

# 树立六种意识 发展地方财源

○ 邓又林 谢和平

江西赣南地区与沿海发达地区相比,财源建设一直比较缓慢,虽有历史、地理诸因素的影响,但很关键的因素还是人的思想观念问题。所以,要改变财源建设缓慢的现状,必须树立六种意识,大胆解放思想,认真解决财源建设中存在的问题。

## 一、树立“涵养财源”的意识。

充足的财源是建立在繁荣的经济之上的,而经济的发展又必须依赖于政府的支持。政府支持经济的发展,必须在思想观念上树立开明的“涵养财源”意识。一要让利于民。为了涵养税源,政府必须让经济主体在发展过程中有休养生息的机会,要坚决反对那种只顾眼前利益、不顾长远,为了任务、为了政绩搞摊派甚至竭泽而渔的做法。对于那些前景看好的朝阳性产业,政府要运用政策手段给予必要的扶持,在资金上应大胆予以投入。二要让利于外。资金缺乏一直是制约地方经济发展的瓶颈,要解决这一难题,只有“借鸡下蛋”,大力招商引资,让外地投资者来帮助搞建设。但我们应该明确,追求利润是市场经济主体的必然选择,不让投资者有利可图是不可能的。所以,要舍得让利,允许别人发财,要有“你帮我发展,我让你发财”的宽阔胸怀。三要让利于私。有些人对非公有经济一直持排斥态度,仿佛只有国有与集体所有才是“自己的”。其实,不管是国有、集体,还是私营、个体,只要这个经济主体能为社会做贡献、能为国家提供税利、能为财政减轻负担,就是“自己的”,就应大力扶持其发展。

## 二、树立“着眼大局”的意识。

要反对狭隘的“本位主义”,即只对有利于当地财源建设的事感兴趣,看不到大局和长远。如某县一家外贸出口型企业,虽然在税收方面当地财政没有得到一点收益,但因招收工人解决了当地上千人的就业问题,因其产品加工所需的原材料使当地的农业得到长足发展,同时,商业、运输等服务业也得到相应拉动。这些连带效益不但能增长许多税源,而且还减轻了财政支出的压力。所以,高明的理财者决不能眼睛只盯着财政收入这个口袋,而应该站在高处、从大局着眼,以放大的、发展的眼光看问题,对能增加当地税源的项目要大力扶助,对有利于当地社会经济发展的项目要予以支持。

## 三、树立“以小财生大财”的意识。

财政是经济发展的晴雨表,财政部门在管好财的同时,还应积极为政府当好参谋。一方面经常为政府在培财、聚财方面出谋划策,从政策上、制度上努力优化经济发展环境;一方面要用好、用活手中的钱,使有限的财力在保障国家机关正常运转,确保社会稳定,确保法定支出的前提下,以小钱换大钱,以“四两拨千斤”,最大效益地促进经济的发展。如江西于都县采取财政贴息贷款的方法鼓励农户种梅养牛,只用50万元贴息资金的“钱引子”便启动社会资金1500万元的投入,使“梅牛”工程成了县财源建设的新亮点,经济得到快速发展,实现了农民增收、财政增长。

## 四、树立做强做大的意识。市场

经济是一种风险经济,但是风险与利益并存,风险越大,利润也越大。因此,要做到开放式的聚财就必须破除落后的小农经济意识,对市场前景看好的产业,在作出周密市场分析的前提下,敢于走做大、做强的路子。因为任何产业只有做大规模才能具备信息、技术与产、供、销相关配套的优势,产品成本才能降下去,产业才能有可观的经济效益,才能形成品牌效应和较强的竞争力。事实上,当今市场上无论什么产品,能占领市场的都是靠做大、做强而站住脚的。赣南种植脐橙有着得天独厚的优势,据专家考证,在世界范围内只有美国加州能与之相比,但在前几年,因为促销工作没做好出现果农卖果难等现象,有人便认为赣南的脐橙产业过剩,甚至提出要控制脐橙的发展规模,使赣南的果业发展受到限制。笔者认为,赣南发展脐橙要立足于全国与世界大市场,敢于做大,这样脐橙产业才能真正成为赣南的拳头产品、优势产业,赣南果业也才能真正成为财源的一大支柱。

## 五、树立“无中生有”的意识。

长期以来人们一直存在一种依赖自然资源求发展的观念,仿佛只有依赖丰厚的资源优势,财源才能有所发展。诚然,一个资源丰富的地方比资源匮乏的地方发展经济要有利得多,但更重要的是对资源的合理利用和善于发挥资源的优势。善于利用资源的人,即使自己无资源,也可以扬长避短地利用别人的资源,发展自己的经济。江西南康市虽然田少人多、资源匮乏,却有着强烈的市场经济意识,善

