

# 加强自身建设 进一步发挥财政投资评审作用

○ 张美芳



加强财政投资评审工作，实行财政投资项目的事前、事中和事后的全过程监督管理，是加强财政资金管

理，提高财政资金使用效益的重要手段和措施。江苏省财政投资评审中心成立以后，在节约财政投资，规范财政投资项目管理方面发挥了积极的作用。

**1. 节约了财政投资资金。**江苏省投资评审中心成立两年多来，承担了财政部和省财政厅的投资项目评审任务上百个，评审投资额 150 多亿元，核减项目投资占总投资的 5 ~ 10%，提高了财政投资资金使用效益。

**2. 提高了基本建设财务管理水平。**投资评审机构，不仅要审核财政投资项目，而且还承担了财政部门在基本建设财务管理方面的一些工作。如江苏省财政投资评审中心现负责对援藏项目的日常财务管理工作，为了加强项目资金管理，他们在项目建设的主要环节严格把关，参与项目的全过程管理，合理控制项目的总投资，大大减少了资金使用上的损失浪费，提高了财政财务管理水平。针对现行的基本建设财务会计管理状况，省投资评审中心组织开展了基本建设财会人员的培训，培训的内容包括基本建设程序、基本建设财务管理、会计核算和竣工财务决算的编制等等。在提高项目建设单位财务管理和会计核算水平方面，收到较好的效果。

**3. 强化了财政监督管理。**省财政投资评审中心在对建设项目进行评审时，若发现有违反财经纪律的问题，就及时通知项目建设单位予以纠正，重大问题向省财政厅汇报，由省财政

厅作出处理，将财政监督的过程寓于项目建设过程中，有效地防范违反财经纪律的行为。投资评审中心在评审工作中，不仅对项目造价、资金使用等情况进行审核，而且还将与工程造价相关并影响工程造价的一些内容也纳入投资评审的范围，如对工程设计、工程招标、工程监理、设备采购、建设单位管理等方面进行评审，并提出管理方面的建议。强化了财政监督和管理，有利于从源头上治理腐败。

尽管财政投资评审机构成立的时间不长，但其作用已经逐步显现。随着工作的深入开展，财政投资评审对加强财务管理的作用将会越来越明显。因此，财政投资评审中心也应进一步加强自身建设和评审工作的力度。

**一是要积极参与财政支出改革方面的工作。**随着财政支出改革的逐步深入，部门预算、集中支付、政府采购等支出管理机制正逐步建立。财政投资评审中心应充分利用其在工程审核和管理方面的特长，逐步介入和服务于财政支出管理改革。要通过介入部门预算的评审，在预算编制环节审减不合理的财政支出，控制项目总投资；介入国库集中支付改革，把好财政支付关；介入政府投资工程项目的采购，与政府采购管理机构共同做好政府投资工程项目的招标采购工作。

**二是进一步发挥财政投资评审机构的专业优势，实施专业技术上的管理。**几年来的实践已充分证明，财政投资评审是保障财政目标顺利实现的

有效管理手段。要通过财政投资评审，将财政管理与基本建设管理有机结合，将基本建设财务管理与项目建设管理有机结合，使财政投资评审融入财政管理的全过程。要努力转变仅仅依靠事后审核难以控制投资的情况，做到事前、事中、事后评审并举，以大大提高财政资金的使用效益。

**三是加强制度建设，规范投资评审行为。**财政投资评审工作刚刚起步，政策制度建设还不完善，影响了投资评审工作的进一步开展。目前需要大力加强政策制度建设，要通过制订投资评审法规规章，规范投资评审相关单位的权利义务；通过制订项目投资评审的操作规程，规范投资评审机构的评审行为；通过完善项目工程和财务管理方面的规定，规范项目建设单位的投资管理行为，为财政投资评审工作打好基础。

**四是加强投资评审队伍建设，使之成为财政管理的重要力量。**要加强思想政治工作，使投资评审人员具有良好的政治素质，爱岗敬业，有奉献精神。要充分考虑投资评审工作专业性较强的特点，努力提高评审人员专业素质。要注意评审人员的专业结构，力争将投资评审机构建设成为有良好的政治素质、较高专业水平的团队。为此，一方面要把好进人关，将素质较好的人员引进投资评审队伍；另一方面要加强现有人员的培训，不断地进行后续教育，使之适应不断变化的客观要求，将财政投资评审工作提高到一个新的水平。

(作者为江苏省财政厅副厅长)