

职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金发放率均达到100%，全市有54万左右的城市困难居民享受最低生活保障，基本实现了全覆盖。国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障制度逐步完善。

十、社会事业全面发展，精神文明建设取得新成就

34个区县(自治县、市)实现了“两基”目标，人口覆盖率达87.8%，青壮年文盲率控制在1%以内；高中阶段教育加快发展；高等教育资源不断优化配置，重点学科、重点实验室、重点课程建设稳步推进；高等职业教育继续发展，中等职业教育结构调整取得阶段性成果。科技体制创新不断加快，市属应用开发类科研院所实现企业化转制，科技资源进一步优化重组；以电子信息、生物工程、环保工程为主的三大高新技术产业快速发展，光机电一体化和新材料两大产业不断壮大；以北部新区为重点的高新技术产业基地加快建设，长安福特汽车等重大项目在园区内顺利启动。体育、卫生、文化、新闻出版、广播电视等社会事业蓬勃发展。精神文明建设和民主法制建设取得新成就。

在“十五”期间，我们将以西部大开发战略统揽经济社会发展全局，继续实施科教兴渝、信息化、城镇化和可持续发展等战略，努力争取国民经济增长速度高于全国平均水平，“四件大事”取得重大成果，经济发展总体水平位居西部地区前列，人民生活明显改善，围绕江总书记提出的“将重庆建成长江上游经济中心”的战略目标，努力构建都市发达经济圈、渝西经济走廊、三峡库区生态经济区等三个不同类型、各具特色的经济发展区，共同支撑长江上游经济中心的综合功能。到2010年之前实现国内生产总值翻番，2020年左右基本建成长江上游的经济中心，2030年左右率先实现国家提出的“经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美、人民幸福”的西部大开发目标。

直辖五年话财政改革创新促发展

重庆市财政局

1997年3月14日，全国人民代表大会批准设立重庆直辖市。5年来，重庆市财政收入规模逐年扩大，支出结构逐步调整，在促进农业、教育、科技发展，完善社会保障体系，推进国企改革，加快基础设施建设以及实施西部大开发战略等方面发挥了重要作用，有力地支持了经济和社会事业发展。1996年至2001年，全市国内生产总值由1179亿元增加到1750亿元，年均递增8.2%；地方财政收入由54.9亿元增加到126.4亿元，年均递增18.13%；财政支出由79.4亿元增加到255.6亿元，年均递增26.37%；辖区内财政收入占国内生产总值的比重由9.3%提高到12.5%，财政运行机制逐步完善，财政宏观调控能力有所增强。

一、拓展思路，求实创新，促进经济和社会事业发展

重庆刚成为直辖市时，财政经济发展面临着严峻的挑战。随着各项改革的不断深入，一些深层次的经济问题逐渐显露出来，财政长期超负荷运转，收支矛盾突出，平衡压力加大。一是重庆市财政收入总量小，占GDP比重偏低。二是财政收入结构不尽合理。重庆是一个老工业基地，产业和产品结构的调整难度较大，工商税收所占比重较低，农业税类和非税收入所占比重较高。三是财政供给范围大，政策性增支因素多。可支配财力少，调整支出结构难度较大。面对严峻的考验，重庆市各级财政部门积极调整理财思路和发展战略，围绕经济增长目标，发挥财政的职能作用，努力增收节支，加强财政管理，支持结构调整，迈出了坚实的步伐。

1.以经济结构调整为主线，国有企业改革取得重大进展。为加快经济结构调整步伐，支持国有企业改革，推进现代企业制度建立，基本实现国有企业3年改革脱困目标，重庆市财政局结合老工业基地的实际情况，坚持改革、调整和创新相结合的原则，

