

《中国养老保障制度研究》评介

○ 高培勇

作为社会保障制度的重要组成部分,养老保障制度的完善与否直接关系到国企改革及其它各项改革事业的成败。我国传统社会保障及养老保障体系已经远远不能适应经济与社会发展的需要,在新的形式下如何构筑新的社会保障及养老保障体系是理论界与实际操作部门都应关注的问题。由中国社会科学出版社出版的《中国养老保障制度研究》一书,是阎坤博士对我国养老保障长期研究的成果,也是她在学术上的又一力作。该书从理论层面对养老保障的一般理论、养老保障制度的发展、养老模式的选择、养老基金的来源与管理作了透彻的分析,并对国外四种养老保障模式进行了全面比较,在此基础上,提出了我国养老保障制度改革与完善的对策。综览全书,我觉得有以下显著特点:

第一,不单就养老保障谈养老保障,而是从更广泛、更全面的角度来探讨养老保障制度。养老保障不论采取家庭养老,抑或是社会养老形式,本身都是社会问题。该书作者深入研究了养老保障与国家财政的关系,认为财政分配与收支对养老保障的影响是深刻的,而养老保障基

金安全性与规模大的特点也决定了财政必须介入基金的管理。基于以上考虑,作者在分析养老保障模式选择与养老基金管理的同时,也在反复思考财政的作用问题,例如基金的收取是以税还是费的形式,账户是社会统筹还是个人基金账户,以及基金的保值增值问题等等。

第二,养老保障制度改革是一项综合性系统工程,作者认为改革必须考虑路径问题,尤其不能忽视路径起点问题。我国当前养老保障改革的路径起点,作者给予了深入的研究。一方面是人口老龄化时代即将到来,2030年中国老年人口绝对数额将达到3.24亿,这是世界上任何一个国家都不曾有过的;另一方面,当前财力不足与社会养老保障事业需要巨额投入之间构成了尖锐的矛盾,矛盾的解决不能靠牺牲一方来解决另一方,必须另找途径。作者认为,企业养老使得老企业与新企业的负担畸重畸轻,公平竞争的前提是要有公平的环境,公平的环境是需要政府来营造的;从理论上应该明确国家、企业、个人三者之间的经济关系,传统的分配办法模糊了三者之间的经济关系,造成了个人生产行为和消费行为的严重扭曲;此外,在基金

管理上“政出多门”,在技术操作层面上考虑物价上涨因素不足。基于以上的路径起点要求,养老保障制度改革应该立足于现状,作者在设计我国养老保障制度体系时就严格做到了这一点。

第三,作者在比较分析国际四种养老保障制度时,采取了比较客观审慎的态度,对四种代表性的制度体系都作了正反两方面的评价,应该说全面地分析国际经验更能务实地解决我国的问题。作者正是在比较分析的基础上,提出了我们自己的养老保障模式——即社会统筹与个人账户相结合的养老保障模式。

第四,农民问题是我国的大问题,养老保障问题一定要关注农民这一群体,作为理论工作者,作者始终关注着农民的养老保障。该书所提出的多元化养老保障制度框架就包括农村农民的养老保障。

第五,该书提供了大量翔实的资料,不但包括外国社会保障的有关法规,而且详细列举了我国有关养老保障的政策法规。读者在研究养老保障理论的同时,可参阅国内外的有关法规,从而对养老保障的现有框架有更深入的了解。

(作者单位:中国人民大学)