

充分发挥财政作用 支持外贸经济发展

○ 程新

一、外贸在经济发展中的地位和作用

深圳市建立经济特区以来，外贸经济规模不断扩大，外贸进出口总额以年均41%的速度递增。2000年全市外贸进出口总额达到639.4亿美元，其中出口额345.6亿美元，进口额293.9亿美元。这三项指标自1993年以来已连续8年在全国大中城市保持第一。

深圳市的外贸进出口总量的比重约占全国的14%，占广东省的40%。深圳外贸每增长7个百分点可以推动全国外贸增长1个百分点，推动全省外贸增长2.8个百分点。因此，深圳市外贸经济对全省乃至全国都具有重要作用。在全市国民经济发展中外贸经济则更具有举足轻重的地位，其中外贸净出口对深圳市GDP的贡献率超过25%。目前外贸出口与投资、消费共同组成深圳市GDP增长的“三驾马车”。

加工贸易是深圳市外贸经济和工业经济的支柱。2000年全市加工贸易进出口总额为480亿美元，占全市外贸进出口总额的75%，其中加工贸易出口289.6亿美元，占全市外贸出口的84%。全市加工贸易企业实现的工业总产值和工业增加值分别占全市工业两

个指标的74%、87%，对全市GDP增长的贡献率达到57%。

外贸经济的蓬勃发展奠定了深圳市改革开放的现代化国际性城市形象。根据中国科学院的研究，现代化国际性城市的标准之一是进出口总额占GDP的比重在45%以上。深圳市这个指标在2000年达到318%，居全国首位。在国际性城市中仅次于新加坡的356%，高于其他国际性城市。这说明深圳市经济对外贸经济的依存度已达到相当高的水平。有人比喻外贸是广东经济的“命根子”，对于深圳，这种“命根子”的程度则在全国首屈一指。

二、财政对外贸经济发展的支持

近年来深圳市财政支持外贸的政策力度逐年加大，扶持资金逐年增多，扶持的制度和办法不断创新，收到了良好的效果。

深圳市财政扶持外贸的政策措施1998年只有两项，一是外贸出口发展基金的扶持，二是对出境展览的企业给予摊位费补贴。随着外贸经济的发展，2001年又增加了7项政策扶持措施：对企业的软件出口按1美元给予人

民币 0.05 元的补贴；对一般贸易出口 1 美元贴息人民币 0.06 元；对一般贸易出口信用保险保费补贴 30%；对外贸发展基金贷款利息补贴 20%；预算拨出 4 亿元人民币用于外贸专项贷款；对境外加工贸易重点投资项目的银行贷款贴息 30%；免费为外贸企业开展 WTO 培训和提供咨询。财政投入的资金也是逐年加大。1998 年财政支出补贴资金 33.41 万元，2001 年上半年补贴资金支出已达 8800 万元，预计年底达到 16000 万元，与 1998 年相比增加了 478 倍。财政支持外贸的办法亦不断创新，1998 年以前只有有偿提供周转金一种形式，后来增加了无偿补贴的形式。外贸发展基金的使用也由财政局、贸发局联合给外贸企业借款，发展到利用银行与外贸企业广泛联系的优势，委托银行发放专项外贸贷款。目前，财政扶持外贸经济的资金规模已达到 7.91 亿元人民币。

财政资金对外贸经济的支持，为外贸企业提供了方便快捷的融资渠道，缓解了企业资金周转困难，减少了融资成本，降低了出口创汇成本，提高了出口产品的竞争力。在亚洲金融危机中，深圳市外贸出口在恶劣的外部环境和激烈的国际市场竞争中仍然有 3.63% 的增长率，财政资金的支持功不可没。

三、进一步加大财政扶持外贸经济工作的力度

今年，深圳市的外贸出口增长速度明显放缓。1—6 月同比增长 10.16%，高于全国和全省的平均增长速度。但比上年 26.8% 的增幅回落了 16.64 个百分点。这主要有三个方面的原因。一是深圳市主要的出口市场美、日、欧盟等三个经济体的增长放缓，直接导致深圳市外贸出口减少。二是加工贸易的两个高相关度发生了不利于深圳市的变化。一方面加工贸易的增长与世界经济波动的相关度极高，世界经济一有风吹草动加工贸易



的变化就首当其冲，深圳市外贸出口主体的加工贸易出口今年 1—6 月增长比上年同期回落 11.64 个百分点，这也是深圳市外贸出口增长放缓的主要原因。另一方面，加工贸易的出口与进口的相关度极高，今年 1—6 月加工贸易进口回落 21.39 个百分点，这意味着 2—3 个月后相应的出口增长必然减缓。三是出口退税资金缺口较大，占压了出口企业的资金，影响了外贸企业的资金周转。

综上所述，目前严峻的外贸出口形势主要是由于世界经济波动引起的，为扭转这种不利局面，深圳市委市政府制定了今年外贸出口增长 15% 的奋斗目标。并且做出了加快调整出口产品结构，增加出口产品竞争力；加大招商引资力度，创造外贸出口新增长点；加强和提升加工贸易的高科技含量，实施出口市场多元化战略等一系列部署。目前，充分发挥财政职能，利用财政政策和财政手段是政府加快外贸经济增长的必然选择。今年下半年财政部门应对外贸出口不利形势的主要措施有：

1. 认真落实国家、省、市已经出台的鼓励外贸出口的 9 项政策措施，加大贯彻落实工作的力度，从提高工作效率和保障政策配套资金供给等方面促进外贸出口的增长。

2. 从外贸出口发展基金中挤出 1 亿元人民币，增加委托银行发放的外贸出口专项贷款，从而加大外贸企业的流动资金供给，舒缓外贸企业因退税不足引起的资金周转困难。

3. 配合外贸主管部门探索深圳市外贸出口发展基金管理方面的制度创新、方法创新的形式，积极寻找外贸出口发展基金发挥乘数效应的制度和办法，使有限的基金发挥最大的作用。

4. 配合外贸主管部门研究实行外贸出口贷款和出口退税质押贷款利息贴息政策的可行性和操作办法，进一步加大扶持外贸出口的力度。

5. 履行财政职能，积极引进国际金融组织和外国政府贷款，利用这类贷款期限长、利率低、单项金额较大的优点，为创造外贸经济新的增长点和增强外贸的后劲作出贡献。

(作者单位：深圳市财政局)