重庆篇

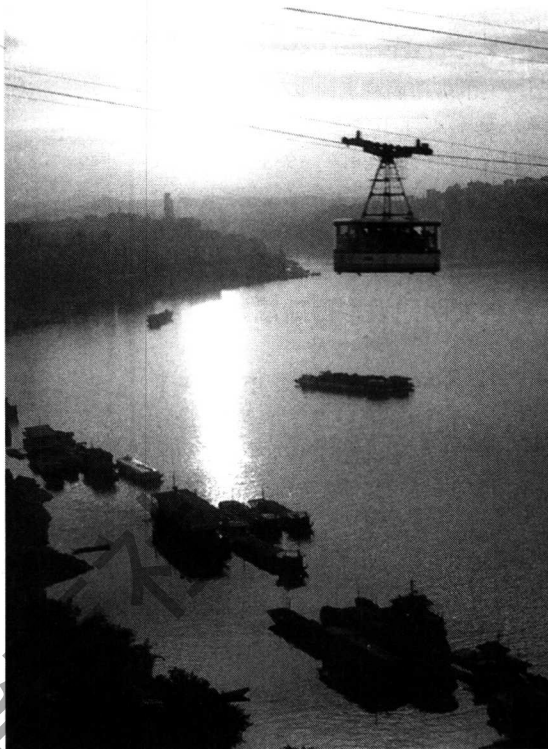
打好国有企业改革和发展的攻坚战。实施兼并、破产和债转股,增强国有企业盈利能力;通过扶优扶强、资产重组和现代企业制度建设,增强企业抗风险能力;运用高科技改造传统产业,促进技术改造,增强竞争能力,大力发展信息工程、生物工程、环保工程等高科技产业,工业经济逐步走上良性发展轨道。2001年全市工业企业实现总产值1062.34亿元,首次突破千亿元大关,与上年同比增长14.3%;完成工业增加值333亿元,与上年同比增长11.7%;实现利润21.8亿元,与上年同比增长55.4%;亏损面36.2%,比上年下降9.5%,其中市属36户重点国有大中型企业的亏损面由1999年的52.8%下降到2001年的19.4%。

2.加大农业投入,调整农村经济结构,促进农业增效、农民增收。从稳定和加强农业的基础地位入手,重点支持优质粮油生产、草食牲畜改良、农业产业化经营、农业科技示范推广、天然林保护、退耕还林(草)、水利基础设施建设和乡镇企业发展。推进特色支柱产业、科技示范项目和农业产业化10个百万工程,促进农业结构调整,提高农业综合生产能力和经济效益,增加农民收入。加强支农资金管理,实行“标准文本”申报制度和报账制办法,提高支农资金使用效益。及时拨付抗灾救灾资金,支持抗旱和防治地质灾害,提高防御自然灾害的能力。认真贯彻扶贫开发的政策措施,合理安排扶贫资金,重点解决人畜饮水和中低产田改造问题。支持村办小学、卫生院所、乡村公路建设,促进了《重庆市“五三六”扶贫攻坚计划》目标的完成。积极探索科教扶贫和易地搬迁试点,巩固越温达标成果,推动了贫困地区经济和社会事业发展。增加粮食风险基金,加强粮食政策性补贴的专户管理,支持按保护价敞开收购农民余粮,保护农民种粮的积极性,促进了粮食流通体制改革。

3.积极实施“科教兴渝”战略,支持教育、科技、文体事业发展。依

法保证教育经费的“三个增长”,2001年市级教育事业发展费支出达6.3亿元(不含中央专款);高校生均定额比1996年增加1700元/生年;小学、初中、高中生均公用经费分别比1996年增加95元/生年、105元/生年、105元/生年。积极推进“国家贫困地区义务教育工程”和中小学危房改造工作。实行高校学生助学贷款和基础设施建设贷款贴息,加大高校重点学科、重点课程、重点实验室的投入力度,改善高校教学条件,扩大招生规模,推进高校后勤工作社会化,促进高等教育事业发展。安排好科技三项费用支出、高科技产业风险投资和风险担保资金,支持科研院所改制、信息产业发展和北部新区开发、经济技术开发区、高新技术产业开发区建设。繁荣文化市场,大力支持“五个一工程”等精神文明建设,重庆卫视节目上星传播如期实现,完成了人民大礼堂、市体育馆、劳动人民文化宫影剧院的改造。丰富市民精神文化生活。

4.落实积极财政政策,加快基础设施建设。围绕西部大开发的战略目标和战略重点,积极争取国债资金,落实好积极财政政策的各项措施,把用足用好优惠政策和市场机制的运作方式结合起来。同时,加大财政统筹资金的投入,并积极利用国际金融组织和外国政府贷款,加快交通、通信、能源、电网、退耕还林(草)、农田水利、小城镇、市政公用设施、生态环境的建设。加强国债项目资金的全过程管理,确保专款专用,保证建设资金及时到位,提高资金使用效益。通过积极财政政策的实施,扩大了固定资产投资规模,拉动了内需,促进了经济增长。环主城“半小时”通达公路投入使用,10座长江大桥和10座嘉陵江大桥相继通车。拆除违法建筑和



嘉陵江过江索道

“清洁能源工程”目标任务圆满完成。绿化、亮化、净化、美化和治理环境污染取得了明显成效,城市环境和投资环境得到较大改善。

二、在制度创新中,积极推进财政改革

为了提高财政管理水平,加强财政监督,健全财政职能,5年来,重庆市财政部门进行了一系列的改革,取得了显著成效。

1.全面推行部门预算。实行部门预算有利于细化预算编制、统筹安排预算内外资金,增强预算的准确性,强化预算约束。在市委、市人大和市政府的重视和支持下,相关单位密切配合,部门预算编制工作取得较大进展。2000年选择市农业局、计生委、司法局、统计局试编2001年部门预算,在取得经验的基础上,市级预算单位全面试编了2002年部门预算。目前有60%的区县进行了编制部门预算试点。

