

规范管理 扎实推进中小学危房改造工程

○ 朱之文 林玉榜 卓常青

多年来,福建省各级党委、政府十分重视抓好中小学危房改造工作,采取有效措施,不断加大工作力度,使中小学办学条件得到明显改善。但由于中小学分布面广、办学历史长,有的早期校舍年久失修,隐患严重;有的校舍建设标准低,质量没有保证;加之自然灾害频发,校舍受损严重;危改资金不足,正常维修不能保证等多方面原因,全省仍有不少地方存在大量中小学危房。据核查,全省现有需改造的中小学危房面积201万平方米,其中,D级危房面积就有132.1万平方米。这些危房的存在,不仅严重威胁着师生的安全,影响正常教学秩序,也阻碍了基础教育事业的持续发展。

教育部、国家计委、财政部决定实施全国中小学危房改造工程后,省委、省政府对全省实施中小学危房改造工程多次进行具体的协调和指导。省政府批转了省教育厅、省计委、省财政厅联合制定的《福建省中小学危房改造实施意见》,决定以全国实施中小学危房改造为契机,从2001年开始在全省中小学实施危改工程,力争用三年时间基本消除现存的中小学危房。为认真贯彻执行省政府实施意见,福州市、南平市等大部分市、县

均将实施中小学危改工程列入2002年重点建设项目或为民办实事项目。

一、认真核查,强化危改工程项目规划管理

加强危改工程项目规划管理是做好危改工程的重要环节。为确保有限的补助专款用在经济欠发达的农村中小学最危险的校舍改造,省危改办抽调干部集中力量对农村中小学危改项目校进行核查,对各地上报的农村中小学D级危房材料进行初审,在此基础上,又两次组织熟悉学校基建工作的同志,分成17个核查组,对全省农村中小学D级危房进行实地察看、核实,在核查的基础上,筛选上报全国危改办。同时,各级政府在危改工程项目规划中,注重与中小学布局结构调整相结合,与义务教育阶段薄弱校改造相结合,与初中扩容相结合,与加快高中阶段教育发展步伐相结合。

二、明确责任,落实危改工程管理责任制

将危改工程责任落到实处,是顺利实施危改工程的重要保证。一是实

* 背景资料 *

“九五”期间我国教育经费投入情况

	全国教育经费投入		财政性教育经费	
	金额 (亿元)	比上年增长 (%)	金额 (亿元)	占GDP比重 (%)
1996	2262.34	20.47	1671.70	2.46
1997	2531.73	11.91	1862.54	2.50
1998	2949.06	16.48	2032.45	2.59
1999	3349.04	13.56	2287.18	2.79
2000	3849.08	14.93	2562.61	2.87

资料来源:《中国教育事业统计年鉴》

注:财政性教育经费包括:各级政府的教育拨款、各级政府征收的用于教育的税费、企业办学经费和校办产业减税部分等

行省、市、县三级目标管理体制。全省中小学危改工程实行第一责任人负责制，各级危改工程领导小组或协调小组负责人为危改工程实施的第一责任人。各项目校法人代表为建设项目直接责任人。省危改办主要负责全省危改建设项目管理工作，制定建设项目管理有关文件，指导协调和监督各市、县(区)危改建设项目的实施。各设区市危改办负责组织和协调本市所辖各县(市、区)的建设项目管理工作，检查监督建设项目的实施情况，协调解决危改建设项目实施过程中遇到的困难和问题。各县(市、区)危改办对危改建设项目管理负有主要责任，负责组织危改建设项目的计划编制、委托设计、工程招标、项目施工、竣工验收和档案管理工作，确保危改建设项目的顺利实施。二是层层签订目标管理责任。为了落实工程管理责任制，进一步推动全省实施中小学危房改造工程，2001年11月份省与设区市人民政府签订了“福建省中小学危房改造工程责任书”，各设区市政府与所属各县(市、区)政府，各县(市、区)政府与各乡镇(镇)主要负责人，都相继签订了“工程”责任书，增强各级政府主要负责人对危改工程的责任心和紧迫感。

三、规范程序，加强对危改工程建设项目质量管理

一是搞好人员培训，提高危改工程管理人员现场监管水平。去年10月上旬，省危改办举办了“中小学危房改造工程土建项目管理培训班”，有93位来自各市、县危改办管理工程土建项目的专职干部接受了培训。二是危改建设项目实行监理制。具备条件的地区按照国家有关规定，选择相应资质的监理单位，对危改建设项目实施全过程监理。尚不具备条件的地区，由教育部门或项目学校配备责任心强、业务素质高的人员，经县级危改办确认并组织培训后负责现场施工监理。三是严格按照基本建设程序办事。在危改工程建设项目实施中坚决杜绝边勘察、边设计、边施工的“三边”工程，精心设计，精心施工，严格管理，强化监督。省危改办要求每个项目学校在开工前必须上报8种材料原

件或复印件。四是建立危改工程进度监测制度。各级危改办按月逐级上报危改工程土建项目进度报表，按危改工程项目校施工阶段填报形象进度表和基本情况一览表及软盘。省危改办利用现代化办公手段建立全省危改工程项目校信息库，及时掌握了解各地危改工程进展情况，分析存在问题，提出解决办法。五是制定危改工程建设项目分阶段工作日程表。全省509个建设项目分三期在2002年8月、10月、12月底前，在确保工程质量的前提下，建成交付使用，确保危改建设项目工程验收合格率达到100%。同时鼓励施工单位争创优良工程，保证危改工程建设项目的使用寿命在50年以上。

四、设立专户，加强危改工程专项资金管理

加强中小学危改工程专项资金管理，确保配套资金落实到位，是危改工程顺利实施的根本保证。一是设立了危改工程资金专户，对工程专项资金实行专户管理，封闭运行。省、市及项目学校所在地的县教育部门在银行单独设立账户，由教育、财政部门共同管理，实行工程专项资金“一支笔”审批制度。二是积极落实省级配套经费。省政府安排配套经费7000万元，其中已进入省危改办专户6000万元。三是认真制定农村危改集资政策。省教育厅、省财政厅、省计委、省农民减负办公室、省物价委联合制定了《福建省农村义务教育危房改造集资管理暂行规定》，并经省政府同意下达给各级人民政府，推动各地多渠道筹措危改经费。四是充分发挥危改资金调控作用。省危改办对省级以上“工程”专项资金按项目学校土建工程进度分期核拨：在项目学校做好“前期工作”并已开工的，拨付50%；在项目学校“主体封顶”后拨付30%；在项目学校“竣工验收”后拨付20%。对提前完成进度的，按实际进度核拨专项资金。既确保了危改工程项目经费专款专用，又提高了资金的使用效益。

(作者单位：福建省教育厅、财政厅)

危房改造和布局调整结合进行效果好

○ 刘非 王屹 付辉宇