

倾情倾力富山乡

○ 兴国县财政局

袋，西甜瓜 7.5 万亩。今年年初至今，全县优质农产品外销额达 5760 多万元，比去年同期增长 21.9%。

四、完善服务，为科技扶贫“护航”

针对农民在培训后对新技术还不能熟练应用，生产中会碰到意想不到的难题的情况，安远县财政局通过财政扶贫资金，支持各产业组织“科技扶贫摩托队”，进行巡回指导，产业中心设有免费技术咨询电话，实行 24 小时值班，较好地解决了农民发展产业的技术保障问题。为解决农产品销售问题，我们以财政扶持资金为后盾，引导各产业主管部门对农产品实行了保护价敞开收购措施。如食用菌中心投资 720 万元建了一个库容 760 立方米的保鲜库，引进福建经销商订单收购安远的反季节覆土地栽香菇。积极支持各相关产业主管局牵头成立由农户自愿参加的各类产业协会，为农

兴国县地处江西省中南部，由于历史和自然条件等多方因素的制约，兴国的经济发展一度比较缓慢，群众生活相当贫困，80 年代初农民人均纯收入只有 304 元，是典型的老区贫困县。自 1994 年兴国被列为国家“八七”扶贫攻坚重点县以来，我们倾情贫困山乡，举全县之力，立足实际，拓展扶贫工作思路，以改善农村生产、生活条件为基础，以科技扶贫为手段，培植支柱产业，增强造血功能。从 1994 年到 2000 年 7 年间，全县共投入扶贫资金 16104 万元，安排项目共计 1570 余个，扶贫开发工作取得了阶段性成果，全县贫困面貌得到了明显改善。据统计，全县在册贫困人口由 1993 年底的 20.2 万人下降到 2000 年底的 1.8 万人。贫困户人均纯收入由 1993 年的 381 元提高到 2000 年的 1358 元。与此同时，贫困人口的生产、生活条件及劳动者素质有了明显提高。有 90% 以上的农户掌握了 2 门以上农村实用致富技术，到 2000 年，全县扶贫支柱产业已形成相当规模，贫困户增收的 80% 来自扶贫支柱产业。全县已形成了一定辐射功能的科技示范户 8000 多户，科技示范点 600 多个。

一、创新扶贫思路，扶贫与开发相结合

80 年代中期大规模扶贫开始时，考虑到特困户缺衣少食的特殊情况，采取的扶贫方式基本上是送衣送粮和代购种养项目的种苗、种子等救济式的扶贫，为贫困户“输血”，以恢复元气。为从根本上改变贫困状况，从 90 年代开始，特别是国家“八七”扶贫攻坚计划实施以后，我们在扶贫方式上，变一刀切为因地制宜；变救济式扶贫为开发式扶贫，增强贫困户“造血”功能。主要形式有三种：一是庭院经济型。按照立体农业，生态农业的要求，鼓励农户大力发展庭院经济，大种果茶，大养猪禽，走

户提供技术指导，帮助联系销路。为完善协会服务功能，提高其威信，在协会建立初期，我们有意识地让协会承担了一部分扶贫项目。如提供 20 万元财政扶贫资金支持县果业协会推广脐橙套袋技术，从运作情况看，既有较高项目效益，也加强了协会理事同会员的联系，使理事会更好地为果农服务。2001 年县果业协会推广肥料农药新品种 8 个，帮助果农销售产品 3 万吨，使农户取得较好的经济效益。此外，各协会还成功地沟通了物资供应、产品销售与生产三家的关系。

五、强化监管，提高资金使用效率

在财政支持科技扶贫示范工作启动之初，县财政局就与有关部门联合制定了“科技扶贫项目资金管理办法”，规定立项必须经过可行性论证，财政和有关部门汇审签署意见后报领导小组批准。在具体实施过程中严格

资金定向使用，实行先预拨启动经费，然后按工程进度“报账”的方式，保证专款专用。财政局经常组织专业人员深入到项目区内，对新法新种改进试验、传授培训、基地示范、完善服务等各个环节进行督促检查。还先后 8 次组织示范乡镇的财务人员进行集中培训，学习科技使用、安排资金的方式方法。同时强调财经纪律，要求基层财务人员严格把关，坚决杜绝转借、挪用扶贫资金的事情发生。实施财政支持科技扶贫示范工作两年来，由于加强了监管，巧用了财政扶持资金，提高了资金使用效益，仅示范乡镇就启动社会资金 2 亿元以上。如车头镇魏屋精品果园，只安排了 10 万元用于解决果园规划区内的水电路三通，农户便采取转借、邀股、招商合伙等多种方式筹集资金，踊跃上山整条带、建工区，这块连片 4000 余亩的果园实际投资总额不少于 1000 万元，超出了扶持资金的 100 倍。