2.试行国库集中收付制度。根据

财政部关于《财政国库管理制度改革试点方案》要求,清理、撤并预算单位3974个账户,制定了试点方案,并进行宣传、培训,设立了财政国库支付中心。今年将选择市教委、农业局等5个市级部门和2个区进行试点。2003年扩大试点,争取“十五”期内全面推行。

3.完善政府采购制度,扩大政府采购范围和规模。1997年,重庆市开始进行政府采购改革试点。先后制定了政府采购管理办法,采购操作规程、采购目录、采购供应商、招投标、采购评审专家管理办法及采购合同监管办法等规章制度。设立了政府采购工作机构,实行“管”“采”分设,提高政府采购的质量和效率。经过几年的实践,采购范围逐步扩大,采购金额逐年上升。现政府采购的范围已从公务用车、现代办公用品、大中型医疗设备扩展到政务会议、防疫药品、车辆定点维修、重大工程的物资采购和保险服务。采购金额由1998年的4045万元上升到2001年的6.1亿元,节约财政资金10%左右。争取“十五”期末,政府采购占财政支出的比重达到15%左右。

4.积极开展农村税费改革试点。按照市委、市政府的统一部署,2001年永川市、丰都县、铜梁县、垫江县通过

农村税费改革试点,平均减轻农民负担37.7%,人均减负26.75元,并按期完成了农业税收征收任务。目前,重庆市财政局在总结经验的基础上,进一步完善试点方案和有关配套文件,为全面进行农村税费改革试点作好准备:一是把减轻农民负担作为改革的基本出发点,并确保农民负担不反弹。二是保证应交的国家农业税收及时足额入库。三是建立和完善农村义务教育经费保障机制,努力保证农村义务教育的必要投入。四是确保乡镇政权和村级组织的正常运转,处理好减轻农民负担和保证基层政权运转的关系,促使农村税费改革全面试点顺利推进。

5.深化“收支两条线”管理改革。1998年,重庆市财政局根据中央和市里的要求,会同相关部门对行政事业性收费和罚款项目进行了全面清理,撤并转186项收费,将保留的行政事业性收费和罚款收入纳入“收缴分离、罚缴分离”银行代收系统。实行执收执罚单位开票、委托银行代收、按日缴入财政专户的“收缴分离”“罚缴分离”办法,加强票据管理,从源头上防止自收自支。今年将主要从6个方面规范和推进“收支两条线”管理:一是将市公安局、市高级法院、市中级人民法院、市工商局、

市环保局、市计生委6个部门的预算外收费收入全部纳入市级预算,收支彻底脱钩。二是其他部门预算外收费一律缴入财政专户,财政按核定的综合定额标准,统筹安排支出。三是市级行政事业单位按部门预算要求编制基本支出预算、项目预算、政府采购预算。四是取消市级执收执罚单位开设的资金汇缴专户,改由财政统一在代收银行开设财政汇缴专户,市财政局利用计算机网络和银行代收体系,统一建立非税收入征管系统。五是继续公示收费项目,加强社会监督。

6.在整顿财税秩序中,推进依法理财。坚决贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的方针,加强税务稽查,严厉打击偷税、骗税和逃税行为,确保应收尽收、及时入库。开展执法检查,对严重违法违纪的单位和责任人员分别处以罚款、撤职、取消会计人员从业资格以及移交司法机关处理。进行了扶贫资金、天然林保护工程资金、社会保障资金、教育部门财政性资金等专项检查,加强财政监督。加强了财政立法工作,制定了《重庆市罚款和没收财物管理条例》、《重庆市行政赔偿费用核拨管理办法》、《重庆市农业特产农业税征收办法》等一系列法规制度。推行行政执法责任制。清理了直辖前制发的规范性文件141件,废止89件。建立了政务公开制度、行政处罚听证制度、执法人员培训考试持证上岗制度、行政复议应诉处罚案件统计报告制度,财政执法水平不断提高,财政执法监督机制逐步完善。

三、抓住西部大开发的历史机遇,振兴重庆财政经济

重庆处于我国承东启西的结合部。资源富集,市场广阔,交通便利,有较强的工业基础和科教实力,蕴藏着丰富的资源优势和巨大的开发潜力。随着西部大开发战略的实施,重庆在基础设施建设、生态建设和环境保护、经济结构战略性调整、国有



