设、重点建设、发展性支出等。该区近年的财政支出始终严格按照支出需求层次的顺序进行安排,在基本需求层次的支出得到保证后,再安排下一层次的支出需求。

2.在支出管理模式上,实施了一个制度,确保三个到位。实施政府采购制度,采购范围不断扩大,到目前为止,共集中采购18次,采购金额为614万元,节约财政资金为94.7万元,节约率为17.4%。同时,为确保政府采购制度顺利实施,认真做到了三个到位。一是制度到位,陆续出台了一系列规章制度,使政府采购工作有法

可依,有章可循。二是人员到位,选调业务能力强、政治素质高的精干人员,分别组建了政府采购办公室和政府采购中心,并明确各自的职责范围。三是服务到位,目前已初步建立了政府采购数据管理信息系统,可及时发布各地的采购信息。

3.在支出管理措施上,转变一个思想,采取三种办法。该区切实转变财政支出不讲效益的思想,通过一系列制度的调整与创新,使财政资金的投入能创造出最大的社会效益。具体采取了三种方法:一是一支笔审批法。该区预算支出一直坚持“一支笔”审批,预备费支出安排,实行限额管理,规定一定数额以下的由分管领导审批,一定数额以上的由主要领导审批。每半年由主要领导和分管领导召集有关部门专题研究一次。需调整预算的由市政府常务会议提出调整预算方案,提请人大常委会讨论通过,以维护预算的严肃性。二是零基预算法。即打破了以往年度预算的束缚,按事业发展的需要,区分轻重缓急,保证重点支出需要,以零为起点来重新审定安排预算,较好地解决了单位和部门之间苦乐不均的问题。三是重点支出的比例控制法。主要是依据本地国民经济和社会经济发展规划,确定支出重点、实施比例控制,从而确

保了重点支出项目资金的需要。

4.在支出管理体系上,树立一个观念,建立三种机制。树立预算内外收支统管、综合平衡的大财政观念,建立了三种支出管理机制:一是系统规范的约束机制。年度预算经人代会通过后,必须严格按指标、进度执行,不得随意变更。并对核定的专项经费实行了跟踪反馈制度,督促专款专用。二是切实有效的财政支出调控机制。严格实行了预算外资金专户储存和收支两条线管理工作。取消单位收入过渡户,实现预算外资金一步到位纳入财政专户管理;改革票据管理办法,完善了票据领用、缴销、稽查管理制度;试行“票款分离、罚缴分离”;规范了财政支出行为,避免了乱支滥用和重复建设;加强收支计划管理,推行综合预算管理,增强了财政资金调控能力。三是严格完善的财政支出监督机制。建立了包括财政监督、审计监督、社会监督在内的层次分明、相辅相成的监督体系,重点发挥了人大、政协和民主党派参政议政作用,切实把财政监督与人大监督、税务监督和会计监督融为一体,不断提高财税监督的范围、规格、层次和整体效果。

(作者单位:江苏省淮安市楚州区财政局)