手要亲自抓财源建设工作，地方各大班子成员分工包项目，把财源建设工作摆上党政经济工作的中心位置。要调整财政扶持的方式。在注重思路引导的前提下，把资金投入和项目选择结合起来，并在人才、信息等方面给予全方位支持。要进一步改革财政管理体制和企业经营机制，提高财源建设的成效。要在方法上创新。坚持在实践中积累，在实践中提高。大力推广“抓两头、带中间”等行之有效的工作经验，注重运用典型引路。要进一步完善财源建设考评机制。坚持财政部门与组织部门联合考评，进一步完善考评的方法和标准，把工作考评与干部考评挂钩，对政治素质合格、经济工作过硬，在县级财源建设工作中成效显著的领导干部要适时加以提拔重用。对工作长期没有起色、履行职责不力的领导干部要坚决予以调整。从而强化约束力度，增强督促作用，提高落实成效。

第三，要进一步增强工作合力。要增强上下之间的合力。省财政部门要加强宏观规划，把省级财源建设与市、地财源建设统筹起来，以上级财源建设带动下级财源建设，以下级财政增收保证上级财政增收，形成整体推进的格局。要增强部门之间的合力。各部门都要从经济发展的全局出发，坚持局部服从整体，配合、支持财源建设工作。对影响较大、涉及各方面职能较多的工作，要借鉴重点工作专题推进的办法合力进行突破。对财源建设涉及的具体问题，有关部门都要在政策允许的范围内给予支持，共同为财源建设创造一个良好的外部环境。要增强党政之间的合力。各级党委要发挥“统揽全局、协调各方”的职能，切实加强和改进党对经济工作的领导。党委工作部门要在正确定位、积极服务的基础上，继续探索把党建工作职能有机融入经济工作的新途径、新办法。各级政府要围绕党的中心工作，在党委的统一领导下，抓好宏观调控、依法行政和工作推进。通过工作创新，增强工作合力，共同把财源建设工作切实推向深入。

围绕项目开发 扶持县级财源建设

○ 大庆市人民政府

中国财政杂志社

从1992年大庆开始市带县以来，市财政每年都通过各种渠道补贴县级财政，但解“一”饥难供“百”饱。由于受石油资源递减、油价波动影响以及石油石化大企业重组改制和财政体制不顺等原因，市本级财政增收因素越来越少，增支压力越来越大。市里本身也面临着可持续发展巨大压力，从财政资金上支持县已力不从心。在这种情况下，怎么抓县级财源建设?

分析我市县级财政困难成因，主要是没有立县兴区的支柱企业。杜蒙自治县千方百计引来伊利集团，新上一个鲜奶加工项目，不但带动了全县的奶牛养殖，兴旺了乳业，更使县财政在多个环节上增收，一下子扭转了财政的被动局面。可见，扶持立县兴区大项目，是县级财源建设的有效途径。

一、从实际出发，把财源建设的主攻方向定在扶持项目建设上

一是扶持龙头企业，推进产业化进程。大庆四县一区财政收入的三分之一来源于农业，发展的潜力在于大力推进农业产业化，靠龙头企业拉动农业实现高水平增长。我们通过引、建、育并举，在资金匹配、贷款贴息、产品促销、项目开发上采取倾斜政策，重点扶持了金锣、伊利、古龙、日月等17户骨干龙头企业。杜蒙伊利乳业公司投产运营仅仅一年，就实现销售收入2.5亿元，利税2000万元，其中奶源创造税收495万元。奶牛存栏由项目建设前的3万头增加到5万头。去年，市财政又无偿投入1000万元，扶持企业建设日处理鲜奶460吨的高级奶粉生产线。2001年，杜蒙县财政收入首次突破亿元大关，同比增长2倍。

二是扶持县办工业项目，发展立县企业。按照“油化立市、项目强市、工业富市”的思路，把工业经济摆在财源建设的主体地位，培植立县企业和项目建设，解决县办工业包袱沉重、设备老化的问题。通过重组改制、嫁接改造、整体出售、“找帅当兵”、挂大靠强等措施，一企一议，以存量带增量，大力推进企业资产重组。截至去年末，共盘活存量资产1.5亿元，使10户县办工业企业重现生

