

编者按：

江西是著名的革命老区，由于受多种因素制约，有不少地区的经济发展水平还十分落后，扶贫任务相当繁重。国家实施“八七”扶贫攻坚计划后，江西省各级财政部门发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统，不断加大扶贫资金投入力度，改进扶贫工作的方式方法，经过9年的艰苦努力，财政扶贫工作取得显著成绩，老区的经济和社会事业取得了长足的发展。他们的经验值得各地学习和借鉴。

全面推进新阶段江西扶贫开发工作

◎ 江西省人民政府副省长 孙用和

江西省“八七”扶贫攻坚在省委、省政府的领导下，经过全省上下共同努力，取得了很大的成绩，《八七扶贫攻坚计划》确定的任务基本完成：贫困状况明显缓解，群众生活水平有较大提高。至2000年底，全省未解决温饱的贫困人口，从“八七”计划初期的约450万减少到约90万；贫困发生率由14.2%下降到2.91%；贫困户的人均纯收入，从1994年底的380多元，提高到1100多元。老区和贫困地区的基础设施得到一定改善，全省利用扶贫资金修建了一大批小水电站、小水库、乡村公路、饮水工程以及学校和卫生院，为贫困地区经济发展和改善群众生活奠定了一定的基础。扶贫支柱产业初具规模，全省已在贫困地区初步建成果茶、蚕桑、畜牧、水产、矿产、林业化工、经济作物等扶贫支柱产业。至2000年底，已建成的果茶基地、蚕桑基地和用材林、经济林、毛竹林基地，覆盖了800多万人口，贫困户可从中获年人均收益300多元。劳动者的素质不断提高。“八七”扶贫攻坚计划实施期间，全省共举办各类实用技术培训班近9500期，参加学习的人数达120多万；并有计划地选调了一批大专院校、科研院所和党政机关的科技人员到贫困县、乡任职，组织技术人员送科技下乡、到贫困地区开展技术承包活动，组织乡土能人结对帮扶贫困户。通过形式多样的活动，增强了贫困地区群众的科技意识，提高了他们的综合素质，大多数贫困家庭掌握了一定的实用技术。

在扶贫攻坚实践中，广大干部群众解放思想，大胆探索，还创造和积累了许多行之有效的经验。归纳起来，主要是坚持了“五个结合”：第一，坚持扶持到户与发展扶贫支柱产业相结合，走产业化扶贫的路子。第二，坚持发展生产与保护环境相结合，走可持续发展的扶贫开发之路。第三，坚持资金扶持与科技扶持相结合，把扶贫开发的重点转移到依靠科技进步的轨道上来。第四，坚持政府扶持与社会扶持相结合，形成扶贫开发的合力。第五，坚持加强基层组织建设和发展村级经济相结合。

随着“八七”扶贫攻坚计划的基本完成和绝大多数贫困人口温饱问题的基本解决，扶贫开发进入了一个新阶段。新阶段扶贫开发除了要继续解决尚未解决温饱问题的贫困人口的温饱问题外，还要下大力气帮助已初步解决温饱问题的贫困人口增加收入，进一步改善生产生活条件，以巩固“八七”扶贫攻坚的成果。据此，省委、省政府提出：新阶段江西省扶贫开发要以“三个代表”重要思想为指针，大力弘扬井冈山精神，解放思想，加快发展，既要尽快解决贫困人口的温饱问题，着力巩固温饱成果，更要努力提高贫困人口的综合素质，加强重点县、乡、村的基础设施建设，改善贫困地区的基本生产生活条件和社区环境，推动贫困地区经济社会的全面发展。为了突出重点，省里确定了21个扶贫开发工作重点县和563个扶贫开发工作重点乡；在这些乡中，确定了分期分批扶贫开发重点村。国家的信贷资金主要投在重点县，国家的以工代赈资金主要用在重点乡，国家和省里的财政扶贫资金主要用到重点村。通过连续几年的

