

我和财政散文

○ 王云奎

我是1998年3月份从事财政工作的。刚一接触财政工作，给我的感觉就是两个字：难和累。财力十分不足，各方面的需求又很大，自己又想把各方面事情处理得好一些，这就把自己搞得非常难非常累。自己又没有其他方面的爱好，闷了，累了，就看看书。1999年春季的一天，久旱的天终于落雨了，我紧缩的心舒展了许多。突然，我产生了写点什么的想法。于是，就拿起笔来，写一篇《久盼的春雨》。不久，我们的县报发表了，省里的报纸也发表了，各方面的反响还比较大，这就鼓起了我的信心。我就利用工作的间隙读一些东西，也学着写了一些东西。这几年，先后在全国几十家报纸、刊物发表了上百篇文章，我们一家三代四人还合出了一本由陈忠实作序、贾平凹题写书名的散文、小说集《春满花枝》。

我写《一个财政局长的工作手记》这篇文章，完全是一个偶然的事情。我和《美文》杂志的常务副主编穆涛同志相识以后，在几次闲谈中，聊起了保工资的艰辛。穆涛同志听了以后，非常感动。他沉思了好一阵子，突然，提出了要我写这个题材写一篇散文的想法。当时，我一听很惊奇，就说，财政工作也能写进散文里边去？老穆肯定地点了点头。在他的启发下，我就认真地翻了翻

我的工作日记。经过反复的思考，就动手写了这篇东西，大约1.2万字。主要是讲述了保工资过程中自己经受的酸甜苦辣。《美文》在2001年9期全文发表以后，没想到在文学圈内外引起了很大的反响。部里的几位领导和部办公厅的领导先后阅读并作了批示，全国许多媒体全文转载或摘转。今年6月，该文又获得了全国首届冰心散文大奖，《中国财经报》又全文连载了这篇文章，并且加了一个感情十分真挚的编者按。省、市、县都先后召开了座谈会，许多领导和专家、教授都来参加，并且，给予了比较高的评价。中国散文学会、著名作家陈忠实、著名评论家肖云儒等发来贺信。陈忠实认为这篇文章弥补了当前文学的某种缺失。上海《收获》杂志的程永新副主编甚至认为这是三秦大地上的一个事件，对当前的散文创作有导向的作用。

自从这篇文章发表以后，对我的促进很大，对我们系统的工作促进也很大。我们进一步想办法搞好自己的工作。在各级财政部门的支持下，较好地做到了几个“保”，受到了各级领导机关的表扬和肯定。我感觉，在搞好财政工作的前提下，看看书，思考思考，有感而发，写一点东西，既是对自己心灵的陶冶，也是对自己素质的提高，很有利于搞好工作。对于领导者

来说，更应如此。这样做，对于进一步提高我们财政干部在社会上的地位和形象，应该说也是有很大作用的。我们省财政厅的王中新副厅长在我的作品座谈会上的讲话中就这样说，我和云奎同志从相识到相知，感觉他在工作、实践当中所思考、归纳、总结的问题，表现了一种文化的潜质，以此自觉地指导工作，这跟他的文化修养是分不开的，而这又恰恰是我们当今社会官场上所缺乏的。我觉得，特别是我们是管钱的，更应该把学习和修养放在第一位。因为，社会上隐隐约约总是有一种认识，总认为你们财政人只是业务型干部，只能算算数字，别的吗，就不好说了。言外之意就很明显了。我以为，我们财政干部不是这样的，也不应该被这样认为（那怕只是一小部分人这样认为），而应该通过自己的努力来改变这种片面的认识。途径是多方面的，学习和写作散文，特别是反映财政工作方面的散文，应该也是一个方面。散文是真情实感的自然流露。财政散文只要能够做到见物见人见思想，就一定能够达到与社会沟通的目的，增加社会各方面对我们财政工作的了解和支持，就更加有利于我们搞好自己的工作。当然，我的认识不一定正确，我愿意和大家共同交流。在这方面我也还做得很不够，还要很好地努力。

（作者为陕西省凤翔县财政局长）

（上接第63页）

均财政收入能力

例如，纽芬兰省的人均财政收入能力是3872加元，与均等化标准收入5914加元的差额2042加元即为其应享受的人均均等化转移支付补助。

某省的均等化转移支付补助总额 = 人均均等化转移支付补助额 × 某省总人口

例如，纽芬兰省应享受的人均均等化转移支付补助额为2042加元，该省的总人口是539060人，则纽芬兰2000/

2001财政年度均等化转移支付总额为11亿加元。

均等化转移支付补助数不是固定不变的，当人口和财政收入能力发生变化时，均等化补助数也随之变化。加拿大每年要计算两次均等化转移支付补助，通常是在2月和10月，以及对各省应享受的补助额进行调整，最终的补助数要在财政年度终了30个月后才能确定下来。2000/2001财政年度对全部7个省的均等化转移支付补助约为108亿加元。

所有的均等化转移支付补助额都是通

过基于弥补财力缺口的均等化转移支付公式计算得出的。但为了应对某些特殊情况，加拿大在实施均等化的过程中引入了一些特殊规定。首先是“一般性解决方案”，用以部分地抵消某些特殊省份的财政政策取向对均等化补助的影响；其次是限制年度之间某个省均等化转移支付补助额的下降；最后是设定每年均等化转移支付总额的最大增长，以确保联邦政府实施均等化转移支付的可负担性和可持续性。

