

以“三个代表”为指针 做好教科文财政工作

○ 张佑才

2002年,教科文事业发展与改革的任务十分繁重。要做好教科文财政工作,关键是以“三个代表”重要思想为指针,把“三个代表”作为一个完整的思想体系落实到教科文财政改革和发展工作中。首先,“我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求”,就必须大力发展科学技术,改革科技体制,促进科技创新和体制创新。其次,“我们党要始终代表中国先进文化的前进方向”,就必须实施科教兴国战略,大力发展教育和科学文化事业,培养一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。第三,“我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益”,就必须坚持把人民的根本利益作为党的理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作的出发点和归宿,全心全意为人民服务,立党为公、执政为民。可见,教科文财政工作与“三个代表”重要思想有着直接的、紧密的联系。也可以说,做好教科文财政工作,就是在实践“三个代表”的重要思想。2002年教科文财政工作全面贯彻落实“三个代表”重要思想,应把握以下几个重点:

(一) 按照预算改革的总体要求,深化教科文部门预算改革,不断提高预算管理水平

今年,财政部党组提出了“坚定目标,积极稳妥,充分试点,分步实施”的预算改革指导思想,政府收支分类、基本支出预算和项目支出预算三项基础性的改革工作已经开始实施。各地区也将按照预算改革的总体部署和要求,结合本地实际,有计划、有步骤、积极稳妥地开展部门预算改革工作。从教科文部门预算改革角度讲,要注意抓好以下几项工作:

1. 认真研究事业单位预算管理办法的问题。事业单位预算管理办法问题,一直是事业单位财务管理的核心问题。由于事业单位行业类型繁多、业务特点各异、收支状况各不相同,长期以来,国家一直根据事业单位行业或类型等

的不同,实行不同的预算管理办法。实行部门预算改革后,在事业单位的预算编制与核定上,如何体现事业单位业务与财务工作的特点,制定科学、规范、合理的办法,亟需我们认真研究解决,以便把教科文部门预算改革工作健康、稳步地推向前进。

2. 研究推行对财政教科文事业项目的绩效考评办法。绩效考评是对政府公共支出绩效进行分析、评价的比较科学的办法。各级财政部门要按照预算改革的要求,借鉴国外有益的经验,结合教科文部门的实际,在深入研究探索的基础上稳步实施。对有条件的财政教科文事业项目,要积极推行绩效考评办法。各地区要结合各自的实际,按照积极稳妥、逐步实施的原则把这项工作开展起来。

3. 加强预算管理和监督检查工作。随着国家对教科文事业投入力度的加大,各项管理和监督工作必须及时跟上来,否则,投入再大,也难以发挥应有的效益,甚至会发生严重的损失浪费。首先,各级财政部门、教科文事业主管部门及所属单位都要建立健全各项规章制度,牢固树立依法行政、依法理财的观念,特别是各项财政专项资金,要做到有专款就要有制度,绝不能只要钱、分钱,而忽视管理。其次,对各项收支要加强监督检查工作。要做到事前监督、事中监督、事后监督相结合,财政监督、审计监督、社会中介机构监督和部门、单位自我监督相结合。凡是检查出的问题,都要认真查找原因,限期进行整改,并按照规定进行处理。

(二) 按照建立公共财政的要求,优化教科文事业支出结构,逐步提高财政对教科文事业的保障程度

首先,要逐步解决支出范围不合理的问题。要以部门预算改革、细化预算编制为契机,把那些没有预算户头的

单位和不属于财政供养的人员,清理出财政供给范围。同时,要以事业体制改革为契机,与有关部门密切配合,把那些应推向市场的事业单位实行与财政供给“断奶”。其次,要对属于财政供给范围的事业,进行资源优化配置,防止重复建设和“大而全”、“小而全”的模式。在优化教科文事业支出结构的同时,必须逐步提高财政对公益性教科文事业的保障程度。一方面要确保财政教育、科技投入达到法律规定的增幅,按规定逐步加大对各项文化事业和计划生育事业的投入。另一方面在对各项教科文事业的投入上,要根据国家教科文事业发展的政策和公共财政的要求,区分重点与一般,实行有区别的投入政策。比如,在教育投入上,要加大对基础教育的投入力度;在科技投入上,要加大对基础科研、社会公益科研、农业科研和高技术科研的投入力度。在分配安排资金时要首先保证人员工资的发放。

