

机制活 满盘活

——河北衡水农业科技示范园区实现良性发展的经验

○ 宋志刚



河北衡水农业科技示范园区始建于1998年，目前已累计投资2100万元，建设面积500亩，建成了150栋高标准日光温室，2座连栋温室，3个中心，即组培中心、净菜加工配送中心和科技培训中心，初步形成了龙头连基地、公司加农户的经营格局。三年多来，园区积极建立适应市场经济规律的融资、管理、运行机制，抓投入促规模，抓科技上档次，抓管理增效益，抓特色求发展，不仅取得了良好的经济效益，实现了自身的良性发展，而且在推动农业与科技的深度结合，加快农业产业结构调整，促进农民增收等方面也发挥了明显的带动作用。

一、多元化的投入机制

资金投入是园区建设和发展的基础。该农业科技示范园区利用市场机制，以利益共享为纽带，逐步形成了以国家投入为先导，以社会资金为主体的多元化投资新格局。一是政府投入。对园区基础性、试验性、服务性以及风险性项目，由当地财政予以补贴，作为先行启动资金，并在园区建设中逐步回收，滚动发展。二是农民投资。按照“谁投资、谁所有、谁管理、谁受益”的原则，引导农民参与园区建设，使农民成为园区的主要经营者和所有者。园区有110栋日光温室由农民投资建设，政府只给予了一定的贷款贴息，共吸引农民投资210

万元。三是招商引资。以项目为载体，通过独资、合资、股份合作等多种形式，广泛吸引各类客商到园区投资、开发和经营。今年园区开始实施的中德《中国华北地区集约化农业环境对策》项目，吸引外资300多万元。四是企业投资。鼓励国有、集体、个体私营企业参与园区建设。2001年，中国焊管行业最大的民营企业——京华焊管厂，一次性投资500万元，在园区建设了一栋占地5000平方米的全智能连栋温室，用于工厂化育苗和花卉生产。五是部门投资。目前，市直、区直部门已在园区建设温室30多个，投入资金105万元。三年多来，园区通过多元化投资机制共融资2100万元，其中当地政府投入670万元，用于水、电、路、育苗中心、科研中心等配套设施的建设，农民、企业、单位共投入资金1430万元，有效地解决了园区建设中遇到的资金困难。

二、合理的土地流转机制

园区在农民自愿的前提下，按照“稳定所有权、放开使用权、搞活经营权、保证收益权”的原则，根据现阶段农田收益标准，由园区管委会以每亩每年350元租金统一租用农民的土地，在搞好水、电、路、温室等设施建设后，再以每亩2000元租金反包给农民进行生产经营，较好地解决了用地问题。农户承包单栋温室效益最高达到3.6万元，最低1.2万元。

三、高效的企业化管理机制

为不断提高运行质量和效益，园区建立了企业化的管理机制，实行定岗、定员、定责，采取竞争上岗、择优录用的办法，公开选聘了8名懂技术、会经营、善管理的高素质人才；按照《公司法》的要求，成立了园区开发有限公司，公司采取股份制形式，由董事会选举产生总经理，公司实行自主经营、自负盈亏、独立核算，政府入股不分红，不直接参与企业的经营管理，真正实现政企分开、责权明确；对经营管理人员实行效益工资，把管理者的利益同园区的利益、同为农民服务的水平挂起钩来，有效地促进了园区经济效益和社会效益的提高。同时，政府也积极转变自身职能，加强对园区的宏观管理和指导，制定优惠政策，协调外部关系，提供优质服务，为园区发展创造了一个良好的环境。

四、灵活的经营机制

园区把以家庭经营为基础、统分结合的双层经营机制引入生产经营各环节，实行“六统一分”经营模式，即统一规划建设、统一品种、统一育苗、统一技术服务、统一品牌、统一销售、分户经营。在统一品种方面，先后引进美国、以色列、荷兰等11个国