山城夜色美

重庆篇

企业改革和老工业基地改造等重点领域将取得突破性进展。国有企业在完成3年改革和脱困攻坚任务后,依靠科技进步,加快资产重组,形成新的经济增长点。科教兴农、综合开发、可持续发展战略的实施,将大力推进农业和农村经济结构调整,进一步促进农业和农村经济的发展。“十五”时期,全市经济将继续保持较高增长速度,国内生产总值年均增长9%以上。在经济持续发展的基础上,财政实力必将随之增强,改革和发展也会有更大的空间。重庆市各级财政部门要抓住千载难逢的历史机遇,紧密围绕市委、市政府确定实施西部大开发的战略目标和战略重点,调整理财思路和发展战略,加强宏观调控,调节收入分配,优化资源配置,促进区域经济的协调运行和持续增长。

1. 财政改革和发展的基本思路。

要牢固树立市场经济观念,把用好用足中央给予西部大开发的优惠政策和市场机制的运作方式结合起来,抢占先机,艰苦奋斗,求真务实,大胆创新。着眼未来,财政改革和发展的基本思路是:以邓小平理论、江总书记“三个代表”重要思想为指导,以实施西部大开发战略统揽经济和社会发展全局,坚持“一要吃饭、二要

建设”的原则,充分发挥财政的职能作用,积极推进财政改革,加快制度创新,运用财政政策和预算、税收、国债、贴息、转移支付等手段,优化资源配置,调节经济运行和收入分配,支持基础设施建设、经济结构调整和产业升级,继续实施“科教兴渝”战略,搞好生态环境保护,改善投资环境,扩大开放,促进社会生产力的发展,强市富民,努力把重庆建设成为长江上游的经济中心。

2. 财政改革和发展的主要目标。

一是要促进经济发展,增强财政实力。“十五”期间,财政收入年均增长10%以上;财政支出增幅低于收入增长的速度,逐步实现财政收支平衡。二是要提高财政收入占国内生产总值的比重,增强政府的宏观调控能力。通过几年的努力,争取财政收入占GDP的比重到2005年达到全国平均水平。三是要建立公共财政的基本框架。通过资源配置、收入分配和调控经济,为社会公共需要提供资金保障。调节社会成员之间以及地区之间的收入分配,实现社会公正和均衡化。对经济运行进行宏观调控,弥补市场缺陷,促进全市社会经济发展目标的实现。

3. 财政工作的主要措施。一是要

大力组织收入,规范财政收入分配。坚持依法治税,调整财政收入结构,挖掘增收潜力。清理税收减免政策,缩小实际税负与名义税负的差距。按照中央统一部署,实施交通车辆税费改革和农村税费改革。进一步加强行政性收费和政府基金纳入财政预算管理的工作。适时进行城市建设、社会保障、环境保护等领域的税费改革。逐步建立起以税收为主、收费为辅、管理规范政府收入体系。二是要调整支出结构,确保公共需要。按照政府职能转变的要求,突出财政资金的公共性特征,在保证政府机构正常运转的前提下,提高对社会保障、农业、教育、科技、公益性基础设施、生态环境保护与建设以及文化、体育、卫生事业发展等公共需要的保障能力,集中财力解决改革、发展、稳定中的主要问题。适应加入WTO后的要求,改进财政支持经济发展的方式,由直接投入转为提供良好的公共服务。三是要加快制度创新,深化财政改革。全面推行部门预算,进行财政国库管理制度改革,建立预算执行和支付网络系统。完善政府采购制度,扩大政府采购的范围和规模。深化“收支两条线”管理改革,实行收缴、罚缴彻底分离。四是要深化国有资产管理改革,推进国有企业战略性重组。完善国有资产基础管理体系,加强企业资产与财务的管理和监督,实现国有资产保值增值,防止国有资产流失。五是要完善财政转移支付制度,继续加大对贫困地区和少数民族地区的支持力度,逐步实现地区之间基本公共服务均衡化。帮助区县解决财政运行中的实际困难,促进区县经济发展。加强政府主权债务的控制和管理,防范财政风险。六是要加强财政法制建设,健全监督机制。建立行政监督与社会监督相结合、内外监督相结合、日常监督与重点检查相结合的财政监督机制。七是要积极争取中央加大扶持力度和东部地区的协作支援。实施西部大开发,振兴重庆财政,主要依靠自力更生,艰苦创业。同时积极争取中央的扶持和东部地区在发展科技教育、人才交流培训、投资参股、技术转让、企业兼并等方面的协作支援。



长毛兔养殖成为贫困县财政增税、农民增收的支柱产业。