

地方旅游经济开发中的 财政对策

○ 刘书泉 张云

改革开放20年来,我国旅游业取得了长足的发展,已成为国民经济的支柱产业和新的增长点。但在认识上我们还缺乏大旅游、大产业的观念;硬件上,基础设施薄弱,交通建设落后;软件上,地区合作不够,缺乏统一的旅游发展规划,服务质量也有待提高。在新形势下,财政部门应把发展旅游业作为扩大投资、拉动消费需求的一项重要措施,采取有效的扶持政策,促进地方旅游经济走上健康发展轨道。

从财政角度看,旅游开发要按照公共财政下财源建设的思路,以旅游业为龙头兴一方经济,富一方群众,增一方税收。以经济效益、社会效益和生态效益相结合为指导思想,对旅游资源进行全面普查,在市场论证的基础上,制定出地区旅游的开发模式,统一规划,建“名牌”出“精品”,使旅游业真正成为地方经济的支柱,并依托旅游业促进农业、工业和第三产业的蓬勃发展和各项社会事业的进步。以神农架为例,就应立足环境保护,走生态旅游之路,建设旅游功能齐全、文明先进的旅游生态城镇,兴建生态效益经济林,搞林、特、果等绿色食品系列开发,形成生态旅游资源与生态林业资源相互浸润的新型旅游产业体系,由资源优势带动产业优势,使全区走上一条可持续发展的道路。

一、从完善政策上下功夫,建立多渠道筹资机制

旅游业投入与产出一般都要经过高投入低产出、中投入中产出、低投入高产出三个阶段。特别是在旅游开发打基础的前期阶段,需要大量的资金投入,亟待建立起政府导向型的全方位、多元化的旅游建设资金筹资机制,运用政策扶持导向作用,充分挖掘现有政策潜力,把国家倾斜政策最大限度地转化成现实的生产力。

一是争取国家的重点扶持。利用国家支援不发达地区资金、基本建设资金,加强对旅游地区的重点扶持,建设基础设施工程。如神农架承担着保护生态环境的重要任务,又面临“天保工程”的大好机遇,是政策倾斜和资金投放的重点。因此,要抓住机遇,严格筛选项目,做好开发项目论证和申报工作,积极争取国家和省安排的项目建设配套资金。

二是实行“谁投资、谁经营、谁受益”的政策,做好引资文章,拓展招商思路。在招商引资方式上,视野要宽,门路要广,方法要活,办法要多。要树立国内和国外开放并重,引外资、内资和民间资本并举的大招商、大引资观,多渠道吸纳资金。同时,注重引进先进的经营管理理念,促进服务标准的高档次和国际化。

三是鼓励私营、民营企业对旅游资源的开发投资。充分调动农民和村镇兴办旅游的积极性,政府以宏观引导,实行典型带动,鼓励多种经济成分投资旅游业,形成以旅游为主体投资多元化的新格局,充分调动一切社会力量参与旅游开发建设和经营,形

成全社会关心支持旅游、积极投资兴办旅游的良好氛围。

四是树立名牌意识,实施名牌战略。以名牌旅游产品为依托,争取成为上市公司,通过发行股票,筹集建设资金,直接利用资本市场进行融资。

五是加大对旅游开发地区的转移支付力度。由于旅游开发地区的基础设施和公共服务水平都比较落后,为促进地区经济协调发展,要增加对旅游地区的转移支付力度,支持其交通、通讯等基础设施投资。

六是采取宏观调控措施,坚决制止重复建设,防止无效益、无市场的项目上马,对那些重复建设、盲目建设项目课以重税。力争将有限的资金用在刀刃上,发挥应有的效益。

二、发挥财政职能,搞好服务工作

财政部门要深入开展调查研究,积极调查了解在旅游业开发中财务会计制度情况,并针对存在的问题及时提出相应的改进意见和措施,制定相应的财会政策支持旅游企业的健康发展。要大力开展旅游管理业务培训服务,通过不同层次、不同规模的旅游业务培训,建设一支熟悉旅游管理、善抓旅游开发的领导干部队伍,推动旅游业快速、持续、健康发展。要充分利用财政部门接触面广、信息灵的特点,为旅游宣传服务,拓宽旅游市场,促使旅游资源尽快向现实财源