强化会计核算 深化财政监管

——四川省广元市乡镇会计核算中心作用明显

○ 张科儒

近年来,四川省广元市针对乡镇债务沉重,财政运转困难,乡镇七站八所各收各的款,各用各的钱,造成资金使用分散,预算内外计划分离脱节,资金重复分配,部门之间分配不公,支出结构不合理,资金使用效率不高等问题,从2001年开始,积极筹措资金,组织人力,在全市四县三区建立起了238个乡镇会计核算中心,一年来运转良好。

广元市会计核算中心总体运作模式框架是:“一取消,二统一,三不

变,四设立,五建制”。“一取消”就是取消乡(镇)所属部门的所有银行账户,其存款余额一律划转乡镇财政专户管理。仅朝天区就取消单位银行账户313个,划转财政专户资金387万元。苍溪县取消单位账户581个,划转财政专户资金5089.7万元。“二统一”就是统一编制预算内外收支计划,统一管理制度。“三不变”就是单位预算体制不变,资金使用权不变,财务自主权不变。“四设立”就是乡(镇)会

计核算中心设立“总会计”、“资金会计”、“统管会计”、“中心出纳”,分别承担管理监督、资金结算、会计记账服务和单位财务收支等任务。“五建制”就是建立综合财政预算制度,建立收支审批制度,建立会计凭证审核制度,建立现金限额管理和限期范围管理制度,建立“四定”票据管理制度,即定相互牵制的管理人员、定控制制度、定数量、定缴销审核期限。广元市238个会计核算中心一般都采取

家和地区的105个蔬菜新品种,经过试种,其中樱桃西红柿、以色列144、美引长茄等38个蔬菜新品种得到了大面积推广。在统一育苗方面,建成了一座现代化的育苗工厂,采用组织培养、无土栽培的方法进行集中育苗,然后统一供应给园区和周边的农民进行生产。目前,育苗工厂每年可培育种苗200万株,产品已辐射全市7个县、市。在统一技术服务方面,先后与中国农科院、中国农大、国家蔬菜工程研究中心等7家科研院所签订了技术合作协议,加大了农业先进适用技术的引进示范力度,三年来共引进推广配方施肥、膜下滴灌、二氧化碳施肥、反光幕、病虫害生物防治、无公害生产等新技术30多项。同时,长年聘请技术依托单位的专家来园区讲课和进行技术指导,并选派技术人员到科研

院校进修学习,三年来共培训农业技术人员30多名,培训农民2万人次。在统一品牌方面,注册了“恒星”牌蔬菜商标,所有园区生产的蔬菜,统一标准、统一质量、统一加工包装、统一品牌上市。2001年,“恒星”牌樱桃西红柿等荣获国优名牌产品和“河北省名优农产品”称号。在统一销售方面,专门成立了销售服务公司,组织了一支专业销售队伍,常年奔波在一些大城市和蔬菜专业市场,了解市场行情,掌握销售动态,开展销售业务。公司每年为农民销售蔬菜15000吨,销往国内15个城市及日本、俄罗斯。另外,公司还开展了配送业务,并在蔬菜市场和食品超市设立了无公害蔬菜销售区。在分户经营方面,保证农民在投资、生产、经营上享有充分的自主权。农民可根据公

司提供的多套方案选择品种、栽培模式和销售方式,公司根据农民的意愿和需求提供服务。公司和农户之间完全是一种经济和服务关系,公司在服务中增强了自身的“造血功能”,农民在生产、技术、销售等方面遇到的困难也得到了解决。

依靠良好的机制,对当地蔬菜产业的发展起到了巨大的带动作用。三年来,园区带动全市新增蔬菜面积10万亩,新增温室3万个,带动农户2.8万户,为农民增收2亿多元。引进的樱桃西红柿已成为优质、无公害蔬菜的当家品种,园区也成为我国北方较大的樱桃西红柿生产基地。

(作者为国家农业综合开发办公室副主任)