

## 细编预算应强化项目预算的编制

○ 王克 翟少春

**1. 加强规章制度建设, 规范项目预算的编审。**一是改革现有政府收支分类体系, 制订适应细编预算要求的预算科目。重点应在现有体系下, 将部门收支按性质和用途充分细化, 并落实到项目。二是科学合理地制订定员定额标准, 避免挤占挪用其他资金, 为项目预算的执行奠定基础。三是制订项目预算范本, 指导、规范项目预算的编制, 提高预算编制质量。四是制订相对固定的预算编审时间表和程序。根据我国的实际情况, 编制下一年度预算可以考虑从每年人代会召开后, 即每年的3、4月份开始, 9月份前受理各部门

的支出计划申请, 9月份至次年1月份预算审核部门审核部门支出计划, 根据国家和地方经济发展政策、规划, 申报项目的重要性、紧迫度, 对项目综合排序, 次年1月份至3月份根据收入计划最后确定支出项目以及支出规模。

**2. 切实加强项目管理。**要充分运用政府采购手段加强项目资金管理, 明确项目支出的政府采购范围和资金规模, 做好项目的监督检查和跟踪问效, 确保项目资金按规定用途、规定开支标准、规定资金规模使用。项目完成后要有决算审查和效果评价。

**3. 规范政府间转移支付行为。**目前, 上级政府对下级政府的各项补助种类过多、范围过宽、管得过死, 预算会计处理繁琐, 下级政府支出预算调整过于频繁, 不利于下级政府有准备、有选择的进行项目预算。应清理压缩各类补助和分口管理的事业发展金, 扩大转移支付力度。用因素公式法确定转移支付规模, 并在一定时期内保持相对固定, 使下级政府对资金规模心中有数, 预算中早做安排。

(作者单位: 河北省承德市人民政府、承德市财政局)

## 模拟市场机制 提高财政支出效率

○ 黄彦

财政支出效率包括两方面的内容, 即资源配置效率和生产效率。资源配置效率是指财政资源按照消费者对最终产品的偏好和预算约束进行配置。生产效率是指公共商品或劳务供给方的效率。要提高财政支出效率, 就要从这两个方面做文章。

**1. 建立模拟市场制。**这是提高财政资源配置效率的基本思路。就是要在制度上保证居民对公共商品的需求进入决策程序, 并且要有效地把每个人的偏好集合为共同的偏好。首先要解决的问题是政府的权力边界。社会主义市场经济要求确立市场机制的基础地位, 这意味着政府、企业和居民的“产权”都要重新界定, 在此过程中完成政府职能的归位。即明确什么应由市场去干, 什么由政府来完成。只有市场经济的基础地位确立了, 财政支出效率才能有保证。其次要

考虑的是政治决策制度, 只要财政的资源配置是真正代表公共福利的, 它就是有效率的, 反之则意味着无效率或低效率。在市场机制中人们是通过用货币投票的方式来表达自己的偏好, 而在非市场机制下的财政资源配置领域, 由于公共商品的非排它性和非竞争性使得“搭便车”的情况会阻碍人们对偏好的正确表达, 在实际的操作中是采取少数服从多数的投票方式来形成公众利益, 虽然对公众利益如何产生的问题仍有争议, 并且投票的方式本身也有缺陷, 但在目前却没有更好的方式来替代它。由此可见, 民主政治制度的建设与财政资源配置效率密切相关, 应引起充分重视。

**2. 模拟公司制的委托代理制度。**这是提高生产效率的基本思路。公司制的委托代理制度是在产权清晰的前提下明确责任和权益, 公共部门也可采取

这种方法提高支出效率。通过对职能机构的制度安排和激励约束机制, 引入类似私人部门的竞争和监督机制, 就可以消除或削减无效率。如在两个对资源的占有具有竞争关系的政府职能部门间引入竞争制度, 既有利于减少浪费, 又可遏制其占用资金规模的膨胀。

以上的模拟旨在使政治行政制度产生出像市场机制一样的效率来。效率市场的基本条件是充分竞争, 虽然政府部门和公共部门本身就有垄断的性质, 但是只要政府职能界定是明晰与合理的, 公共部分间权责分工是有效而明确的, 那么在公共部门之间进行竞争性制度安排是完全可能的, 即在非市场机制下的公共部门也可以近似地满足效率市场条件, 从而产生出准市场机制的效率来。

(作者单位: 中南财经政法大学财税系)