

对干部手中权力进行 道德和制度约束是抓好 党风建设的关键

○ 朱平壤

江泽民总书记在中国共产党成立80周年庆祝大会上的重要讲话全面、深刻地阐述了按照“三个代表”要求加强和改进党的建设，突出强调了党的作风建设的极端重要性。党的十五届六中全会作出的加强和改进党的作风建设的决定，进一步阐述了党风建设“八个坚持，八个反对”的根本任务。江总书记在中纪委七次全会上的重要讲话，又进一步揭示了抓党风建设的关键在抓党的干部的作风建设，要让领导干部牢固树立正确的权力观，对干部手中的权力进行道德约束；进一步完善选贤任能，健全干部考察、评价、监督、激励的科学机制，对干部手中的权力进行制度约束。为什么说对干部手中权力进行道德和制度约束是抓好党风建设的关键环节呢？这是由以下三个基本情况决定的：

1. 我们党是执政党。社会各个方面、各个层级的领导岗位，基本上由党员担任。目前，许多部门的党员领导干部手中都掌握并操纵着大量的资金和资源配置权力。这些行政权力在客观上具有商品的使用价值和交换价值。能够支配货币和资源分配的权力在一定条件下可以变成货币交换的对象物。正如项怀诚部长指出的：“有些人为什么和你套近乎，捧着、哄着你？看中的是你手中的权力。”

2. 对干部手中的权力进行民主程序、权力制衡和监督检查的制度约束机制的建设，还处于初级阶段。改革开放中不断出现一些新的情况，对权力的规范容易出现空档。一定范围内权力的个人化或权力约束的真空化在客观上有可能使权力成为个人手中可以随意支配的财产。这种不受制度约束的权力往往导致大量的腐败。

3. 我们处在社会主义初级阶段，要大力发展社会主义市场经济，要允许一部分人先富起来。一些发了财的人过上了奢华的生活，难免对周围的人们产生较大的影响。但在规范的市场经济中，一般的规矩是当官就不要想着发财，要发财就不要去做官。我们现在还是很不规范的市场

经济，一些干部放松世界观的改造，理想信念动摇，在金钱、美色等各种诱惑面前，丢掉了道德这一对权力约束的最后防线，就是想靠当官来发财，把手中的权力做为捞取钱财、发家致富的手段，把权力商品化、货币化、资本化或说把人民赋予的权力异化，搞权钱交易、以权谋私、买官卖官、贪污受贿，不仅毁灭了自己的灵魂以致肉体，而且严重败坏了党的作风和形象。

江总书记在中纪委七次全会上的讲话再一次谆谆教导各级领导干部要牢固树立正确的权力观，自觉加强对手中权力的道德约束。因为完善对权力的制度约束毕竟需要一个过程，而且再严备的制度，权力仍然有产生腐败的可能。防止腐败最根本的还要靠人的觉悟。

当然，在全社会纠正腐败风气，还要靠制度创新来规范权力的使用，包括对使用权力的人的考察、评价、选拔、监督以及激励的过程和行为的规范。说到底，制度比人更有强制力量。

项怀诚部长在传达、贯彻中纪委七次全会精神时，要求财政部的各级领导干部要做到“三个正确处理”，就是要我们增强立党为公、执政为民的责任意识；树立重原则、讲人格，淡泊钱财，不谋份外利益、不义之财的价值观；严格治家，管住管好配偶子女，过好亲情关，从而树立起正确的权力观，用蓬勃的朝气、昂扬的锐气、浩然的正气行使权力为人民谋利益，对手中的权力自觉进行道德约束。同时，项部长进一步阐明了加强财政制度建设在党风廉政建设中的重要地位和作用。建立健全制度是对权力进行有效约束的关键之一。财政部在自我革命中已迈了重大步子，比如从2001年开始，全部取消了各司的预留机动资金，主动“革自己的命”。同时，大力推进从制度上约束各部门的财权，抓好从源头上预防和治理腐败，比如实行“收支两条线”等五项工作，已经并将继续取得重大进展。

（作者为中国财政杂志社社长）