# 大力拓展服务业 促进经济稳定增长

○ 何一涛



以扩大就业为重点，大力发展服务业，是推动经济增长的重要力量，是解决就业的主渠道，也是我国经济发展的重大战略问题。近几年，随着我国经济的持续快速增长，服务业也发展迅速，服务业的地位和作用日益提高。1979年，服务业增加值在GDP中的比重只占21.4%，2001年达到33.6%，提高了12个百分点。1992年以来，电信、金融保险、房地产、文化体育、科技综合服务附加值较高的新兴产业得到迅速发展，商贸餐饮、交通运输、居民服务等传统产业的服务水平得到提高。

目前，在绝大多数商品都处于供过于求的情况下，服务产品仍然存在明显的供给不足，处于供不应求的局面。路难行，病难看，买票排队，交费排队……生活中的诸多不便，折射出我国服务业发展的严重滞后。服务业不仅总量不足，而且结构不合理。运输、仓储、商贸、餐饮等传统服务业比重过高，而金融、电信、房地产、旅游等现代服务业的发展严

重不足。此外，服务领域狭小，服务水平不高，也是服务业面临的突出问题。有专家指出，服务业如不加快发展，有可能成为制约我国经济社会发展的新的瓶颈。

从国际比较来看，我国服务业占国民经济的比重不仅显著低于发达国家，也低于一些同等发展水平的发展中国家。1999年，我国服务业就业比重为26.9%。而美国和加拿大达74%，大多数经合组织成员国为50%到70%。可见，我国服务业发展空间十分巨大。

大力发展服务业非常必要，也十分迫切，它关系到经济的持续增长。

**一、经济的快速增长取决于服务业能否以快于其他两大产业的速度增长。**因为，我国第一产业增长速度近10年来一直在5%以下徘徊，“十五”期间，第一产业增长速度难以超过“九五”时期年均增长3.5%的水平。虽然第二产业增长速度一直高于其他产业，但在买方市场初步形成的情况下，第二产业的增长空间也受到

很大限制。在扩大开放条件下，国内消费结构转换和一、二产业结构升级对第三产业增长的拉动效应将会减弱，因为在一定程度上，这种拉动效应可能表现在水平较高的服务领域，而我国服务业处于低水平状态，因此，这种拉动效应更多地成为国外第三产业在我国扩张的机遇。

**二、发展服务业是缓解就业压力的需要。**服务业已成为吸纳就业的主要渠道，2000年，我国第三产业就业人员占全部就业人员的27.5%，与发达国家60~80%的水平相比，还有很大差距。这说明，我国第三产业尚有巨大的吸纳劳动力的潜力。据统计，近几年服务业平均每年吸收就业人员近800万，是工业和建筑业的2.8倍。“十五”期间我国每年新增劳动人口将达到1100万人，按73%的劳动参与率测算，每年要安置800多万人就业，总量超过了“九五”时期。由结构调整和国有企业改革导致的部分职工的下岗分流、城市化的推进和农村劳动力的非农转移，都使得“十

于寻找市场、占领市场。他们虽然无纺织业却发展了成衣市场、无木材却发展了家具市场、无山石却发展了石板市场，“无中生有”地做到了从“三无到三有”。这说明，决定一项产业发展的关键不在于其自然资源优胜，而在于一种把握市场的经营理念，取决于合理、科学利用资源的发展思路。

**六、树立以“才”生财的意识。**贫困落后地区发展财源，除了开明开放地倚靠外援、招商引资外，更应着

力于引“知”，要懂得引进出类拔萃的人才，这决不亚于引进千百万资金。所以，我们要不拘一格引人才，甘花“血本”养人才。一要营造重视人才的舆论氛围，要在精神与物质上对人才进行奖励，使全社会都来尊重人才。二要给人才一个优越的物质环境，给那些对社会做出突出贡献的人以优厚的待遇。如西安杨凌农业高新技术产业示范园，企业家以现金入股，科学家以科技入股，共同创办实业股份公司，在短时间内涌现出一大

批百万资产的科学家群体。农民感慨地说：“过去一头羊只卖100多元钱，而科学家培育的优良种羊能卖10000多元钱，整整翻了100倍。”充分体现了“科学技术是第一生产力”，也表明科学成果商品价值转换的新模式是发展生产的有效途径。因此，我们必须通过创造优良的人才环境吸引人才，通过人才资源的巨大作用快速拓展财源。

（作者单位：江西省赣州市财政局）