

支持农业三大体系建设 促进农村经济发展

○ 杨锐 李东升

多年来,湖北省南漳县财政局从稳固农业这一基础产业入手,建立了多渠道对农业的投入机制,支持农业“三大体系”建设,有力地促进了农业产业结构的调整和农村经济持续协调发展。2000年,在遭受多种自然灾害袭击的情况下,农业仍然取得了较好的成绩,农业生产总值达到了675亿元,比1999年增长1.3%,农民人均可支配收入达到1981元,增加93元。

一、围绕农业服务体系,实施科技兴农战略

近几年,南漳县财政局积极配合有关部门,加大对农业服务体系建设的投入,建立农业科技推广服务网络,开发人力资本,引进农业科学技术,发展“两高一优”农业,提高了农产品的质量和农业效益。

1. 立农业服务网络。一是积极配合农业、畜牧、水产等部门,理顺了乡镇农技站、畜牧站、水产站的管理体制,其经费由县财政和乡镇财政分别按比例负担,稳固了乡镇“三站”科技人员队伍。二是建立了激励机制。县财政局每年拿出10万元的科技奖励基金,对农业科研、农业技术推广中有较大贡献的科技人员分别给予了奖励。目前已有50多人(次)农业科技人员受到了奖励,奖励金额累计已达到36万元。同时,为了切实有

效地解决农业科技人员的后顾之忧,经县政府批准,把该县10多名农业专家、技术骨干纳入政府津贴享受范围,其工资、奖金由县财政局直接发放。三是不断帮助农业服务部门改善生活和办公环境。县财政局先后拿出100多万元的资金,帮助县畜牧局、农业局、水产局、林业局等服务部门添置科研仪器、设备,对农业服务部门的办公楼和职工宿舍进行扩建和改建,农业服务人员的住房平均达到了60平方米。

2. 开发农村“人力资本”。农业科技要得到好的示范和推广,必须提高农民人口素质,挖掘农村人力资本。县财政局重点做了三个方面的工作:一是支持全县农村职业教育、成人教育和农民夜校教育,农村“三校”规模已达到了400多所,累计培训人员达到40多万人(次)。二是支持农业实用技术培训。累计培训农村乡土科技人员8万多人(次);配合农业部门印发农业实用技术手册30多万份;推广农业科技40项,200多条;有5万多名土专家、科技人员活跃在广阔的农村。

3. 坚持科技创新。一是积极支持了农村科技示范园建设。在该县九集、武镇、城关、巡检等镇发展大棚蔬菜、大棚养蚕、大棚热带鱼越冬基地和年屠宰10万只的肉兔生产基地。积极配合县政府组织有关部门、有关乡镇党政领导和农村科技带头人

进行现场观摩、现场讲解,使科技示范园起到了“酵母”作用。二是支持有关部门引进推广农业新技术。根据大宗农产品单价低、品质差、销售难的实际,加强新品种、新技术、新模式、新肥料、新药剂的试验和示范工作,切实增加了科技储备。目前,南漳已形成5万亩优质桑,万亩优质银杏,5万亩优质麻,10万亩优质茶,2000亩优质天麻,2万亩优质黄姜,20万亩优质稻生产基地。

二、围绕农产品市场体系,培育新的市场竞争主体

1. 调整农产品结构,增强市场竞争力。一是调整种植结构。首先是限劣调优,突出优良品种。调整优质稻9万亩,占水田面积32%;优质小麦普及率达到60%;优质油菜面积达11.5万亩,占92.1%;中上等烟叶比重达到80%。其次稳粮扩经,大力调整发展多种经营,推广种植反季节蔬菜,发展莲藕、花生、烟叶、苎麻、瓜果、药材等各类经济作物6万亩。再次调整山场结构,提高山场产出率。以现有林地,抓好更新,提高活木蓄积量,对荒山、荒坡和荒田,结合退耕还林,发展桑蚕、茶叶、核桃、速生杨等经济林木,支持了该县九集镇建设葡萄、香椿、蜜枣、大仙桃、花椒经济走廊,支持了沿路150公里

