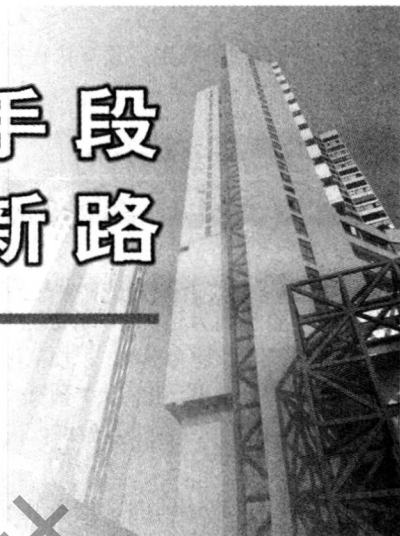


积极运用市场手段 探索事业发展新路

○ 王小平 原新安 黄开均



“九五”以来，湖北省襄樊市财政局在调整优化财政支出结构，确保科学、教育等法定支出的同时，主动适应市场经济发展的内在规律，积极转变理财方式，支持教科文单位充分发挥自身优势，大走资源优化配置及市场化经营发展之路。到去年底，全市所辖7个县(市)均通过了省政府组织的“普九”验收，全部被命名为全国科技工作先进县(市)，连续5年获得了省政府颁发的计生责任指标达标奖，有6个县(市)进入全省文化先进行列，4个进入全国先进行列，投入380多万元的“村村通”工程圆满完成，全市广播电视混合覆盖率达98%。

一、优化资源配置，促进事业布局合理化

“九五”伊始，襄樊市财政局就和教育部门一道，根据教育事业发展规划和全市布局状况，对全市中小学布局进行分类调整和优化。在农村围绕“调”字下功夫。针对乡镇撤并及适龄儿童、少年人口结构变化带来的农村中小学“小而散”、资源浪费大、办学质量低等问题，按照“初小分散、高小相对集中、初中形成规模”的原则，采取撤、改、联、并等办法，对农村小学布局进行调整。

通过以上措施，全市共撤并调整农村中小学800多所，初步形成了“初小村办、高小联办、初中进镇”新的农村办学格局，为提高农村基础教育水平提供了良好的外部环境。在城区围绕“活”字做文章，将襄阳师专、襄樊大学、襄樊教育学院、省工艺美术学院整体并入襄樊学院，组成全市第一家本科院校。同时，积极推动中专科学校体制改革，将4所中专改为集职教和普教为一体的综合高中，使这4所学校重新焕发了活力。对陷入困境的六化建、湖北制药厂等企业办学校移交地方教育主管部门，财政部门对其视同市区同类学校，将经费不足部分纳入预算，既解决了这些学校经费供给上的燃眉之急，也缓解了当前城区中学的办学压力。襄樊四中是一所省级重点中学，学校发展一度受到校园面积的限制，而与之毗邻的市体育学校有场地、有教室，但近年却出现生源危机。去年，襄樊市将这两所学校及周围的另外两所中小学进行合并。通过四校合并，新增校舍6.3万平方米，新增体育场地1.2万平方米，新增图书6.3万册，新增教学设备价值178万元，达到了资源共享、共同发展的目的。

二、巧用财政杠杆，推进事业发展产业化

按照只有产业才有效益的产业化发展思路，襄樊市财政局通过实施以奖代拨、推行精细化管理等手段，推动教科文事业按照市场要求向产业化方向发展。如对投资达8000万元的市广电中心工程建设，建设中财政没投一分钱，建成后，按照广播电视局与市政府签订的协议，市财政给予奖励500万元。在体育事业上，组建体育发展有限公司，统一管理市体育场馆，每年体育产业纯收入达200万元以上。体育事业靠自身的产业创收，确保了体育场二期工程的如期实施，市财政对其给予100万元的资金奖励。市广播电台适应市场需求，在财政拨款不变的前提下，划小经费单元，财务相对独立，组建的襄广新闻台、文艺台、交通音乐台，节目版面新颖，唤回了听众，赢得了市场，广告收入比改革前成倍增长，闯出了一条靠广告收入支撑广播事业发展的新路子。市实验豫剧团前些年几年不演一台戏，工资发不了，在财政部门的帮助下，剧团重新划分核算单位，改革收入分配制度，实行竞争上岗，按绩取酬，精细化管理，并投入一定的财政资金，从全国引进人才，大力开拓演出市场，使昔日门庭冷落的剧团变得红红火火，成为全省十佳示范剧团。同时，襄樊市还打破行业界线、地区界限和所有