惊 喜

○ 张志祥

我从事农业税收征管工作已经多年，既有工作艰辛和委屈的感慨，也有获得成绩和荣誉时的喜悦。回顾自己的收税生活，有一天的征收情景至今历历在目。

那是去年农业税夏征工作的第一天，与往年不同，这次夏征是我省实施农村税费改革后的第一次，要采用新的征收方式，即由农户主动到纳税地点缴税，财政所的农税征管人员直接开票收款，定时定点，集中征收。这种新的征收方式能不能收到预期的效果，我们心里谁也没底。

那天一大早，我和所里的同志骑上自行车，带着税票、到户纳税清册和计算工具等直奔分管的潘庄村。当赶到设在该村村部的纳税点时，眼前的情景让我们吃了一惊：院子里挤满了前来纳税的农户，他们手里拿着农民

负担监督卡早已等候多时。我们一坐下就被围了个水泄不通，我负责开票，另一名同志收款，我们紧张得连抬头的工夫都没有，所里不得不又安排了两名同志来帮忙。就这样，整整忙活了一个上午，直到中午十二点半，看到纳税的农户有所减少，我才在别的同志替换下匆匆吃了点冷汤剩饭，就又投入到紧张的工作中去了。直到晚上10点多钟，收税工作才结束，回到所里一对账，又让我们惊叹不已。这个有900多农户，全年农业税任务达21万元的村庄，仅一天时间就上缴农业税款12万多元，已有600多户完了税。这样的效果是我们所不曾想到的。

在回家的路上，我既喜出望外，又有些疑惑，因为往年两

三个月才能完成的税收任务现在一天就基本结束了。正想着，忽然听到两位行人在说话：“老王，今年的农业税缴了没有？”有人答道：“这咋能不缴？今年我家的农业税任务比去年减少了80多元，这都是税费改革给咱带来的实惠。”听到这，我心释然。难道不是吗？这是农村税费改革的结果，是多年来我们认真细致做宣传工作的结果，是老百姓纳税意识增强的结果。所以，今天的收获不是偶然的，是农村税费改革后农税征管工作的必然。

看着路边早已是万家灯火，我不由得赶紧加快了步伐，赶回去早点休息，因为明天的工作同样会紧张、忙碌。

（作者单位：江苏省姜堰市淤溪镇财政所）

转化。

三、切实加强财政监督管理，提高资金使用效益

一是加强收入征管。一方面，强化旅游发展基金的征收管理，防止跑、冒、滴、漏，积极配合有关征收部门，按照规定的范围、项目和标准，及时足额地将资金上解财政。另一方面，加快税收征管改革，建立以纳税申报和优化服务为基础、以计算

机网络为依托、集中征收和重点稽查的征管模式，建立健全国税、地税各司其职、分工明确、配合密切的征管运行机制，堵塞税收漏洞，提高征管效率；加大宣传力度，强化纳税、护税意识，打击各种偷税、漏税和抗税的不法行为，净化征管环境，维护征管秩序，确保来自旅游产业的财政收入随旅游业的发展不断增长。

二是加强旅游建设资金的监管。建立项目资金的事前审批、事中审核、事后检查制度，实行跟踪问效，对国家重点投入的项目，财政必须派

出专人进行跟踪管理。对旅游专项资金严格依法检查管理，督促其按用途、按项目、按规定合理有效使用。加大对旅游行业财会人员的培训力度，从完善财务制度，尤其是内部控制制度着手，促进资金使用效率的提高。加大对违纪行为的查处力度，防止挤占挪用旅游专项资金现象，确保用于旅游发展的资金发挥最大效益。

（作者单位：湖北省神农架林区财政局）