(三) 加大对基础教育的投入力度,确保农村中小学教师工资按时足额发放

基础教育是教育事业发展中的“重中之重”。因此,各级财政部门一定要充分认识加强基础教育的重要意义,积极筹措资金,优化支出结构,努力提高对基础教育的保障程度,促进基础教育事业的健康发展。

1. 把基础教育尤其是义务教育放到优先保障的地位。在财政教育投入上应实行有区别的投入政策,投入的重点应放在基础教育尤其是义务教育上。各级财政部门要适当调整教育投入结构,提高基础教育占整个财政教育投入的比重,增强对基础教育的保障程度。

2. 确保教师工资按时足额发放。首先,要提高对确保教师工资按时足额发放的认识,把教师工资发放问题当作一项重要的政治任务来完成。各级财政部门要采取有力措施,从根本上解决拖欠教师工资的问题。其次,对中央补助地方的教师工资转移支付专项资金,有关地区要不折不扣地、及时地发放到教师手中,绝不允许挤占、挪用;同时,对欠发教师工资严重的地区,省要加大对下的转移支付力度,确保有足够的财力保证教师工资的发放。第三,各级财政部门要建立监管制度,加强对教师工资发放及经费的监管。第四,各级财政部门要积极配合人事、编制和教育部门,做好教职工定编定岗定员的工作。

3. 组织实施好第二期“国家贫困地区义务教育工程”和“全国农村中小学危房改造工程”。2002年,各有关地区要重点抓好三项工作:第一,要抓好项目资金的落实工作,绝不允许挤占、截留、挪用项目资金。第二,要抓好项目的组织实施工作,各地区及项目单位都要按照项目规划和项目实施计划的要求,组织好项目的实施,按规定完成好工作任务。第三,要抓好对项目实施的检查和项

目完成后的验收工作。

(四) 改革和加强财政科技经费管理,促进科研院所管理体制变革

1. 进一步改革和加强财政科技经费管理。财政科技投入实行以项目支持为主、基地支持为辅的方式,并不是要弱化对基地即科研单位正常运行的经费支持,而是要在基本保障科研单位正常运行的前提下,将财政科技投入的增量部分尽可能多地用在科研项目上。在加大对科研项目投入的同时,必须注意要按照国家及地区发展目标,遵循科研活动的规律和特点设置科研计划及其专项资金,避免出现重复交叉现象,造成资源浪费。在具体科研项目的管理上,要继续推行和完善基金制和课题制的管理机制。

2. 积极支持和促进科研院所管理体制变革。在技术开发类科研院所改革实践的基础上,社会公益类科研院所改革已经全面启动。各级财政部门要按照国家的总体部署和要求,配合有关部门,做好各项改革工作。第一,要充分认识改革的艰巨性和复杂性。社会公益类科研院所基础相对薄弱,改革的难度比技术开发类院所要大。因此,财政部门要配合好有关部门,精心设计、科学规划、稳步实施,确保改革健康有序地进行。第二,对转制院所要落实好各项优惠政策,按规定解除转制院所和职工的后顾之忧。第三,对按非营利机构管理的院所,财政部门要会同有关部门严格核定编制,建立新的运行机制,逐步加大财政支持力度。

(五) 按照国家有关政策规定,增加对文化体育广播事业的投入,加强经费管理工作,促进文体广事业的改革与发展

文化体育广播事业在社会主义物质文明和精神文明建设中具有重要的作用,各级财政部门要站在发展先进文化的高度,认真贯彻落实国家有关方针、政策,积极筹措资金,促进文化体育广播事业快速发展。一是要重点对图书馆等公益性文化事业单位,对具有代表性、示范性的民族艺术、高雅艺术的创作和生产,对优秀民族民间文化遗产的保护和利用,对基层公共文化设施建设,加大经费投入。二是财政部将加大对国家重点文物保护专项补助经费的投入力度,同时,对补助项目实施规范的项目管理。各地区也要结合财力,逐步增加对文物保护经费的投入,探索建立对文物保护的多渠道投入机制。三是要在加大计划生育经费投入的同时,研究解决社会抚养费纳入财政预算管理、实行“收支两条线”后,如何保证计划生育事业发展所需经费的问题,建立起规范、有序的投入机制。

(作者系财政部副部长)