制界限,允许并鼓励其它经济组织或个人投资兴办社会事业,促进事业发展多元化。目前,全市国办事业单位与其它经济组织或个人实现各种形式联合的有85家,占事业单位总数的2%。2000年,全市教科文产业收入规模超过亿元,成为事业发展的重要资金来源。

三、创新管理方式,促进事业发展科学化

1. 向制度管理要效益。一是资金审批制度。对专项资金实行市长一支笔审批,先由财政部门和相关管理部门联合呈报,报分管市长签署意见,由市长办公会审批,确保专款专用。二是专款拨付制度。对图书、计生、科普等事业费实行报账制。资金使用前必须先由有关事业单位呈报支出计划,财政部门审批后随买随报,凭支出凭证和购置清单据实到财政部门拨款,改变了过去事业费按月平均拨付的松散型管理方式。三是政府采购制

度。对教科文事业单位设备购置实行目录管理和政府采购制,仅去年一年全市教科文事业设备采购即节约资金近百万元。

2. 向责任管理要效益。为了把有限的财政资金用好用活,襄樊市财政部门坚持资金随着项目走,项目随着责任走,通过责任管理带来压力、激发动力、创造生产力。近几年来,他们对实施的广播电视覆盖工程、“村村通”工程、“贫九”工程等,都要签订两个责任状,一个是市政府与县(市)区政府、县(市)区政府与乡镇政府签订的工程目标责任状,一个是市政府与相关职能部门、承办部门签订的工程目标责任状,明确各自的职责、任务和奖惩措施,调动方方面面抓好工程质量的积极性。财政部门在落实责任状方面,把资金拨付与工程进度和工程质量挂钩,对保质保量完成责任状要求的承办单位实行奖励。通过落实目标责任状,不仅提高了工程的质量和资金使用效益,而且有效杜绝了胡子工程、钓鱼工程、半拉子

工程。

3. 向监督管理要效益。几年来,襄樊市对教科文资金使用的监管,逐步形成了一套较为完善的制度,即由业务科室提出财政监督计划项目,报财政监督局纳入财政监督统一规划,财政局长审批后,由财政监督局组织实施,从而加大了监督管理力度,使监督管理日益规范。1998年以来,全市对教科文项目相继开展了专项资金、项目工程、人员清理等系统性的大检查,查出教科文事业单位“吃空饷”的人员近百人,清退临时代课老师7450人,不仅每年可减少财政支出4000万元,同时还提高了教学质量。另外,襄樊市财政局对专项工程以及财政支出在50万元以上的大宗项目,实施了派驻财务总监和财政专管员制度,共审减工程建设不合理支出500多万元,大大提高了财政资金的使用效益。

(作者单位:湖北省襄樊市财政局)

· 信 息 ·

西华县 农业产业化 财政积极支持

河南省西华县不断加大财政支农力度,经过近5年的努力,相继建成了以5个骨干企业和26家重点企业为支撑的5大产业体系,初步形成了“基地连农户、公司带农户”的农业产业化格局。一是林果业。以原有的318座果品保鲜冷库为依托,积极吸纳山西、山东和本地名优水果入贮,年贮销水果达1.5亿公斤,成为中原最大的水果集散地。全县以水果运销为主的个体专业户达500多户,每年仅冷、贮、销即可增收3000万元,创利税1亿多元。同时,抓好果品深加工,全县建成了以姗妮食品公司为龙头的果脯、果酱、果品饮料等加工企业8家,年产值近亿元。二是木材加工业。全县已发展以河南省人造板厂为龙头的板材加工企业46家,年加工各类板材15万立方米,年创产值2亿元。三是花生加工业。利用每年种植花生25万亩的优势,建成以创帝油脂、豫兴花生果品公司为龙头的花生加工企业6家,年加工花生2000多万吨,产品远销广东、新疆等10多个省区,年增值达百余万元。四是蔬菜速冻加工业。建成以益丰隆速冻食品公司为龙头的蔬菜加工企业4家,年加工蔬菜200万公斤,创汇120万美元。五是畜产品加工业,建成以逍遥皮革集团等为龙头的肉食、皮革、皮毛、冷冻加工企业59家,年产值近3亿元,产品远销俄罗斯、南斯拉夫、日本等国家,年创汇143万美元。

(肖海清 高峰)