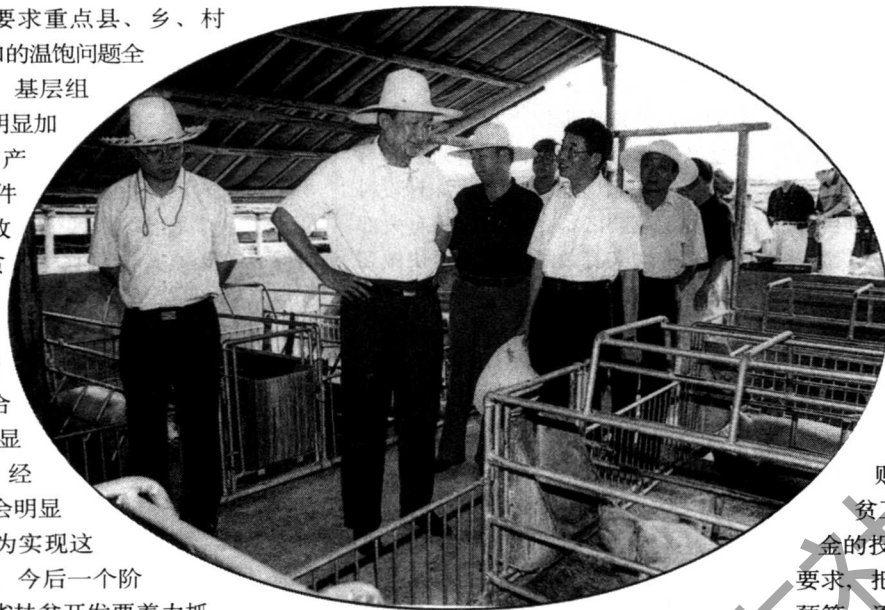
帮扶,要求重点县、乡、村贫困人口温饱问题全部解决,基层组织建设明显加强,生产

生活条件明显改善,贫困群众收入明显增加,综合素质明显提高,经济和社会明显

发展。为实现这些目标,今后一个阶段,全省扶贫开发要着力抓好以下几项工作:

第一,要进一步提高对扶贫开发工作的认识,增强责任感和紧迫感。扶贫开发直接关系到农村的稳定和发展。就当前来说,农村能否稳定主要取决于党的家庭承包经营、减轻农民负担、扶贫开发的政策是否真正落到实处。而扶贫开发则是解决农村中弱势群体生存能力、生计能力低下的问题。这三项政策是互相联系的,都关系到农民的生存、生计问题,无论哪一项没有落实,农村都难得稳定。农村稳定不了,就谈不上农村的发展和农民的富裕。扶贫开发直接关系到全省经济总体水平的提高。江西省贫困地区的面积和人口大约占全省总数的1/4左右,全省的崛起,必须要有这些地区的崛起。由于各方面的原因,造成了这些地区的相对贫困,但由于这些地区的自然资源丰富,一旦开发对路,较之于其他地区的崛起也更有潜力。为了实现全省的崛起,必须着力促成这些地区的崛起。

第二,理清新阶段扶贫开发的思路,千方百计增加群众收入。增加贫困户收入,提高群众生活水平,是扶贫开发的主要任务。要按照省委、省政府提出的建设“三个基地”(农产品加工基地、矿产品加工基地以及劳务输出基地)、“一个后花园”(沿海发达地区的旅游胜地)和山区综合



