

制界限,允许并鼓励其它经济组织或个人投资兴办社会事业,促进事业发展多元化。目前,全市国办事业单位与其它经济组织或个人实现各种形式联合的有85家,占事业单位总数的2%。2000年,全市教科文产业收入规模超过亿元,成为事业发展的重要资金来源。

三、创新管理方式,促进事业发展科学化

1. 向制度管理要效益。一是资金审批制度。对专项资金实行市长一支笔审批,先由财政部门和相关管理部门联合呈报,报分管市长签署意见,由市长办公会审批,确保专款专用。二是专款拨付制度。对图书、计生、科普等事业费实行报账制。资金使用前必须先由有关事业单位呈报支出计划,财政部门审批后随买随报,凭支出凭证和购置清单据实到财政部门拨款,改变了过去事业费按月平均拨付的松散型管理方式。三是政府采购制

度。对教科文事业单位设备购置实行目录管理和政府采购制,仅去年一年全市教科文事业设备采购即节约资金近百万元。

2. 向责任管理要效益。为了把有限的财政资金用好用活,襄樊市财政部门坚持资金随着项目走,项目随着责任走,通过责任管理带来压力、激发动力、创造生产力。近几年来,他们对实施的广播电视覆盖工程、“村村通”工程、“贫九”工程等,都要签订两个责任状,一个是市政府与县(市)区政府、县(市)区政府与乡镇政府签订的工程目标责任状,一个是市政府与相关职能部门、承办部门签订的工程目标责任状,明确各自的职责、任务和奖惩措施,调动方方面面抓好工程质量的积极性。财政部门在落实责任状方面,把资金拨付与工程进度和工程质量挂钩,对保质保量完成责任状要求的承办单位实行奖励。通过落实目标责任状,不仅提高了工程的质量和资金使用效益,而且有效杜绝了胡子工程、钓鱼工程、半拉子

工程。

3. 向监督管理要效益。几年来,襄樊市对教科文资金使用的监管,逐步形成了一套较为完善的制度,即由业务科室提出财政监督计划项目,报财政监督局纳入财政监督统一规划,财政局长审批后,由财政监督局组织实施,从而加大了监督管理力度,使监督管理日益规范。1998年以来,全市对教科文项目相继开展了专项资金、项目工程、人员清理等系统性的大检查,查出教科文事业单位“吃空饷”的人员近百人,清退临时代课老师7450人,不仅每年可减少财政支出4000万元,同时还提高了教学质量。另外,襄樊市财政局对专项工程以及财政支出在50万元以上的大宗项目,实施了派驻财务总监和财政专管员制度,共审减工程建设不合理支出500多万元,大大提高了财政资金的使用效益。

(作者单位:湖北省襄樊市财政局)

· 信息 ·

西华县 农业产业化 财政积极支持

河南省西华县不断加大财政支农力度,经过近5年的努力,相继建成了以5个骨干企业和26家重点企业为支撑的5大产业体系,初步形成了“基地连农户、公司带农户”的农业产业化格局。一是林果业。以原有的318座果品保鲜冷库为依托,积极吸纳山西、山东和本地名优水果入贮,年贮销水果达1.5亿公斤,成为中原最大的水果集散地。全县以水果运销为主的个体专业户达500多户,每年仅冷、贮、销即可增收3000万元,创利税1亿多元。同时,抓好果品深加工,全县建成了以姗妮食品公司为龙头的果脯、果酱、果品饮料等加工企业8家,年产值近亿元。二是木材加工业。全县已发展以河南省人造板厂为龙头的板材加工企业46家,年加工各类板材15万立方米,年创产值2亿元。三是花生加工业。利用每年种植花生25万亩的优势,建成以创帝油脂、豫兴花生果品公司为龙头的花生加工企业6家,年加工花生2000多万吨,产品远销广东、新疆等10多个省区,年增值达百余万元。四是蔬菜速冻加工业。建成以益丰隆速冻食品公司为龙头的蔬菜加工企业4家,年加工蔬菜200万公斤,创汇120万美元。五是畜产品加工业,建成以逍遥皮革集团等为龙头的肉食、皮革、皮毛、冷冻加工企业59家,年产值近3亿元,产品远销俄罗斯、南斯拉夫、日本等国家,年创汇143万美元。

(肖海清 高峰)