

# 组织部门与财政联手 合力推进财源建设

○ 中共佳木斯市委、佳木斯市人民政府

近年来，我们狠抓财源建设，形成了财政部门牵头、组织部门配合、协力推进的良好局面，有效地促进了经济的快速发展。2001年，全市财政一般预算收入比上年增长12.3%，全年启动财源项目50个，其中16个“短平快”项目当年建设、当年投产见效，实现产值1.6亿元，利税2632万元。

2000年，市委组织部和市财政局开展了全市范围的县级和乡镇财政状况调查，找出了财源拮据的主要症结之后，我们根据各县（市）区的地缘、资源、区域等优势，因地制宜地采取不同措施，逐步形成了各具特色的财源建设路子。汤原县拥有可观的地热资源，省财政就投入300万元扶持进行了项目一期开发，目前已打出热水，水温在40度左右，据专家测定，水中含有天然气，该县正准备引进设备进行水气分离，发展前景十分可观。同江市依托与俄罗斯远东城市毗邻的地缘优势，大打边境贸易牌，建设了对俄蔬菜出口基地，去年种植各类蔬菜5万余亩，增加了出口创汇。抚远县围绕鲟鱼、泥鳅等特色鱼种的驯化养殖，积极发展名优鱼种的规范化养殖，不断扩大规模。仅去年一年，鲟鱼繁育就发展到800万尾，创产值400万元，上缴利税200万元。桦南县利用方解石矿丰富的优势，大打矿产资源牌。该县华龙重体碳酸钙厂先后与中国非金属矿研究院合作生产重体碳酸钙，与哈工大联合开发纳米碳酸钙，产品主要用于生产复印粉、高级塑料等。桦川县大力发展绿色创税型农业，黑加仑种植基地建设预计到2005年可达万亩规模，可实现农业特产税300万元，农民纯收入达2100万元，加工企业可新增销售收入5000万元，实现税金850万元，利润981万元。

为了培植财源，我们首先建立了市县两级财源建设项目储备库，经过严格筛选，共储备涉及工农商及外

贸、旅游等方面的财源建设项目80个。在项目开发上，坚持“政府引导、市场运作”的原则，政府除了投放部分必要的有偿资金外，主要采取招商引资的办法，以“小钱引大钱”，充分发挥财政资金的导向作用，通过财政贴息等方式予以支持，吸引社会资金用于财源建设。通过举办三江国际旅游节、同江赫哲族少数民族旅游节和桦南县南瓜节等活动，扩大招商引资范围，去年，各级财政投入3542万元，引来包括银行贷款5200万元，引资到位5180万元在内的3.9亿元资金用于财源建设。

为调动各县（市）区党政领导狠抓财源建设的积极性，市委组织部和财政局联合制定了财源建设考核评比办法。将财源建设工作纳入目标责任制考核内容，对县（市）区实行专项考评。同时，把财源建设工作纳入党政领导的政绩考核内容，与评选先进和提拔任用结合起来，实行绩效考评。年末对工作得力、成效显著的予以表彰奖励；对工作不力、没有完成财源建设目标的予以通报批评，同时把考评结果作为县（市）、区党政主要领导提拔任用的重要依据。为使有限的资金发挥最大的效益，在资金的安排和使用上，实行项目法人责任制和行政首长责任制。县（市）区长是县级财源建设项目的第一行政责任人，负责项目资金的筹集落实和项目建设工作的组织协调；财政局长作为项目第二责任人，协助第一责任人筹集资金，监督项目的实施，确保资金的及时到位；企业法人是项目的具体实施责任人，负责项目的组织实施，并对财源建设项目实行“三保”，即保工程质量，不能出现“豆腐渣”工程；保工期，组织好工程施工，确保工程按时完工并交付使用；保资金专款专用，不得挤占、挪用。由于严格把关，全年开工建设的50个财源建设项目的工程质量都得到了较好的保证。