



○ 晋利刚

几年来,山东省莱西市财政局积极探索发展农村经济、实现财政增效、农民增收的有效途径,组织开展了乡镇财政收入上台阶活动,从政策上、资金上扶持各镇(办)发展经济、培植财源,对增收措施得力、增长幅度较大的镇(办)予以表彰奖励。1996年以来累计兑现上台阶及增收奖励资金2600多万元,充分调动了各镇(办)发展经济、促产增收的积极性。2001年,全市镇级财政总收入完成32049万元,比1999年增长了52%,占全市财政总收入的比重达到61%。镇级财政收入的快速增长,有力地推动了农村经济和社会各项事业的健康发展。

——**发展高效创税农业,夯实农民增收、财政增效的基础。**几年来,莱西市财政局围绕促进高效创税农业发展,不断加大对农业的投入。在财力紧张的情况下,预算安排优先向农业倾斜,并积极争取上级专款支持。1996年以来,财政向农业方面的投入累计达到2亿多元,发放支农周转借款累计达1亿多元,主要用于农业基础设施建设、农产品批发市场和生产基地建设,扶持农产品加工“龙头”企业发展,带动了高效创税农业发展。通过发挥财政资金的“引子”作用和积聚效应,吸引了大量涉农外资加工生产项目到莱西投资建厂,加快

了农业产业结构调整。目前全市农业实际利用外资2.1亿美元。在财政部门的大力扶持下,现已发展起青岛雀巢有限公司、青岛万福食品有限公司、东生集团、绿宇公司等540家农产品加工企业,2001年农产品加工能力达到84万吨,占农产品总量的45%;形成了以店埠镇东庄头村为中心的全国最大的村级蔬菜产地批发市场、以金岭为中心的全国第三大花卉市场等60多个管理规范的专业批发市场;以九联集团为中心的畜牧养殖基地、以万福食品有限公司为中心的畜产品出口创汇基地和以南墅为中心的中华寿桃基地等农业生产基地已初具规模,创税潜力巨大。在青岛雀巢有限公司的带动下,全市奶牛存栏达到2.6万头,成为山东省最大的奶牛生产基地,日产鲜奶210吨,农民销奶年收入达1亿元,2001年青岛雀巢公司实现税收2602万元。高效农业的迅猛发展,有效带动了农村产业结构的调整,增加了农民收入,也促进了财政增收。2001年,农产品创汇达到1.5亿美元,农业税和农业特产税收入完成1506万元,夯实了农民增收和财政增收的基础。

——**发展外向型经济,为农村剩余劳动力广开就业门路。**莱西市制定了一系列鼓励外资企业发展的政策,

对外商投资企业在供水、供电、供热、供气、环保、通讯等基础设施配套方面与市内企业同等待遇,并深入组织开展了“招商引资年”和“外商服务年”活动,建立健全了项目审批一条龙服务、企业建设全方位服务、开工投产后经常性服务三个服务体系,依法严肃处理在行政审批、行政执法、行政收费、工作作风等方面有损投资环境、阻碍经济发展的行为,狠刹乱收费的歪风,努力保护外商投资企业及外商的合法权益,在全社会形成了良好的招商引资氛围。为改善投资环境,财政部门多方筹措资金,1996年以来累计投入资金2亿多元,主要用于各镇(办)经济园区的道路硬化、绿化、亮化以及供水、供电、污水处理、电网改造等基础设施建设,使全市的硬件建设上了一个新台阶,创造了一个便利、优美的投资环境。仅2001年就向园区建设投入1.2亿元,在抓好原有的经济技术开发区、工贸开发区等8处工业园区的基础上,新规划建设了总面积20平方公里的3个工业园区,使全市工业园区达到13处,农业园区达到39个,进一步改善了招商引资环境,为外向型经济发展提供了有效载体。同时财政部门还积极指导外企加强企业财务管理,用足用好鼓励政策,切实做好

“招商、安商、富商”的文章。每年都对招商引资工作先进单位和个人以及外企纳税大户进行表彰奖励，财政部门累计兑现奖励资金300多万元，落实出口企业贴息资金400多万元。良好的发展环境和优惠的政策，吸引了大量外资企业到莱西落户，给莱西市带来了滚滚财源。仅2001年，全市就引进外资项目84个，合同利用外资2.76亿美元，实际利用外资1.3亿美元；合同利用市外资金16亿元，实际利用市外资金11.5亿元；出口创汇4.88亿美元，涉外税收达到1.97亿元，占全市财政总收入的比重达37.5%。外向型经济的迅速崛起，也给农村剩余劳动力提供了大量的就业机会，莱西市现在已有3万多农民常年在外资企业上班，世世代代面朝黄土背朝天的农民过上了城市工人的生活。

