



乡镇零户统管有

五
难

○ 刘武

实行乡镇财务“零户统管”，在很大程度上遏制了乡镇行政事业单位乱收滥支、乱设账外账等不良势头，既是强化财政职能、理顺分配关系的重要举措，也是一项重大的“民心工程”。但当前在实施零户统管过程中，存在的“五难”问题也亟待引起重视和解决。

一是“旧思想”难突破。零户统管约束了部门收支行为，触及到部门利益，因此，一些单位仍用老眼光看问题，认为财政部门在争权，思想上有抵触情绪，工作上不配合；有的乡镇领导，不但不支持财政部门工作，反而千方百计替分管部门打招呼、开后门，有的甚至采取高压政策，致使一些乡镇零户统管实施情况不甚理想。

二是“三笔会签”难运作。按规定，大额支出须由单位负责人、财政所负责人和镇长实行“三笔会签”。但在实际工作中，由于高于会签最低标准1000元的支出相当多，财政所和政府领导一般没有精力逐笔详细审核；加之资金支出管理缺乏刚性约束，即使知道一些支出不合理，但因使用权仍在单位，财政拒支相当困难，结果往往是例行公事，会签制在一定程度上流于形式。

三是收支“管涌”难堵截。一些单位部分收支行为逃避财政监管，造成“管涌”现象。主要表现在：单位转嫁支出责任，直接坐支；各类保证金以种种理由逃避纳入财政管理；一些单位以代收代付方式，将收入资金直接上缴上级主管部门，支出由主管部门返拨，实行内线运作，由于市乡两级财政监管脱节，很难发现和核实问题，这种现象在乡镇垂直管理部门尤为严重。

四是调控难规范。事实证明，零户统管有利于增强乡镇政府和财政的宏观调控能力，但一些地方“调控”却变了调。一些乡镇政府在资金紧张的情况下，一味把调控的眼光盯在统管资金上，导致单位合理支出需求得不到保障。有的乡镇政府搞工程、上项目，把统管资金当作投资来源使部分资金在一个时期内难以回笼，有的还造成沉淀，严重影响了统管信誉；个别地方少数领导甚至把统管资金视为“小金库”，用来解决自身的经费紧张状况，而财政部门缺乏有效的应对手段，部门对此十分不满。

五是“一家亲”带来监管难。实施零户统管后，单位都以“财务由财政部门办理”为由，推脱违规责任，财政所在监督别人的同时，也成为上级财政的监督对象。而在实际工作中，受“财政一家人”观念影响，上级财政部门发现基层财政所违规行为容易，认定责任难，实施处罚则更少，也给管理带来负面影响。

(作者单位：湖北省枣阳市财政局)

交易中心主要集中在少数几个发达国家。

尽管目前全球普遍实施托宾税还不太可能，但任何单独一国不受任何约束，在必要时可对进入本国的非居民外币或外币短期存款征税，或者，对进行大笔金融资产买空卖空者征税，这样做控制短期国际资本流动的意义大于获得税收收入的意义。智利在1991年曾对进入智利进行有价证券投资的外国资本征收30%的税，事实证

明这一措施有效地扼制了短期资本流动速度，防止了输入性通货膨胀。

随着我国加入WTO，对外开放程度越来越高，对外贸易和投资往来也越来越频繁，数额也越来越大，目前我们已对境内居民开放了B股市场，今后还将对外资开放A股市场，必然会带来大量的外汇交易和资本流动。因此，如何控制短期投机资本流动对我国经济可能产生的不利影响是我们需要认真研究的问题。托宾税可

以作为我们考虑的一种可选择的对策措施，但是，考虑到目前世界经济普遍出现相对低迷现象，大量游资存在，各国竞相采取措施吸引投资，而且考虑到托宾税的有效实施必须各国合作的因素，我们对实施托宾税应采取审慎的态度，应做好进一步的研究工作，密切关注国际发展动向，在此基础上再采取相应的对策措施。

(作者单位：财政部税政司)