机。2001年实现工商税收8631万元，同比增长25.9%。肇融亚纺公司过去一直在5000锭的生产规模上徘徊不前，与香港展兴公司、深圳金雨时公司合作后，市政府投入120万元贴息资金，先后两次对企业进行改扩建，企业规模由最初的5000锭扩大到15000锭。项目投产达效后，年可新增销售收入9000万元，利税2000万元，成为肇州县第一大立县企业。

三是扶持城镇建设项目，加快第三产业和个体私营经济发展。几年来，大庆市每年拿出2000万元，先后扶持城镇建设项目364个，完成投资40亿元，开发面积453.9万平方米。大规模的城镇建设，为第三产业和个体私营经济创造了发展空间。目前，四县一区个体工商户发展到6.9万户，实现工商税收7800万元。肇源县多元融资3亿元，完成了“一环”（环城大街）、“两翼”（松花江大街、郭尔罗斯大街）建设，形成了“五纵七横”的城市道路网络，带动了第三产业和个体私营经济的快速发展。2001年全县个体工商户发展到1.7万户，实现个体工商税收1815万元。

四是扶持资源项目，合作开发小油田。大庆市所辖四县有丰富的油气、地热资源。长期以来“守着金饭碗没饭吃”，始终没有很好开发利用。近年来，我们利用地缘、人缘优势，组织各县与油田公司合作开发外围油田。杜蒙、肇源、肇州三县与油田公司合作先后开发了龙虎泡、新肇等6个区块油田。到目前已累计开采原油68.8万吨，实现税收1.3亿元，县级财政入库4294万元。为了扶持县级财源，市政府把应得的1100万元收入，全部让给县里。林甸县目前已开发圣福尔矿泉水、疗养中心、地热加温棚室、地热供暖等9大类78个地热产业化项目。去年，地热开发实现利税150万元。项目全部投产达效后，年可增加财政收入5000万元。

五是扶持招商引资项目，优化经济结构。市委、市政府统一制定政策、统一提供经费、统一组织招商引资，先后组织开展了“北京经贸活动周”，赴广州、西安、大连经贸洽谈会等30多次重大招商活动。与世界500强和国内500强企业进行了广泛接触。截至去年末，四县一区共引进项目1106个，资金84.6亿元。为鼓励县里招商，我市还制定了特殊优惠政策，凡县里招商引资亿元以上的项目，每个项目市里匹配1000万元资金，仅去年，市里就匹配县里项目资金4500多万元。这些项目都已陆续开工建设、投产达效，财政有了回报。肇源的鸭鸭、杜蒙的伊利、林甸的日月等企业，已成为牵动县域经济结构调整的骨干力量。

二、建立财源建设工作机制，推进项目建设

一是建立强有力的领导推进机制。市里和各县区都成立了由主要领导牵头的财源建设领导小组，对于大型产业化和工业项目，县里由书记、县（区）长包扶，市领导也相应建立包扶责任制，分工包项目推进。每年包扶的市县领导都定期现场办公，帮助企业解决实际问题。并把财源建设作为考核县区主要领导政绩的重要依据，对连续两年完不成财源建设目标的县区主要领导进行调整。对工作有力，成果明显的进行奖励。

二是建立资金跟着项目走的扶持机制。我们从提高财政资金使用效率和加快县级财源建设步伐的实际出发，变过去财政扶贫为重点扶持项目，谁有好项目就把资金投给谁。市财政的技改资金、农业综合开发资金、乡企基金、“双富工程”资金等，都按照“渠道不改、性质不变”的原则，重点向县级财源建设项目倾斜。2001年，市财政共扶持四县一区财源建设项目33个，投入扶持资金3287万元。同时，还以市中小企业贷款担保中心为依托，为县级财源建设项目进行贷款担保。一年来，市担保中心共为县区财源建设项目担保贷款1000万元。

三是建立利益共享、鼓励先进的政策机制。为促进四县合作开发小油田，市委、市政府与大庆油田有限公司先后进行了7轮协商，签署了“关于合作开发外围小油田会议纪要”，制定出台了一整套相关政策，为各县区与大庆油田合作开发小油田奠定了良好基础。为了调动乡镇抓财源建设的积极性，4年来，市里共拿出资金530万元，对财政收入增幅大的乡镇进行表彰奖励，乡镇财政收入年均增长10.9%。

肇融亚麻纺织有限公司的生产车间

中国财政杂志社