

树聚财理财新观念 建财政监督新机制

——记第三届“中国优秀青年卫士”、
山西省灵石县财政局局长梁灵

梁灵 21 岁进入灵石县财政局，至今已在财政战线上摸爬滚打了 17 个春秋。担任局长以来，他以敢为人先的魄力和高效务实的过硬作风，推进财政改革，整顿财经秩序，履行监督职能，先后大刀阔斧地推行收缴分离、政府采购、部门预算、工资专户和会计集中核算五项重大改革，使公共财政支出运行机制步入“阳光地带”，开创了全县财政工作的新局面。出色的工作得到了领导和群众的好评，多次受到县委、政府和上级财政部门的表彰，连续 5 年被评为县级先进工作者，连续 3 年被县委评为优秀共产党员，2000 年被省财政厅授予“山西省先进会计工作者”荣誉称号，省劳动竞赛委员会为其记一等功一次，2001 年荣获晋中市“五一劳动奖章”，2002 年 1 月当选“中国优秀青年卫士”。

规范聚财行为，建立财政运行新秩序

灵石是一个典型的以煤炭为主的资源县，煤炭产值占到全县 GDP 的 60% 以上，而财政总收入中，煤炭上缴的税费占到 70% 以上。1997 年以来，受国家宏观政策及市场因素的多重制约，煤炭产量锐减，价格猛跌，财政

收支平衡压力巨大。面对这种情况，梁灵提出了“加快财源建设，加大征收力度，堵塞监管漏洞，确保收支平衡”的工作思路。得到了县委、政府领导的充分肯定后，在全省率先组建了首家县级财政稽查大队，并制定了严格的工作制度，对全县骨干矿井、龙头企业实施保护、涵养税源的同时，重点对全县的小煤炭企业、上站煤管理站、交通收费站进行稽查监督。梁灵亲自带领队员早出晚归，不分白天黑夜到各站蹲点检查。通过近半年突击检查，基本摸清了税费征收的管理漏洞，出台了新的煤炭税费征缴管理办法，确保了税费及时足额入库。实施这一管理办法的当年，财政收入就增加了 1000 余万元。

面对预算外资金乱收乱支行为严重、分配秩序混乱、财力分散的现状，梁灵将煤炭税费稽查管理的经验进一步加以推广，引伸到预算外资金管理，并借鉴外地的成功经验，结合全县实际，着手对预算外资金进行调控管理。在实践中通过不断完善，全县建立了“财政统一票据、单位执收执罚、银行定点代收、资金缴存财政、部门联合稽查”为主要内容的管理机制。实施 3 年来，全县调剂使用资金近 1.5 亿元，分散的财力被有效地集中起来，各项专项收费真正做到了专款专用，保证

了全县经济的持续健康发展。

创新理财观念，完善财政监管新机制

梁灵上任以来精心理财，以实现资金效益的最大化。他从会计基础管理工作入手，积极推进会计管理的科学化、规范化、制度化。在全县建立了会计管理网络，规范会计机构和会计人员、会计核算、单位内部会计管理等制度。在此基础上，实施会计联合会制度，集中全县会计定期参加由县财政局组织的会计联席会议，使问题在萌芽阶段得以解决。1999 年底，一名会计人员在单位领导的授意下，挪用专项资金，在实施财政检查中被查出，县财政局依据《会计法》及时处理了会计人员和单位负责人，并追回挪用款项，在全县引起了较大的反响。通过此事，梁灵发现，现行的会计管理体制并不能割断单位领导与会计之间的复杂关系，并不能从根本上堵死贪污、挥霍公款的漏洞，割断权钱交易的脐带。要想建立公开、透明的财政运行体制，必须在“人”的问题上作文章。为此，他突破重重阻力，在晋中市率先实行了会计委派制度和集中采购制度，首批对全县 37 个单位的会计进行了委派，并特别对 26 家行政事业单位实行异地



○ 谢和平

从1993年开始，江西省赣州市财政局先后在赣县茅店、江口、白石、古田等乡镇包乡扶村。所到之处，均赢来一片赞誉。因包扶工作成效显著，9年来连年被评为市扶贫工作先进单位，2000年，还成为全市唯一受省里表彰并推荐到中组部表彰的村建工作先进单位。成绩的取得，蕴含着赣州市财政局领导与干部职工扶贫助困的一片爱心，更凝聚着驻村干部辛勤的汗水和心血。