——**扶持镇村企业发展，带动农村经济发展。**近几年为帮助镇村企业摆脱困境，莱西市敢于打破常规，从政策和资金上积极扶持那些市场前景好、发展潜力大的企业，鼓励其走兼并联合、跳跃式发展的路子。1996年以来，财政部门累计向镇、村企业发放周转借款1亿多元，支持企业发展。莱西市青岛万福食品公司，原来是一个仅靠加工蔬菜和水产品为主的镇办企业。几年来，财政部门累计向其发放周转借款1500万元，投入专项资金400万元，使其实现了快速发展。1997年，该厂出资800多万元购买了原国有企业莱西市肉联厂，随后又兼并了花生制品公司、有机肥料有限公司等企业，走上了快速发展的跨行业规模经营的路子，迅速发展成为拥有总资产4.9亿元，下设20个实体，实行牧、工、农、贸一体化经营的省级农业产业化“龙头”企业，年加工出口各类蔬菜4万多吨，4万亩蔬菜基地下联400多个村庄、1.8万农户，年出口创汇3000多万美元。2001年该公司上缴税收2026万元，比上年增长了36%。同样，在财政部门的积极扶持下，九联集团由原牛溪埠镇后庄扶村的一个村办小企业，通过“公司+农户”的发展模式，短短几年滚动发展成为拥有总资产1亿元，

年销售收入达3亿元，集生猪、蛋鸡、肉食鸡繁殖、饲养、宰杀加工于一体的综合型集团公司，其生产的绿色无药残鸡制品畅销国外市场，2001年该公司上缴税收1049万元，比上年增长了193%。一批镇、村骨干企业的蓬勃发展，为莱西农村经济健康发展源源不断地注入了活力，成为莱西市镇级财政收入快速增长的又一重要支柱。

——**繁荣个体私营经济，为农民增收铺路架桥。**为繁荣个体私营经济，为农民增收创造新的机遇，莱西市把个体私营经济摆到了与镇、村企业同等重要位置，同扶持、同考核、同奖励。几年来，财政部门向个体私营企业投入扶持资金500多万元，兑现个体私营企业纳税大户奖励资金200万元，积极鼓励个体私营经济加快发展，一批个体私营企业迅速发展起来。2001年全市新发展个体工商户4000户，总数达到40512户；新发展私营企业350户，总数达到2048户。现已初步形成以乐好制衣有限公司为代表的服装加工业，以店埠镇石墨厂为代表的石墨加工业，以宏远建筑有限公司为代表的建筑业，以松旺花生制品有限公司为代表的花生加工业，以三木公司、南龙湾庄木材批发市场、科信商贸广场为代表的商贸业等多业并举的格局。2001年有32户企业资产超过1000万元或利税超过100万元，有206户个体私营业户纳税达到3万元以上。其中乐好制衣有限公司2000年出资1000多万元收购了国营青岛布棉六厂，盘活资产2000多万元，安置下岗职工200多人，不仅实现了自身快速发展，为全市个体私营经济加快发展带了好头，同时在促进所有制结构调整、维护社会稳定方面也发挥了积极作用。2001年，全市个体私营经济上缴税收达到4983万元，是1999年的2.8倍，两年翻了一番多，成为全市镇级财政增收的一个新亮点，为农民增收找到了一条好门路。

（作者单位：山东省莱西市财政局）

减轻农民负担 维护农民利益

林晓峰 杨国生

江西省新余市在近几年减轻农民负担工作中，把强化监管措施，保护农民利益当作事关农村稳定和发展的的大事来抓，有效地减轻了农民负担，取得了明显的成效，农民负担占上年人均纯收入的比例连续4年控制在2%以内，负担绝对额稳定在人均44元左右。农民承担的社会负担也得到了减轻和有效遏制，要农民出钱、出物、出工的达标升级活动全部停止，没有出现因农民负担过重引发的严重事件和恶性案件。

一、强化组织领导，责任落实到位