

培植财源 强化管理 促进增收 保平衡

○ 洪洞县财政局

近几年，洪洞县财政部门努力深化财政体制改革，狠抓财源建设，规范财政管理，开拓进取，扎实工作，确保了全县财政收入稳定增长。2001年全县财政收入完成24209万元，比1995年翻了一番，连续8年实现财政收支平衡。

一、培植地方财源，不断扩大财政增收空间

洪洞县拥有丰富的矿产、旅游、农业等资源优势，为促进资源优势迅速转化为经济优势，财政部门进行了大胆探索，建立了以财政资金为导向，金融信贷、社会资金为主导的投融资体系，积极培植地方财源。

(一) 培育优势产品，加大企业

技改力度，推动产业优化升级。全县共筹资3.6亿元对重点企业、重点项目、重点产品进行扶持。如支持了好义福利煤焦厂、恒富煤焦公司等年产42万吨机焦项目的建设；对现有小高炉进行了并、转、改，建设了河西铁厂、宏达铁厂两个高炉炼铁项目；以提高煤炭资源的综合利用率为目标，对10个煤矿进行了联营改造。同时，大力培育优势产业，重点支持了汾河生化有限公司年产3万吨柠檬酸等一批产品，使其成为优势产品。通过以产品结构调整带动工业结构调整，形成了新的经济增长点，年可增加财政收入3000万余元。

(二) 支持农业产业化，发展高效农业。近几年，共投入1.1亿元，建设了胡坦片、姚庄片等节水增效园区工程、南垣灌区水利骨干工程、刘家垣机械化旱作农业工程、龙马、辛村等机械化保护性耕作示范推广项目，重点建设了蔬菜、红枣、红薯、奶山羊、肉牛五大产业区，促使农业向产业化、高效化方面发展。2001年农业总产值68954万元，比上年增长3.16%，直接增加财政收入230万元。

(三) 拓展专业市场，扩大旅游规模，开发新兴财源。洪洞县近年来逐步加大了市场基础设施的建设力度，不断提高第三产业占财政收入的比重。依托蔬菜产业的发展，新建了东城区蔬菜专业批发市场，扩建了堤林南石明农产品批发市场，促进了市场的繁荣。同时，借助大运路“大院文化”崛起的契机，对我县大槐树、广胜寺等现有旅游资源进行了综合开发，通过旅游业极强的渗透性和依托性，发展相关配套的旅游产品和旅游流通服务，提高了工农业产品的市场占有率，增强了整体效益，形成了新兴财源。2001年第三产业提供财政收入5000余万元，占全年财政总收入的20%。

二、强化征收管理，防止税款流失

洪洞县财政部门依靠县委、县政府作坚强后盾，积极抓好征收管理。在组织收入上，进一步强化了征收目

标责任制管理，把收入任务层层分解，做到责任明确、任务到人。严格实行了“一季一通报，半年一考核，年底总算账”的奖惩办法，调动了征收的积极性。财政部门充分发挥综合职能部门的作用，积极组织协调国税、地税等部门按时征收入库。同时根据县域财政收入结构变化状况，采取国有单位和非国有单位收入一起抓，重点行业和非重点行业一起抓，大税种和小税种一起抓，税收和非税收入一起抓，征税和清欠清费一起抓的措施。财政部门深入挖掘非税收入的增收潜力，对罚没收入和行政性收费实行了“罚缴分离”，防止非税收入的流失。并协助税务部门强化了对个体税收、交通运输、饮食、建筑安装、房屋租赁、专业市场等薄弱环节的征收管理，严厉打击偷、逃税等违法行为，基本上做到了应查必查，应收必收，确保了税款的及时、足额入库和全年财政收入任务的圆满完成。

三、树立财政支出效益观念，强化财政支出管理

针对全县财政收支矛盾突出的状况，为使有限的财力能够保证正常支出的需要，洪洞县财政部门牢固树立过紧日子的思想，坚持“有保有压”，强化支出管理。一是强化预算约束，严格按照《预算法》及其实施条例办事。安排预算时，首先打足公教人员工资发放资金；其次，根据轻重缓急进行分类排队，优先安排农业、教育、科技的投入资金，保国家政策性增支因素，从严控制非生产性支出，压缩社会集团消费。在预算执行中，严格按照县人大批准的预算列支，不随意追加。二是加强财政供养人员管理，净化财政支出环境。建立了全县财政供养人员台账和数据库，对其工资、单位等项目变动情况及时、详细地审查登记，堵塞了人头经费支出中的漏洞。三是继续推进和完善了汽车定点维修、公费医疗、集中供热等增收节支管理办法，从严控制会议费、购置费、汽车修理费和出国人员经费支出。2001年共核减经费429万元。四是严格预算外

