

农村教育发展应该由政府财政主导，在确保农村义务教育经费供给的同时，增加农村职业技术教育的投入，并通过农村电视教育网和农业科技再教育与培训基地的建设，提高农民的整体技能和素质，以便在更高的层次上缩小与城镇居民的收入差距。

## （二）从法律与制度规范上控制城市高收入群体

首先，通过宪法来规范政府在市场经济中的行为，如果政府的职能和行为没能在法律的框架中加以规范，它就可以利用权力进行寻租。综观我国高收入阶层，无论是金融证券业主、房地产主还是国有企业承包商及政府的某些职能部门，都可找到权力寻租的踪迹，必须从规范政府职能和行为方面进行彻底地解决。

其次，引入竞争机制，打破行业垄断，最大限度缩小垄断利润，控制

城市高收入阶层。当务之急是在我国垄断行业引入竞争机制，开放邮电、通讯、银行保险、民航铁路等相关行业市场，拆分或组建不同的竞争实体，引入社会资金，分散经营。与此同时，对垄断行业的产品或服务定价实行公众听证制度，并根据边际成本原理结合市场对该公共品需求现状，科学地制定相应的价格，将现行过高的公共品的价格降下来，从而缩小现行的收入分配差距。

第三，加强市场法制建设，规范市场秩序，严厉打击非法收入。地下经济活动使地上经济活动的主体蒙受巨大的经济损失，所产生的社会分配领域的收入差距是我国居民最难以忍受的，必须坚决予以打击。目前打击的重点应集中在各种假冒伪劣的生产经营活动和非法经营活动以及各种偷逃、诈骗税收和非法减免税行为；严厉打击与规范整顿并举，刑事处罚与经济处罚并

重，加大地下经济活动的外部成本，在比较利益的驱使下，促使人们合法经营，诚实经营，从而有效地缩小城乡居民之间的收入分配差距。

第四，对城市高收入群体征高税。各级税务部门应该集中力量对各类高收入部门、行业、环节以及具体的人群进行分门别类建档、分析、评估、管理乃至跟踪调查，重点对承包经营者、私营企业主、影视歌星、体育明星、中介经纪人、金融房地产商以及权力寻租者的税源进行监控。严格代扣代缴制度。对各种偷、逃、骗、抗税者从重从快进行处理，并从源头上打击各种庇护税收违法犯罪的行为；在条件成熟时，进行个人所得税改革，实行分类和综合相结合，简化级距，适当提高边际税率。同时加快开征遗产与赠与税，使税收真正成为调节个人收入的重要经济杠杆。

（作者单位：江西财经大学财政金融学院）

### 信息

## 莒县夏庄镇推行 “零户统管”财务管理模式

为积极探索行之有效的节支措施，加强财务管理，提高政府宏观调控能力，山东省莒县夏庄镇从年初起，对镇直所有行政事业单位财务实行“零户统管”。即实行“银行无账户，单位无会计”，由财政所设立财政统管专户，实行统一管理，融会计服务和监督管理为一体的新型财务管理模式。他们的主要做法可概括为：两取消、三设立、三完善。

1、两取消：一是取消单位的银行账户，单位所有收入全部直接交入财政所设立的统管账户；二是取消原单位的会计和出纳，其职责由镇财政所统管中心负责。

2、三设立：一是设立统管会计，负责代理单位会计核算业务，负责定期与报账员、资金会计结算收支原始凭证和对账；二是设立资金会计，负责办理现金、转账等资金结算业务，负责单位收入资金的审核和划解；三是设立报账员，负责向资金会计申请提现，经办单位财务具体收支业务，负责预算外资金收入上缴财政统管

账户，负责按月将会计原始凭证交总预算会计审核，之后与统管会计报结原始凭证。

3、三完善：一是完善支出审批制度，凡支出在1000元以下的由单位主要负责人签字，1000元以上的须报镇政府审批；二是完善会计凭证审核制度，各单位支出单据必须于每月23日—25日到财政所审计再与统管会计进行结算。三是完善票据管理制度，各单位使用各种票据必须持《票据准购证》到财政所领用，收取的款项于当月10日、20日、30日与统管会计结算。

实行“零户统管”后，该镇共精简财务人员25名，截至9月份，统筹预算外资金195万元，代管往来资金120万元，预计全年可集中预算外收入270万元。“零户统管”从源头上控制了单位的乱收滥支行为，这对减轻农民负担、促进党风廉政建设、加强增收节支、缓解地方财政压力都有十分重要的意义。

（刘廷祥 刘京波 赵发范）