孙用和副省长深入永和镇指导“三个代表”思想教育与扶贫开发相结合试点工作。

资金。中央已经决定,国家财政将根据财力增长水平和扶贫工作的需要,逐年加大扶贫资金的投入。省财政也将根据中央的要求,把扶贫配套资金继续列入财政预算,逐年增加,并和中央财政扶贫资金合并使用。各设区市、县(市)财政也要逐年增加扶贫资金。要解放思想,更新观念,改善投资环境,吸引社会各种资金投入贫困地区。鼓励各方有识之士参与扶贫开发。根据国家的有关规定,在总结历史经验的基础上,江西省扶贫开发领导小组对用于扶贫的各级财政资金、国家以工代赈资金和信贷资金制定了新的管理使用原则:财政扶贫资金80%用于重点村,10%专项用于科技扶贫,10%专项用于分散的贫困村和贫困人口。财政扶贫资金主要用于帮助贫困群众改善基本生产生活条件。扶贫专项贷款原则上在重点县范围内使用,重点用于农业产业结构调整、培育和发展支柱产业,尤其向龙头企业倾斜。以工代赈资金重点用于改善重点县、乡的基础设施建设。财政扶贫资金要单独设立账户,封闭运行。年度资金安排使用计划,由省扶贫办商财政厅提出,报省扶贫开发领导小组审定后,两家联文下达实施。年度项目扶持计划,由扶贫办提出,商财政部门后,两家联文下达实施。财政部门主要负责资金使用的财务监督,扶贫办主要负责扶贫规划的制定、扶贫项目的筛选和组织实施。扶贫信贷资金要尽力用足、保证用好。年度贷款分配计划,由省农行商省扶贫办提出,报省扶贫开发领导小组审定,由两家联合下达到县,

开发、鄱阳湖深度开发和新一轮农业综合开发的新要求,坚持开发式扶贫,开拓增加群众收入的渠道。一是下大力气在贫困地区推进农业和农村经济结构调整。要充分利用贫困地区的自然资源优势,发展特色农业和多种经营。山区要大力发展绿色、无公害和有机蔬菜、水果、茶叶、中草药、食用菌等,湖区可大力发展水产业。要充分利用国家给予的优惠政策,认真抓好退耕还林,退田还湖,增加贫困户收入。要以县、乡为主,因地制宜,努力培育1—2个单一品种超粮食产值的扶贫支柱产业。二是要结合村镇建设,有计划地进行异地安置扶贫,将生产、生活条件非常恶劣的贫困群众迁移到生产、生活条件相对较好的地方,帮助他们开辟新的就业门路,提高群众收入。三是要组织好劳务输出,加快贫困地区劳动力转移。劳务输出既可增加农民收入,又能开阔眼界,转变观念,提高素质。要把组织劳务输出、加快劳动力转移作为扶贫开发的一项重要工作来抓。要大力抓好贫困户劳力岗前职业技能培训,优先组织他们到发达地区务工。要切实减轻贫困户的负担,为贫困户创造休养生息、发展生产的条件。

第三,增加投入,加强管理,充分发挥扶贫资金的使用效益。完成新阶段的扶贫开发任务,必须增加扶贫

设区市农行、省农行可视有关县、设区市的贷款使用情况,进行调剂;农行在认为扶贫开发重点县无可选项目时,贷款使用范围可放宽到非重点县的扶贫开发重点乡。超出重点县、重点乡范围使用,必须报省政府批准。为了使贷款放得出、收得回、有效益,扶持项目由农行提出,商扶贫办同意后发放贷款。农行要在保障资金安全的前提下,简化程序,适当放宽扶贫项目贷款条件,适当延长贷款期限,更有效地发挥扶贫贷款的扶贫作用。小额信贷扶贫是行之有效的,要认真总结经验,大力推广。以工代赈资金要根据全省扶贫开发的总体要求,在省以工代赈领导小组领导下按国家计委和财政部制定的规定执行。扶贫资金的分配、使用要在一定范围内公示,做到公开、公正、公平,接受群众监督。审计部门要加强对扶贫资金的审计,对挤占、挪用和贪污扶贫资金的违法、违纪行为,要严肃处理。

第四,强化科教扶贫,提高贫困群众的科技文化素质。新阶段扶贫开发要坚持以人为本,把提高贫困地区群众的科技文化素质摆在重要位置上,并努力加快发展贫困地区的基础教育。重点乡和重点村要加强中、小学校建设,扶持贫困户子女上学。在重点村中,要保证适龄儿童都能上学,普及九年制义务教育,不允许出现贫困户子女失学辍学现象。要加强职业技术教育,为贫困地区