（作者单位：黑龙江省财政厅）

加拿大的均等化转移支付

○ 李晓茜

加拿大的均等化转移支付是联邦政府和省政府财政关系的重要组成部分。实行均等化转移支付的目的是使省级政府在税率水平不高于全国平均水平的前提下，有能力为其居民提供合理的、可比的公共服务。其重要性还体现在，国内各个地方的繁荣程度不同，各省提供公共服务的财力水平也不同，通过实施均等化使联邦政府能够帮助生活在欠发达省份的加拿大人享受同等的公共服务。

均等化转移支付的资金来源是联邦政府的经常性财政收入，资金由联邦直接补助到省级政府。均等化转移支付是无条件的，省级政府可根据轻重缓急自主安排支出，如可与自己的财政收入一并用于安排医疗保健、教育、社会援助、治安和公共基础设施建设等公共服务支出。

目前在加拿大全部 10 个省中有 7 个享受了均等化转移支付。其转移支付额连同老年福利、职业保险、健康社会服务转移支付（加拿大最大的转移支付项目）等一起，占加拿大联邦总支出的比例已经接近 10%。且规模还在逐年扩大，从 1993/1994 财政年度的 80 亿加元增加到 2000/2001 财政年度的 108 亿加元，增长了 35%。

均等化转移支付的计算公式是根据“联邦—省财政协议条例”设定的，按照加拿大国会要求，每 5 年要对这一公式进行一次回顾和更新。最近的一次更新在 1999 年，确保均等化转移支付能够反映各省最新的财政经济发展状况，同时改善了测算方法，引用了更加精确的统计数据。这一最新公式的有效期截止到 2004 年 3 月 31 日。

1. 财政收入能力的确定

对欠发达省份实施均等化转移支付是一个简单的概念，在实际操作中，对各省的发达程度必须有一个可比的衡量，即

对“财政收入能力”进行测算。所谓“财政收入能力”就是各省用于提供公共服务的财政收入征收能力。

各省财政收入能力是根据公式计算出来的。这一公式是按照有关法规设定的，公式中包含决定均等化转移支付的所有数据。某一年度的均等化支出及其在各省之间的分配，要由这一公式和有关法规决定。

均等化转移支付是基于财政收入能力的。但与每个省财政收入的实际征收数没有关系。财政收入能力是一个假设的数据，用来衡量一个省如果采用全国平均税率对普通税基征税，所能够征收的财政收入数额。由于各省对税基的确定方法不同，于是在均等化转移支付中就统一使用联邦确定的标准税基作为计算依据。在测算人均水平时，则承认各省的实际人口数。在各项税基中，最重要的是所得税，占省级财政收入的比例是 27%，消费税占 23%，财产税占 18%。

加拿大按下述步骤测算均等化转移支付的财政收入能力：

财政收入。第一步是收集财政收入的有关信息，掌握全部 10 个省列入财政收入能力考核的 33 个税种（税基）的财政收入征收情况。

税基。由于各省征税的对象不同，为了计算均等化转移支付，必须对各省的税基进行量化并调整成同一基础。为对各省的财政收入能力有一个客观的比较，需要对每个省的每项税基进行标准化测算。以销售税为例，其税基为所有应税零售商品和服务的销售总额。由统计署、海关、税务局以及各个省提供每个省 33 种税基的测算数据。

全国平均税率。用 10 个省某种税收收入的总和除以 10 个省此种税基的总和，得出该税种的全国平均税率。以烟草

为例，2000/2001 财政年度全国烟草的销售总额（税基）预计为 500 亿加元，征收的烟税为 24 亿加元，则烟草税的全国平均税率为 4.8%。

财政收入能力。用全国平均税率和标准税基可以计算出每个省各税种的理论财政收入额。例如，安大略省 2000/2001 财政年度烟草销售总额为 200 亿加元，烟草税的全国平均税率是 4.8%，则安大略省理论上的烟草税收入为 9.6 亿加元。用这种方法计算出所有税种的理论征收额，累加后得出各省总的财政收入能力。

人均财政收入能力。均等化转移支付的计算公式采用人均财政收入能力以便省与省之间能够进行比较。某省人均财政收入能力就是用财政收入能力总额除以该省总人口。各省之间的人均财政收入能力存在较大差异。以 2000/2001 财政年度为例，最高的阿尔伯塔省人均财政收入能力为 10230 加元/人，最低的纽芬兰省为 3872 加元/人。

2. 均等化标准的制定

计算出各省的人均财政收入能力后，下一步就要设立一标准，以对各省的财政收入能力作出衡量。现行标准是从 1982 年开始使用的，选取了 5 个收入处于中游水平的样板省份的平均人均财政收入能力，而把收入水平最高的阿尔伯塔省和其他 4 个收入水平偏低的省份排除在外。2000/2001 财政年度，5 个样板省份的平均财政收入能力是 5914 加元/人。

3. 均等化转移支付补助额的计算

加拿大联邦政府对财政收入能力低于 5 个样板省标准的省份实施均等化转移支付，其低于部分即为均等化转移支付补助额。用公式表示就是：

人均均等化转移支付补助额 = 人均均等化标准收入（5914 加元/人）— 人均

（下转第 62 页）