

多管齐下促农民增收

○ 本刊评论员

2001年我国农民人均纯收入增长4.2%，暂时扭转了增长率持续下滑的局面，但形势依然严峻，如无重大政策措施，农民收入增幅可能再次下降。当前制约农民增收的因素主要是粮食等农产品供过于求，市场难以扩大、“种什么什么多”、价格上不去；农村劳动力过剩且转移难度大，乡镇企业吸纳能力逐渐减弱，进城务工农民素质较低，很难找到理想的工作导致收入下降等等；同时，加入WTO也制约着农民增收的速度和空间。因此，要按照党中央、国务院的有关精神，将农民增收这一工作放在整个国民经济的发展层面去考虑，精心组织，多管齐下，加快解决农民增收问题。

促进农民增收必须加快农业和农村经济结构调整。加入WTO后，农民增收的关键之一是抓住我国农产品的比较优势，尽快调整农业和农村经济结构，发展优质高效农业和调整农业生产的区域布局，进一步挖掘农业内部的收入增长潜力，推动传统农业向现代农业转变。这个过程要付出一定的代价，但一旦成功，前景广阔。当前一些地方在这方面取得了明显成效，农民增收幅度也远远高于全国平均水平，说明农业进入新阶段后，农民收入是可以实现持续增长的，关键是采取的措施是否对路。农业和农村经济结构的战略性调整，不仅意味着产品结构、区域种植结构的调整，更重要的是产业结构以及农民就业结构的调整。“富裕农民必须减少农民”，包括小城镇在内的广大农村地区，应充分利用这次结构调整带来的机遇，在保证粮食生产能力稳定提高的前提下，大力发展劳动密集型产业，通过提高农业综合生产能力，增加大量的劳动就业机会，并大力发展非农产业尤其是服务业，使农业剩余劳动力向非农产业顺利转移、农村人口向城镇有序转移，最终使从事农业和非农产业的农村劳动者都能得到有保障、有稳定预期收益的就业机会，确保农民增收。

促进农民增收必须大力扶持农业产业化发展。农业生产最大效益和利润在于农产品的后续加工和转化，拉长产业链条。加入WTO后，农民增收的另一个关键是抓住我国以农产品为原料的加工业、制造业的比较优势，在纯农产品出现低水平过剩和供大于求的情况下，大力扶持和培育农业产业化经营，建成一批经济实力强、科技含量高、辐射范围广的龙头型乡镇企业，通过规范化的契约、合同引导农户按照企业所需开展生产，实行“定单农业”、“合同农业”和“委托农业”，使农产品加工成为乡镇企业的支柱，增强农产品的加工转化能力。农业产业化经

营的真正“龙头”是市场，应着力提高农民进入市场的组织化程度，使千千万万的农民以较低的成本进入市场。为此，政府应当成为推进农业产业化发展的重要力量，在积极组建龙头企业的同时，着力理顺市场体系、完善市场机制、规范市场行为，根据本地区交通状况、区位优势、客货流量、发展潜力以及距离大中城市消费群体的远近等条件，培育联结农户和市场的中介组织和行业协会，把农民和农产品加工企业的生产、销售及经营组织起来，以便通过企业化运作使产品以最小的交易成本迅速进入市场，实现其价值。

促进农民增收必须适时将财政支农的重点转向农村基础设施建设和加快农业科技进步，提高农业科技创新能力上。要积极适应世贸组织对农业的绿箱政策和部分黄箱政策的要求，加大对农业和农村基础设施建设的投资力度，在继续搞好大江大河大湖治理、农村电网改造、储备粮库建设和生态环境建设的同时，增加对小型水利灌溉、人畜饮水、农村沼气、农村水电、乡村道路和草场围栏等方面的投入，切实改善农民的生产、生活环境，并按照市场机制引导工商企业资金、信贷资金和外资等增加对农业的投入。同时，要以退耕还林为契机，认真落实国家关于按标准无偿给农民提供粮食、种苗和造林费以及退耕地现金补助等各项政策，促进把退耕还林同苗木业发展结合起来，带动农民增收和农业结构调整。这是当前增加农民收入最直接、最有效的办法，更是贫困山区脱贫致富的有效途径，必须抓紧实施。要重点扶持一批由应用型农业科研机构改制的、具有一定优势的科技型龙头企业，加快科研成果转化，加大现代农业科技示范项目投资力度，逐步建立起分别承担经营性服务和公益性职能的农业技术推广体系，做好产品创新、信息服务、农民技术培训等工作，千方百计提高农业从业人员素质。另外，对种子工程、畜禽良种工程以及建立质量标准和检测体系、生物病虫害和畜禽疫病防治体系等方面，各级财政都应给予大力支持。

促进农民增收必须与“减负”并举。今年将以粮食主产区和农业大省为重点，进一步扩大农村税费改革试点范围。试点地区省级财政和有条件的市、县财政要合理调整支出结构，安排足够的资金并保证资金专款专用，支持农村税费改革。尚未进行农村税费改革试点的地方，也要继续做好减轻农民负担的各项工作。