

实行“村账乡管” 规范村级财务

○ 夏建民

农村财务问题，历来是农民群众关心的热点问题，搞好农村财务管理，是巩固和发展农村集体经济、维护农村社会安定的重要保证。内蒙古土右旗十分重视农村财务工作，从1999年开始，在全旗范围内开始推行“村账乡管”工作，由乡镇经营管理站负责“村账乡管”的日常工作，村组会计实行按月、按季集体办公制度，每半年向群众张榜公布一次财务收支情况，把“村账乡管”工作置于农民群众的监督之下。经过几年的实践，土右旗的村级财务管理工作日趋完善，取得了明显成效，走上制度化、规范化轨道，受到广大农民群众和基层干部的欢迎。

1. 层层建立责任制。农村财务管理工作，涉及面广，政策性强，直接关系到农民群众的切身利益。旗委、旗政府分管领导亲自抓，把农村财务管理工作列入各级党政领导实绩目标内容，实行党政一把手负责制，签订责任状，定期考核与任免挂钩，把“村账乡管”工作真正落到实处。2002年，土右旗专门成立了“村账乡管”领导小组，并设有“村账乡管”领导小组办公室，负责日常工作。按照农村财务管理工作的要求，配备3名专职经营管理干部，各村都配备了村级

财会人员；各乡镇都有固定的办公地点，配备了办公设备，实行了“专人、专柜、专档”，为“村账乡管”工作的顺利开展创造了条件。

2. 强化农村财务人员的培训和管理。针对村级财务人员普遍存在文化水平低、业务能力差的具体情况，土右旗从培训村级财务人员入手，扎扎实实做好基础工作，从1999年开始，每年都要进行2—3次的业务和政策法规的培训学习，并实行持证上岗制度，持证上岗率一直保持在99%以上。目前共举办了8期会计培训，培训村级财务人员2045人(次)。为了保持村级财会人员相对稳定，旗委、旗政府要求村级会计人员的变动，必须由村委会提出人选，乡党委、政府研究决定，报旗经营管理站备案，不得随意撤换村级财会人员。

3. 实行民主理财。在实行“村账乡管”工作的过程中，各村都建立健全了民主理财小组。民主理财小组成员经过村民代表大会选举产生3—5名，对本村的财务收支情况实行民主监督，村级发生的一些重大的财务收支，事先要征求民主理财小组的意见，民主理财小组对财务收支单据要逐笔进行审核并盖章。大城西乡大城西村民理财小组成员对村委会的每

一笔开支，都进行细致的核实，对有质疑的单据，经落实后才予以报销，起到了民主理财小组监督管理财务的作用。

4. 审计监督到位。乡镇经营管理站负责村级财务日常审计工作，对各村的财务收支单据实行账前审计并盖

章，有效地避免了不符合财务制度的收支单据入账。经营管理站每年对三分之一的乡镇(含村民委员会)的财务收支进行一次全面的审计，做到每3年轮审一次。发现问题及时解决，把矛盾解决在基层。萨拉齐镇经营管理站对各村报账单据一一核实，对违反规定的购置手机费、话费、招待费予以剔除，起到了监督管理的作用。

5. 实行财务公开。要求把村级的各项收入、支出和各项资产、债权债务和村级“一事一议”筹资筹劳的项目、收取的费用、资金的使用去向以及提取农业税附加的标准、收取使用情况都要向群众张榜公布。村级民主理财小组负责村务公开反馈情况的收集整理工作，乡级经营管理站及时解决群众反映的问题，并把财务公开的有关资料进行归档保存，把“村账乡管”工作置于广大群众监督之下。

6. 建立健全“村账乡管”各项规章制度。为了规范全旗的“村账乡管”工作，先后制定和完善了一整套切实可行的财务管理制度，包括《民主理财制度》、《财务公开制度》、《财务审计制度》、《村级财务管理制度》等，印发到乡到村，使“村账乡管”工作有章可循，有法可依。

(作者单位：内蒙古财会杂志社)

运输服务业已得到较好发展，龙泉、鸦鹊岭2镇有近百人的运草服务队，常年从事饲草营运，年收入近万元。同时，牛粪的利用也促进了周边地区水产养殖业的发展。

四是农村资源得到了合理利用。一般养殖6—7头奶牛可安置一个劳动力，全区共安置劳动力300余人，人均月工资400元，可为农民增收144万元。奶牛养殖业也带动了农村剩余产品的转化，农村

的部分副产品如稻草、苕藤、玉米秆、萝卜、下脚西瓜等废产品实现了部分价值。

(作者单位：湖北省宜昌市夷陵区财政局)