用好的作风 带出好的队伍

○ 赵 钰

一个部门的作风是这个部门干部素质的综合体现。在新的历史时期,要把“三个代表”的要求全面贯彻落实到财政工作中去,必须着力培育财政机关好的作风,用好的作风去培养、锤炼、磨砺好的财政干部队伍。

加强和改进作风建设,首先要从领导班子抓起,端正领导班子的作风。最近几年,云南省财政厅党组以“三讲”教育为契机,始终按照中央和省委的要求,坚持走群众路线,认真总结和吸取领导班子作风建设中的经验教训,切实加强和改进作风建设。一是大兴调查研究之风,积极寻求财政发展新路子。针对近几年云南财政

发展遇到的矛盾和困难,领导班子成员纷纷下地州、跑市县、蹲基层、访群众,对财源建设、财政改革、财政监管等问题进行广泛深入的调查研究,掌握第一手资料,提出了行之有效的对策、措施,对于扭转财政收入增长持续走低的被动局面、维护云南财政的健康发展,起到了积极的促进作用。二是扑下身子抓落实。采取精简、合并、压缩、调整等手段,减少会议、文电和应酬,把主要精力用在组织、指导业务部门吃透政策、深化改革、建章立制、狠抓落实、强化征管上,较好地完成了各项财政收支任务。三是贯彻民主集中制原则。对于

重大问题,坚持集思广益、民主决策,严格按制度和程序办事。为防止用人上的不正之风,在干部选拔任用工作中实行民主推荐、人事部门考察、广泛听取意见,党组集体讨论决定和任前公示制度。按照“四化”标准,提拔和重用在实际工作中成绩突出、思想品质好、群众公认的优秀人才,形成良好的用人机制,体现“用好的作风选人,选作风好的人”。四是组织开展丰富多彩的职工业余文体活动和有关WTO知识、法律法规、公共财政理论的学习培训,活跃群众生活,提高职工的政治和业务素质。五是廉洁自律从看得见、摸得着的小事

资金支出管理,对预算外单位的人员经费、公务费、业务费按照预算内支出标准核定,对预算外资金按规定比例调控,去年全县共调控资金300万元。五是对专项资金按计划、用途、进度拨付,实行了跟踪问效制度和巡查制度。通过强化支出管理,提高了资金的使用效益,保证了正常支出需要。

四、深化财政改革,创新理财方式

以增收节支为目标,洪洞县财政部门积极开展了以支出管理为重点的多项改革,财政理财方式得到了创新,

宏观调控能力得到了增强。一是严格落实“收支两条线”规定,建立了预算外收费中心,将预算外资金收支活动统一纳入收费中心集中管理,使预算外资金管理达到了“收入一个口径,支出一个漏斗,管理一个渠道”。二是推行财政集中支付,构筑公共财政改革平台。建立了财政集中核算中心,对县直80个单位实行了集中统一核算,单位不再设银行账户,预算资金不再拨付给各单位分散保存,个人部分实行了工资发放银行化,公用支出由财政核算中心直接拨付给供应商或劳务提供者。三是积极推进政府采购工作,在对大宗商品实行统一采购的基础上,进一步扩大了采购范

围,逐步把会议费、汽车修理、汽车保险、公费医疗、政府集中供暖、机关印刷等财政开支全部纳入政府采购目录。同时,严格规范采购程序,降低采购成本,对采购计划逐项审查,减少不必要的开支。四是推行工资统一发放制度。对县级行政机关、全额拨款事业单位人员工资实行了“编办定编定员,人事核实人员、财政核拨经费、银行统一发放”的管理办法,将编办、人事、财政三者的管理职能有机结合起来,不仅摸清了财政供养人员底数,而且改变了以往经费与编制管理脱钩的弊端,有效地提高了财政资金使用效益。通过几项改革,2001年共节约财政资金860万元。