

突出重点 发展农业产业化

○ 李晓安 苏守真 刘玉荣

天水市地处甘肃东南部，农业基础薄弱，城市辐射能力弱，工业弱小。“九五”期间，我市各级财政部门紧紧围绕农业产业化经营这一主线，立足当地资源优势，以市场为导向，积极扶持了以林果、蔬菜、畜牧、农副产品加工为主的四大支柱产业，同时还扶持了花卉、中药材、草产业等新兴产业。在支柱产业带动下，全市农业正朝着产业化经营的方向健康发展。

（一）发挥财政引导作用，促使农业产业化经营上规模

自1995年以来，天水市在上级财政的大力扶持下，市县乡多渠道筹集资金，共投入财政资金2.52亿元，用于发展农业产业化经营。在财政资金的引导下，社会投入资金3.11亿元，共完成以林果、蔬菜、畜牧、农副产品加工等产业化项目35个。一是在秦城、甘谷、秦安、清水四县区扶持发展果品生产基地，已新建和改造各类果园面积达95万亩，累计达到130万亩（其中苹果种植面积达到90万亩），已成为我市农村经济发展的第一大支柱产业。二是在武山县建成以精细蔬菜为主的产加销产业基地，引进美国、加拿大、日本、以色列等国家樱桃蕃茄、五色椒、网纹瓜等名优新品种，通过基地示范带动，全县种植各类名优蔬菜共30万亩，其中反季节蔬菜种植面积达到6万多亩。三是在甘谷、清水建成了以月季、球根花卉为主的

花卉产业基地，按照产业化发展要求，采用“公司+基地+农户”的产业化经营模式，发展各类花卉产业公司3个，建成生产基地4个，至目前已发展各类花卉种植面积3000亩。四是在清水初步建成“公司+农户”的中药材产、加、销一体化生产基地，在县民生中药材公司的带动促销下，使中药材种植面积达到1.5万亩。五是依托资源优势，在草场面积大、草资源丰富、劳动力充裕的张川、清水两县，建成产、加、销一条龙的肉牛养殖产业基地，年饲养肉牛5万头，出栏商品牛1万头，加工肉产品1500吨，增加产值750万元，皮毛加工增加产值150万元。产业化的规模发展，使产业结构实现了区域性调整，支柱产业年产值达到17.5亿元，提供地方财政收入4800万元，农民人均从中获得收入446元。

（二）重点扶持龙头企业，通过带动促发展

在农业产业化经营发展过程中，龙头企业的市场竞争力和辐射带动对发展产业化的作用越来越重要。5年来，根据全市产业发展规模，先后投入资金4500万元，扶持建起相关龙头企业450个。由财政投入240万元、自筹和贷款510万元建成的市气调中心千吨级果库和每小时生产能力3吨的果品商品化处理生产线，每年可贮藏果品1500吨，处理果品5000吨，新增产值350万元，利税120万元。该项目

的建成，大大提高了全市果品贮藏保鲜的能力和商品化程度，增强了果品的市场竞争力。由财政投入110万元、企业自筹和贷款300万元建成的清水群芳花卉种植基地，面积达500亩，主要种植唐菖蒲、百合、仙客来、马蹄莲、郁金香等球根及鲜切花，带动发展种植大户200多户，发展面积2000亩，年可新增产值1800万元，实现利税400万元。由财政投入70万元、企业自筹和贷款150万元建成的康源乳业研究所养殖奶牛50头，年产鲜奶、酸奶、果奶、钙奶500多吨，成为集科研、生产、销售为一体的奶产业龙头企业，带动当地农户发展奶牛养殖200多头，有力地促进了奶产业的发展，形成了公司+基地+农户的发展模式，年产值180万元，实现利税45万元。

（三）注重科技投入，通过科技创新，提高农业产业化经营的整体效益

5年来，财政投入资金370万元，先后建成了秦安县以反季节瓜果栽培为主的农业科技园区，武山县以反季节蔬菜栽培为主的科技示范基地，秦城区以组织培养为主的果树花卉苗木快繁中心，北道区以山地优质苹果栽培为主的万亩丰产技术示范园，清水县中药材“百味药圃示范园”，这些科技示范园总面积达到4万多亩。示范园区推广了无土栽培、立体种植、旱作农业、果树套袋、滴灌、喷灌、二

完善财政法制 加强财政监督

——吉林省第九届人大常委会 审议通过《吉林省财政监督条例》

◎ 郭永德

为了加强财政监督，维护财经秩序，防止国有资产流失，提高财政资金使用效益，吉林省根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》等有关法律法规，结合本省实际，制定了《吉林省财政监督条例》，并于2002年1月18日经吉林省第九届人民代表大会常务委员会第28次会议审议通过，自2002年3月1日起正式施行。这是吉林省一部很重要的地方性法

规，也是全国第二部地方性财政监督的专门法规。

从《条例》的内容上看，虽然条款少，结构简单，但全面系统，求真务实，操作性强，符合吉林省实际，为财政监督执法工作提供了一个比较准确、客观的尺度。

一是科学地界定了财政监督的管理体制和对象范围。《条例》规定：财政监督是指对国家机关、社会团

体、企业事业单位和其他组织涉及财政管理的事项进行的检查与处理。各级人民政府财政部门主管本行政区域内的财政监督工作。各级人民政府应当加强对财政监督工作的领导，财政部门应当依法履行监督职责，及时向本级人民政府报告财政监督工作情况。财政部门所属的财政监督检查机构应当依照有关法律、法规的规定，实施财政监督检查的具体工作。财政

代日光温室自动卷帘、电脑温控、组织培养、胚胎移植等农业高新技术。这些农业高新技术的示范推广为农业产业化经营注入了活力，为规模化生产和发展优质高效农业创造了条件。

(四) 扶持名优特新产品开发 and 引进，优化产业结构。

5年来，共投入资金750万元，扶持种植和养殖了一大批动植物新产品。如在甘谷县试种成功了美国开心果、优势高效天娇辣椒等，在市果树所及秦安、秦城等地试种推广了大樱桃、扁桃、3倍体毛白杨，在北道、秦城试种推广了黑核桃、美国黑红提子及草莓，在武山引进试验种植了蔬菜名优

特品种水果蕃茄、五色椒、网纹瓜等国外优质名牌瓜果、蔬菜，在张川县引进及推广波尔山羊、夏洛来和海福特牛优良畜种，在清水县引进试养成功美国大青蛙。同时，还引进了黄牛胚胎移植技术和海赛鸡、海兰鸡、梅花鹿、肉鸽等特种畜禽。这些名优特新产品的试验、示范及推广，优化了全市农业产业结构，提高了优势产业的竞争能力。

(五) 扶持农产品市场体系建设，依托流通带产业

5年间，全市财政投入资金350万元，吸引社会资金1200多万元，新建各类相关产业市场近50处。林果产

业中，以“花牛”品牌苹果及鲜桃为拳头产品，在秦安、清水、秦城已建起果品大小市场5处；蔬菜产业中，以武山韭菜和洋葱、北道蒜苔、甘谷辣椒和胡萝卜为拳头产品，在武山洛门、北道桥南、甘谷盘安等地建成蔬菜市场13处；养殖业中，以瘦肉型猪、肉牛、皮毛、禽蛋为拳头产品，建成张川镇、龙山镇、永清镇等畜禽及畜产品市场8处。中药材、花卉等农产品交易市场已见雏形。市场的建立和投入运营，为农产品流通提供了条件，为相关产业提供了信息服务，发挥了市场对农业产业结构的引导作用。

(作者单位：甘肃省天水市财政局)