出了一条“猪—沼—果（菜）”综合立体开发之路，这种开发式扶贫，投资少、周期短、见效快，既可解决眼前的贫困问题，又保护了环境，有利于经济的可持续发展。二是绿色银行型。利用兴国土质、气候的优势，以资金、技术扶持，组织动员贫困户大种果茶等经济作物，实施“山上再造”工程，形成了有一定规模的扶贫主导产业。到2000年，全县有千亩以上果茶基地2个，100亩以上基地110个，覆盖了全县30个乡镇、场371个行政村，辐射贫困户3.9万户。在取得经济效益的同时，全县生态效益也十分明显，森林覆盖率由1993年的25%上升到2000年的74%，水土流失状况初步得到控制，生态环境明显好转。三是扶贫实体型。通过公司加农户、厂（场）加农户、能人加农户的模式，带动了一批群众脱贫。

二、提高劳动者素质，治贫与扶智相结合

一是把扶贫与计划生育工作相结合。县、乡、村三级分别与帮扶计生贫困户签订帮扶协议书，制定落实帮扶措施，在项目、资金、培训、进厂务工等方面对帮扶的计生户优先安排，帮助贫困户走上“少生快富”之路。二是把扶贫工作和提高劳动者素质相结合，每年财政要拿出10多万元资金专项用于各类技术培训。7年来，全县共举办了各类实用技术培训班3361期，培训贫困农民26万余人次，推广新技术106项、新品种171个，扶持2648名村、组干部及贫困户子女就读农函大。通过学习培训，不少贫困户已成为脱贫致富路上的带头人。如兴莲乡睦田村农民林祖福，学习种草养鹅技术后，2000年种草2.5亩，养鹅285羽，出笼240羽，仅种草养鹅一项，纯收入达到4697元。

三、加强资金项目管理，提高扶贫资金使用效益

一是坚持项目到村，资金到户。每年上级下达我县的扶贫贷款投向重点都是安排到户，到户贴息贷款占扶贫贷款资金总数的61%，这些到户资金为贫困户种、养项目起到了催化剂作用，使贫困户直接受益。二是建立台账，实行跟踪检查。全县各乡镇都分年度、分类别、分资金类型建立了台账，每年都对下达的扶贫资金进行跟踪检查管理，实行项目立项评估、项目实施验收、资金到位检查、项目效益分析等制度，切实做到用好、管好扶贫资金。

四、依靠科技进步，提高扶贫开发实效

一是围绕支柱产业的发展，有针对性地对贫困农户进行实用技术培训。先后推广了水稻旱床育秧、抛秧，测土配方施肥、地膜覆盖等先进实用技术，大力推行“五个一”（一户人家、养一组种鹅、种一亩黑麦草、出笼一百只商品鹅、赚1000元钱）种草养鹅、甘蔗高产高糖栽培、烤烟“三化”（品种优良化、种植规范化、区域合理化）栽培、果园“三大一婆”（大穴、大肥、大苗、一婆营养袋）等农业生产模式。二是大力推广新技术、新品种，提高了项目科技含量。1999年投入26万元引进雷竹（食用笋），在17个乡试种，扶助埠头、贺堂等乡引进了草莓、麻羊、麻鸡、网箱养鱼等新品种、新技术均获得成功。三是先后扶助2000余名贫困户子女上农函大学习，帮助他们掌握一定的科技知识，增长了致富本领。四是扶持扶贫龙头企业科技创新，发挥扶助一个点、带动一大片、富一方人的作用。如松山岗脐橙场，连片开发种植脐橙700余亩，安排贫困劳力62人，对全县果茶开发起了示范作用。又如县灰鹅开发总公司，努力做好种鹅繁殖，保证全县鹅苗供应。据统计，1994年以来，灰鹅公司共为全县农户提供种鹅6.2万组（一公五母），仅灰鹅一项全县农户人均年收入110元。

五、依靠社会力量，群策群力，形成扶贫工作合力

“八七”扶贫攻坚期间，中央、省、市、县每年都有81个行政、企、事业单位与我县24个贫困乡80个贫困村挂点帮扶，在资金、技术、物资等方面给予了大力扶助。此外，我们还大力实施了“321”帮扶工程，即县级领导联系帮扶3户，科级领导联系帮扶2户，一般干部帮扶1户。每年都有1500多名机关干部与2200多户贫困户结对帮扶，出谋划策，排忧解难。7年来共有1万多受扶户当年可基本摆脱贫困。同时，我们围绕突破致贫“瓶颈”问题，切实用好扶贫资金，加大基础设施建设，为贫困户脱贫致富创造物质条件。“八七”扶贫攻坚期间，全县新建、改建县乡公路70.8公里，新修乡村公路424.5公里，大小桥梁158座，解决了65个村的通路问题；建成人畜引水工程166处，打井1400余眼，解决了2万余人的饮水问题；新建电站6个，架设输电线路37条100余公里，解决了70个村4万农户用电问题；新修、恢复水利设施200处，增加或恢复灌溉面积3.2万亩，改造中低产田3400亩；扶持修建乡镇卫生院（所）11个16000平方米；新建中小学校舍13所26000平方米。