抓好示范点 选准致富路

如何让村民尽快致富？根据多年扶贫工作经验和教训，财政局领导与包乡扶村工作组的干部深深懂得，光靠投入有限的资金去搞救济式的扶贫，只能是杯水车薪，向贫困乡村输血只是权宜之计，而使贫困乡村学会自我造血，则是具有根本意义的大事。要做到这一点，首先必须认真抓好典型示范，选准致富路子。因此他们提出了“先重点扶持一批种养示范大户，培养一批农业科技骨干”的扶贫思路。

白石乡村民黄声榕有丰富的养鹅经验，但一直是小打小闹，形不成规模。财政局决定将其当作示范户来扶助，不但将其送到兴国等地培训学习，还送了两组优良种鹅和三千元做本钱。由于养鹅具有成本低、周期短、销路好的优势，黄声榕一年下来，靠养灰鹅赚了七八千元。他乐滋滋的告诉别人，养三只良种灰鹅能抵一头猪。这消息一传开，乡里人都来找他，争着学养灰鹅。如今，全乡已发展灰鹅一万二

千多羽，光养鹅每户农民一年就能增收几千元。

茅店乡杨塘村罗坑村民小组，是财政局扶持了5年的小康示范点。5年过去了，如今村民小组长刘焕良家发生了翻天覆地的变化，昔日屋前光秃秃的荒山坡已披上了绿装，茂盛的柑桔园枝叶迎风招展，低矮破旧的土墙房已变成了全县农民中最漂亮的小洋楼。过去，刘焕良与村里许多人一样，具有祖传的养鱼技术，可祖祖辈辈只是在门前屋后的小池塘中养一点鱼苗，生活主要靠几亩水稻田维持。而一亩田只能收几百元，累得半死，也只能养家糊口，发不了大财。刘焕良清楚的记得，是市财政局的领导们带着几位驻村干部来到村里，经过详细的调查了解，并带着村里几位农民到外地参观后，向大家提出了因地制宜，发挥优势，扬长避短调整产业结构，走猪沼渔、猪沼果，发展生态农业的致富路子。“养鱼是好，但养鱼要有条件，”刘焕良感慨万分地说：“过去村里不通电，三伏天，鱼塘水中缺氧，想搞台抽水机换换氧也办不到，常常是眼睁睁看着整塘的鱼都死光，一下就损失几千元，想起来就后怕。是财政局投资为我们架起了电线，修好了路，帮我们开发了大面积的鱼塘，使我们找到了养鱼发家致富的好路子。”现在，刘焕良承包鱼塘40余亩，成了远近闻名的养鱼大户，他激动地说：“我孵化的新鱼苗品种，有时亩产能赚一万多元。过去，卖鱼苗要肩挑着到几十里的地方去赶集，现在是四面八方的人打电话到我家预

委派，这一创新受到了省、市纪检及财政部门的充分肯定，并在全市推广。2001年6月，梁灵抓住机遇，乘势而上，成立了具有灵石特色的会计核算中心，建立了“政府主抓，财政操作，部门配合，纪委监督”的运行机制，并按照“资金使用权不变，财务自主权不变，收入组织和支出安排权不变”的原则，制定严谨细致的“统一资金结算、统一会计核算、统一档案管理”的规章制度，对

财政资金运行全过程进行有效监控。

在加强全县财政监管工作的同时，梁灵还特别注重加快财政局内部改革，推行透明财政，率先在全市开展了会计账簿监管，分期分阶段完成了全县826个单位的会计账簿监管任务。2001年，县财政局实行了以国库集中收付为重点的内部优化，按照资金“出入口规范化、管理模式化、操作程序化、项目资金市场化”的“四化”标准，重新配置股室职能，

使股室之间形成相互约束、相互监督的制衡机制，取消预算股、综合股等股室银行账户，由新设的国库股集中统一管理全部财政资金，实行征收、管理、核算、督查“四分离”，实现了财权与事权彻底分离，管事的股室不管钱，管钱的股室不管事。形成了国库股专管资金，其它股室对每笔资金使用进行事前、事中、事后审核和监督的新机制。

(财政部人事教育司供稿)