培养技术人才。要按照“实用、实际、实效”的原则,加强适用技术培训。要从贫困地区的实际出发,加快良种良法的推广步伐,在进一步完善科技扶贫示范基地建设的基础上,有条件的要按现代企业制度的要求建设科技扶贫示范园区。各级政府和有关部门要采取切实有效的措施,尽快做到重点村能通邮、通电话、通广播电视,逐步改变贫困地区信息闭塞、文化落后的状况。在重点乡要完善卫生院建设,在有条件的重点村要建立卫生所。要加强血吸虫等地方病的防治,增强贫困人口体质,减少因病返贫人口。要加强宣传教育,搞好计划生育,控制人口过快增长。

第五,明确责任,完善制度,把社会扶贫工作不断引向深入。一是要坚持领导干部定点联系扶贫制度。省级领导已经与重点县和贫困面较大的县建立了定点联系制度。市、县领导也要与重点乡建立定点联系制度。要加强对扶贫开发工作的领导,定期到联系点调查研究,掌握扶贫开发中的第一手资料,及时解决扶贫开发中存在的问题。二是要继续开展党政机关和群众团体定点扶贫活动。根据部门职能和行业特点,深入到贫困地区开展帮扶,确保重点村在规定的期间改变贫穷面貌。三是要大力倡导结对帮扶。干部、党员与贫困户结对帮扶成效明显,既改进了工作作风,又密

切了党群干群关系,深受群众欢迎。要继续组织各级干部和党员在自愿的基础上,与贫困户结穷亲,办实事。相对较发达的县、乡、村要主动与重点贫困县、乡、村结对子,加强合作,共同发展。四是要在继续搞好“希望工程”、“春蕾计划”、“光彩事业”、“妇女双学双比”、“卫生扶贫”、“新闻扶贫”等形式多样的社会扶贫活动基础上,加大科技扶贫、智力扶贫的力度。鼓励科技人员到贫困地区建功立业,探索企业扶贫、能人扶贫的新方式,提倡企业和能人带动贫困人口脱贫。

第六,切实贯彻落实“三个代表”重要思想,进一步加强对扶贫开发工作领导。落实“三个代表”要求,带领群众改变贫穷落后面貌,关键在转变作风。要在“深、真、实”上下功夫,求真务实,扎实工作。重点县和重点乡,要把扶贫工作摆在党委、政府的重要位置上,党政“一把手”负总责。各级干部要深入重点乡、村,了解民情,体恤民意,解除民忧,真心实意为群众多办好事、实事。要深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事。要想群众之所想,急群众之所急,办群众之所需,带领群众艰苦奋斗,加快贫困地区发展步伐。要按照中央和省委的部署,联系贫困地区的实际,以发展农村经济、增加农民收入、保持农村社会稳定为主题,深入调查研究,转变观念,艰苦创业,奋发进取,真心实意为群众办成几件实事。各级党委、政府和有关部门,要加强对扶贫开发规划执行情况的督促检查,定期考核重点县、乡、村干部在扶贫开发中的表现,不称职的要及时撤换,以确保扶贫开发工作顺利发展。各级扶贫工作机构承担着组织协调和指导扶贫开发工作的责任。随着新阶段扶贫开发任务的加重,各级扶贫工作机构建设只能加强,不能削弱。各级扶贫办要加强自身建设,努力提高扶贫干部的政治素质和业务素质,提高工作水平。

新阶段扶贫开发任重道远。但只要 we 解放思想,与时俱进,再接再厉,开拓进取,我省就一定取得新阶段扶贫开发工作的胜利。



连续多年,全省扶贫系统推广使用“叶面宝”、“喷施宝”等新技术,使贫困地区农民提高了学科技、用科技的自觉性,并从中得到了实惠。