的绿色旅游经济走廊项目建设。二是调整养殖业结构。积极引导养殖户加速品种改良,提高“三元”杂交猪比重,优质“三元”猪占45%。

2. 实行精品名品战略,营造名优农产品。一是着力选准一批特色农产品项目。先后支持了该县葫芦潭贡米、水镜蜜枣、水镜山野菜、水镜香菇、水镜茶叶、水镜蚕丝等农产品作为精品主攻发展项目。二是通过资本投入、以奖代补、财政贴息等办法,支持了一批有市场、有潜力的项目技术改进和包装更新,增加农产品科技含量,并引导一批农产品在国家工商局统一注册“水镜牌”商标。三是鼓励有资本、有能力、有技术的能人到南漳开发农产品、经销农产品、包装农产品。通过营造良好的外部环境,目前,已有湖南、浙江、香港、福建、广东、上海等200多名外地能人在南漳开发经营食用菌、蚕茧、苎麻、山野菜、贡米、蜜枣等农产品。四是实施政府搭台,经贸唱戏的策略。使一些名优农产品,走出南漳,打入外部市场。县财政局先后投资50多万元,配合有关部门举办了“湖北南漳茶叶艺术节”,“湖北荆山香菇文化节”,吸引了外地近千名客户到南漳洽谈农产品购销业务,购销金额达到8000万元。

3. 着力发展龙头企业,加粗延长农业产业链。一是引导民营经济和其它多种经济成份组建大集团、大公司、大市场,使生产、加工、销售成为一体化。二是通过财政、项目单位、其它经营者,按照1:1:2的投资比例,实施“动态股权”的管理机制,组建了一批龙头企业,形成了龙头牵动基地,基地带动农户的新型农业产业化发展模式。

三、围绕农业保护体系,增强农业发展后劲

为了保护农民种田的积极性,夯实农业发展后劲,南漳县财政局积极发挥财政职能,支持农业保护体系建设,提高对市场和自然灾害的抵御能力。

1. 支持农业基础设施建设,不断改善生产条件。一是积极争取对上立项,争取上级财政部门的支持。积极主动地与有关部门配合,采取共同考察、共同论证、共同申报、共同管理的办法,共争取项目投资50多个,金额2亿多元。其中云台山水库除险加固已完成投资2000多万元。石门水库除险加固项目计划投资7000万元。二是做好天然林保护和退耕还林工程。配合县林业局对县内黑河流域、蛮河流域、沮漳流域天然林保护建设实施规划设计,计划用5年时间实施飞播造林、人工植树等形式,建设天然保护林和退耕还林30万亩,目前已完成5万亩。三是加强了对农业基础设施建设项目资金的管理。推行了项目资金管理报账制,项目建设招标投标制,项目施工监理制,项目专用物资政府采购制,项目效益评价考核制等管理机制,项目质量、效益大大提高,项目资金的安全性得到了有效的保障。

2. 理清税费关系,减轻农民负担。一是配合县委、农经局对农村税费进行了专项治理。严格执行税收政策,禁止向农民平摊特产税、屠宰税,坚持做到有产有税、据实征收。同时对以税搭费、税外费问题给予坚决制止,保护农民的合法权益。二是配合县纪委、监察局对农民负担进行调查,对涉农收费文件进行清理。共清理不合理收费文件23个,涉及金额500万元。三是对农民负担实行预算审批制度。对农村中的“三提五统”和公用工的预算,由村委会编制,报各镇财政所和经管站初审汇总,报县财政局、“县减负办”审核,然后报县政府批准方可实施,否则,农民有权拒绝。通过采取多种办法,南漳县的农民当年负担控制在上年人均纯收入的5%以内。

3. 支持扶贫开发,加快农民脱贫致富步伐。继续解决通路、通电、吃水“三难”问题,消除农村经济发展中的障碍。先后拆资、引资、筹资1000多万元,帮助贫困镇修建了乡村公路30多条,长800多公里,架设村高低压线路600多公里,修建大小

水池800多个,水窖1000多个,扩建引水渠、埋设水管200多公里。贫困地区的生产生活条件有了较大的改善。

4. 营造绿色通道,确保物流畅通。一是配合县工商局、纠风办、公安局制定印发了关于保护外地客商的一系列政策文件,治理流通环境和秩序。二是积极配合有关职能部门对外地客户需要办理的有关执照、手续,实行特事特办、急事急办,简化一切办事程序和程序,所需费用就低不就高。三是对营销大户、种植大户、科技能人等,每年县财政局拿出10万元作为奖励基金给予表彰和奖励。此外,对购销大户、种养大户采取贴息、担保、补贴、政策倾斜等多种优惠政策,给予了大力支持和帮助,使其放开手脚经营、发展。

5. 支持气象事业发展,增强防灾减灾能力。一是帮助县气象局完善天气变化信息收集预警系统,每天向全县10个镇播发天气预报三次,农忙季节,如遇大风和降雨,通过南漳电视台、南漳广播电台,滚动向农民朋友发送天气变化信息。二是投入专款资金,支持南漳气象局购置了三门作业炮和一门火箭炮,购置增空降雨弹1500发,消雹弹1000发,使全县农业的防灾减灾能力有了改善和提高。

(作者单位:湖北省南漳县财政局)

