

预算外资金预算编制的措施建议

○ 孙 芃 石静华

(一)不同预算单位采取不同预算编制办法

1.对于财政全额拨款(补助)单位,人员经费和公用经费标准部分由预算内拨款足额安排。公用经费非标准部分(即经费类专项),属于预算外资金规定范围内的由预算外资金安排,不足部分根据财政拨款的可能加以解决;不属于预算外资金规定范围内的根据财政拨款的可能来安排。

2.对于财政部分拨款(补助)单位,人员经费和公用经费标准部分,按人员编制规定,应由财政拨款安排的仍由财政拨款安排,应自收自支解决的由预算外收入解决。公用经费非标准部分,属于预算外资金规定范围的由预算外资金安排,不足部分根据预算内资金可能解决。不在预算外资金规定支出范围内的根据预算内拨款的可能给予安排。

3.对于自收自支单位,基本支出全部按规定和收入计划由预算外资金安排。

(二)不同类型收入项目执行不同预算支出办法

1.行政事业性收费类。行政事业性收费大多是为提供某项服务而收取的费用,需发生固定的成本性支出。这类预算外资金的编制应首先核定成本性支出实际需要,并予以优先安排。其他部分全部实行政府统筹,统筹部分全部为可用于任何支出方向的可调剂财力。

2.基金(专项、附加)类。此类预算外收入是为某一领域或产业生产和事业发展所专门筹集的专项资金,具有固定的支出方向。收入的成本性支出—

般只是人员经费、工本费等少量基本支出。在预算编制中,基本支出应按规定编制,其他部分可全部统筹。统筹财力全部为具有固定用途资金,应由财政部门按照规定使用方向,根据政府相关重点项目和项目库项目需要进行预算编制。

3.管理费类。此类收入是主管部门按照国家规定从所属企事业单位和社会团体集中的资金,用于补充业务主管部门发生的管理费用。预算编制应优先满足部门管理的实际需要,剩余部分予以统筹。统筹财力为可调剂资金。

4.其他收入类。如广告收入等的预算编制,由财政部门根据实际情况制定合理的统筹比例,统筹资金全部为可调剂财力。

(三)明确部门预算编报内容

1.部门收支预算。该项预算只含基本支出部分,同时附预算外收入单位名单和各单位编制内实有人数、全部资金来源等基础资料。

2.预算外资金收支预算。其中,收入预算范围包括当年全部收入,并细化到执收单位和具体收入项目;支出部分包括财政部门核拨(基本支出部分)、上解下拨、政府统筹和其他支出等四部分。

3.项目支出计划表。项目支出规模按照政府统筹财力规模编制,报送内容包括项目内容、概算金额、已支付额、本年计划用款额、各项计划资金来源的名称和规模(包括预算外收入项目的名称和计划收入中政府统筹部分)等。

(作者单位:辽宁省财政厅综合处
沈阳市审计局)

依法治税 改善农村 税收征管环境

○ 殷东升

要坚持党和国家在农村的各项经济政策和税收政策,严格按政策征税。一方面不能搞竭泽而渔,靠征过头税、乱收费来解决财政的暂时困难。另一方面切实强化收入征管,千方百计增加税收收入。乡镇财政收入的主体是零散税收,点多面广,易漏难征。征管工作要坚持做到锱铢必较,芝麻西瓜一齐抓。充分依靠乡镇党委、政府的支持,健全协税护税网络,发挥社会力量参与收入征管。健全乡镇税收的基础工作,摸清财源分布及工商业户经营状况,据实定额,合理税负,挖掘征管潜力。逐步改变一家一户上门征收的传统模式,推广税收代理、税收申报、征管和稽查分离等先进的征管措施。加快推广和运用现代管理办法和征管手段,克服收人情税、关系税和擅自减免问题,堵塞收入漏洞。县(市)政府和财税部门要改变每年向乡镇下达指令性税收征收任务的做法,以指导性计划传递收入政策信息,做到农民照章纳税,政府依法征税,坚决杜绝硬性摊派税收的问题,让农民缴明白税,严禁收过头税、按人头摊派税收,加重农民负担。同时,加强财税队伍建设,实行财政、国税、地税合署办公和定人到村、分散收税、集中执法的制度,防止乡镇干部退出农业税征收工作后征管力量弱化。

(作者单位:江苏省泰兴市财政局)